

P D O T
PARROQUIAL DE SIDCAY
2023 - 2028





Abg. Flavio Londa
Presidente de la Junta Parroquial

Srta. Monserrath Bonete
Vocal de la Junta parroquial

Ing. Raúl Bacuilima
Vocal de la Junta parroquial

Tnlga. Irma Pinduisaca
Vocal de la Junta parroquial

Tnlga. Abigail Muñoz
Vocal de la Junta parroquial

EQUIPO TÉCNICO DEL GAD DE SIDCAY

Arq. Sairy Cartuche
Administrador del Contrato

Ing. Fernanda Castillo
Técnica Ambiental

Lcdo. Julio Ávila
Técnico

EQUIPO TÉCNICO CONSULTOR

Abg. Fernanda Campos
Representante legal de Tamia

Ing. Sebastián Bustamante
Director del Proyecto

Ing. Diego Sánchez
Especialista en proyectos

Lcda. Carolina Román
Especialista sociocultural

Abg. Edgar Aucapiña
Especialista político institucional

Arq. Martha Bustamante
Especialista de asentamientos humanos

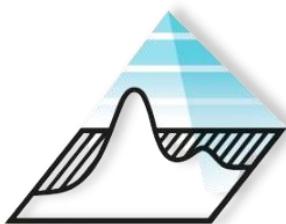
Arq. Gabriela Bravo
Técnica de asentamientos humanos

Ing. Irina Yáñez
Técnica ambiental

Ing. Jéssica Márquez
Técnica ambiental



GAD DE
SIDCAY
2023-2027



INGeDATA





TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	15
2. DIAGNÓSTICO	17
2.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL	18
2.1.1 ANÁLISIS DEL PDOT 2019-2023.....	19
2.1.2 NORMATIVA QUE REGULA LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL Y REVISIÓN DE COMPETENCIAS Y FACULTADES.....	20
2.1.3 INFORMACIÓN BÁSICA SOBRE EL TERRITORIO.....	23
2.1.4 PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL GAD PARROQUIAL DE SIDCAY.....	29
2.2 DIAGNÓSTICO POR SISTEMAS.....	33
2.2.1 SISTEMA SOCIO CULTURAL.....	34
a) DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN.....	35
b) SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES	40
c) PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL	61
d) POBREZA Y DESIGUALDAD.....	68
f) SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA.....	70
2.2.2 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL	71
a) RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	73
b) RECURSOS NATURALES RENOVABLES	74
c) COBERTURA DE SUELO	80
d) ECOSISTEMAS.....	82
e) AMENAZAS NATURALES.....	84
f) AMENAZAS CLIMÁTICAS.....	86
g) CLIMA	90
h) ZONAS DE PROTECCIÓN, REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL	91
i) CALIDAD AMBIENTAL.....	92
j) CONTAMINACIÓN Y CONFLICTOS AMBIENTALES.....	93
2.2.3 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	97
a) DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA.....	99



b)	USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO	142
c)	MOVILIDAD, CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA	144
d)	RECREACIÓN Y USO DEL ESPACIO PÚBLICO.....	147
e)	SERVICIOS BÁSICOS	152
2.2.4	SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO	161
a)	ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS.....	163
b)	EMPLEO.....	166
c)	CONCENTRACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA.....	169
d)	SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN	169
e)	FUNCIONALIDAD ECONÓMICA DEL TERRITORIO	171
f)	TURISMO EN SIDCAY	173
g)	ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA	175
h)	MODELOS DE CONSUMO	175
i)	SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	177
j)	DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS LIMPIAS	177
k)	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	178
2.2.5	SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL	181
a)	CAPACIDADES INSTITUCIONALES LOCALES	183
b)	GOBERNANZA DEL RIESGO	184
c)	ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL.....	185
d)	ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL.....	186
e)	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	188
f)	SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS.....	190
2.3.	ANÁLISIS ESTRATÉGICO	193
2.3.1	ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE SIDCAY	195
2.3.2	IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES TERRITORIALES	
	198	
2.3.3	IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS TERRITORIALES ..	201
2.3.4	PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES.....	205



2.3.5	PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS	206
2.4	MODELO TERRITORIAL ACTUAL	208
2.4.1	RELACIÓN DEL TERRITORIO CON SUS CIRCUNVECINOS	213
3.	PROPUESTA.....	215
3.1	PROPUESTA DE LARGO PLAZO	217
3.1.1	VISIÓN DE DESARROLLO	217
3.1.2	OBJETIVOS DE DESARROLLO Y DE GESTIÓN	217
3.2	PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO	222
3.2.1	ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES	222
3.2.2	OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES	228
3.2.3	PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS	241
3.2.4	ALINEACIÓN A AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL	256
3.2.5	MODELO TERRITORIAL DESEADO	263
a)	HITOS DE DESARROLLO	265
4.	MODELO DE GESTIÓN	267
4.1	INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL	269
4.2	FORMAS DE GESTIÓN - ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL.....	271
4.3	ESTRATEGIAS TRANSVERSALES.....	274
4.3.1	IGUALDAD DE DERECHOS PARA TODAS LAS PERSONAS	274
4.3.2	PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES.....	276
4.3.3	ADOPCIÓN DE MEDIDAS ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO.....	279
4.3.4	ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE A LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL	282
4.4	ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	283
4.4.1	SOCIALIZACIÓN Y DIFUSIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) EN SIDCAY	285
a)	ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN PARA LA SOCIALIZACIÓN Y DIFUSIÓN	285
b)	ASIGNACIÓN DE RESPONSABILIDADES	286
c)	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	287



Figura 1. Resumen de errores del reporte SIGAD para el año 2022	19
Figura 2. Ubicación de Sidcay en la provincia del Azuay.....	23
Figura 3. Límites parroquiales de Sidcay	24
Figura 4. Bandera de la parroquia Sidcay.	26
Figura 5. Bandera de la parroquia Sidcay con escudo.	26
Figura 6. Escudo de la parroquia Sidcay	27
Figura 7. Ingresos anuales 2019-2022.....	29
Figura 8. Ingresos corrientes 2019-2022.....	30
Figura 9. Ingreso de capital 2019-2022.....	30
Figura 10. Ingresos de financiamiento 2019-2022.....	30
Figura 11. Tendencia de ingresos	31
Figura 12. Escenario de ingresos hasta 2027	32
Figura 13. Evolución de la población de la parroquia Sidcay.....	35
Figura 14. Crecimiento de la población según su género	37
Figura 15. Pirámide poblacional según sexo y edad	37
Figura 16. Grado de discapacidad en Cuenca	38
Figura 17. Tipos de discapacidades existentes	39
Figura 18. Identificación étnica según cultura y costumbres.....	40
Figura 19. Analfabetismo según auto identificación étnica	42
Figura 20. Disponibilidad de un bien o servicio por hogar	43
Figura 21. Uso de internet y bienes según población mayor a 5 años.....	43
Figura 22. Equipamientos educativos de la parroquia Sidcay.....	45
Figura 23. Localización del Centro de Salud de la parroquia Sidcay	48
Figura 24. Pirámide poblacional de consulta externa en el Centro de Salud de Sidcay. Enero a octubre 2023.....	49
Figura 25. Número de consultas totales del Centro de Salud de Sidcay, Enero a octubre 2023.49	
Figura 26. Delitos sexuales por periodo y tipo de delito.....	54
Figura 27. Número de casos de violencia por parroquias rurales	55
Figura 28. Evolución del número de viviendas en la parroquia Sidcay	58
Figura 29. Tipos de vivienda en la parroquia Sidcay	59
Figura 30. Número de hogares y representantes	60
Figura 31. Hogares según tenencia de la vivienda	60
Figura 32. Hogares según número de miembros.....	60
Figura 33. Edificaciones patrimoniales de la parroquia Sidcay	63



Figura 34. Patrimonio arqueológico de la parroquia Sidcay.....	67
Figura 35. Pobreza y pobreza extrema a nivel nacional, urbano y rural	68
Figura 36. Coeficiente de GINI a nivel rural.....	68
Figura 37. Mapa del catastro minero de la parroquia Sidcay	73
Figura 38. Mapa del sistema hidrográfico de la parroquia Sidcay.....	74
Figura 39. Mapa de unidades hidrográficas de la parroquia Sidcay	75
Figura 40. Mapa de cobertura geológica de la parroquia Sidcay	76
Figura 41. Mapa de geoformas y unidades geomorfológicas del suelo de la parroquia Sidcay ..	79
Figura 42. Mapa de cobertura de suelo de la parroquia Sidcay.....	81
Figura 43. Polígono inventariado por el Ministerio del Ambiente	82
Figura 44. Polígono ubicado en la ortofoto 2010 de SIG Tierras	82
Figura 45. Zona alta de los afluentes del río Sidcay	83
Figura 46. Zona de bosque no densificado.....	83
Figura 47. Mapa de pendiente de terreno de la parroquia Sidcay	85
Figura 48 Precipitaciones históricas de Sidcay	87
Figura 49. Mapa de susceptibilidad a inundaciones de la parroquia Sidcay	89
Figura 50. PIT de conservación de la parroquia Sidcay.....	91
Figura 51. Contaminación de fuentes de agua	93
Figura 52. Contaminación del Sistema de Riego Checa – Sidcay – Ricaurte	94
Figura 53. Contaminación de aire	95
Figura 54. Mapa de delimitación de los barrios en la parroquia Sidcay	99
Figura 55. Vista panorámica del Altos de Machángara.....	100
Figura 56. Centro de Altos del Machángara	101
Figura 57. Capilla de Altos del Machángara	101
Figura 58. Cancha de Altos del Machángara.....	101
Figura 59. Unidad Educativa Dora Canelos.....	102
Figura 60. Baños de Altos del Machángara.....	102
Figura 61. Vista panorámica de El Balcón de El Guabo	102
Figura 62. Centro de El Balcón de El Guabo.....	103
Figura 63. Iglesia de El Balcón de El Guabo	103
Figura 64. Casa Comunal y Baños de El Balcón de El Guabo	103
Figura 65. Vista panorámica de Bibín.....	104
Figura 66. Centro de Bibín	104
Figura 67. Actividad cultural en el Centro de Bibín	105
Figura 68. Casa Comunal de Bibín	105
Figura 69. Escuela Rosario Prieto de Farfán.....	105
Figura 70. Iglesia de Bibín.....	106



Figura 71. Cancha de Bibín.....	106
Figura 72. Estadio y Baños Públicos de Bibín	106
Figura 73. Cementerio de Bibín.....	106
Figura 74. Instalaciones del Club Barcelona de Bibín	106
Figura 75. Vista panorámica del Centro Parroquial de Sidcay	107
Figura 76. Parque Central de Sidcay.....	108
Figura 77. Iglesia Central de Sidcay.....	108
Figura 78. GAD Parroquial y Centro de Salud de Sidcay	109
Figura 79. Centro Educativo Miguel Prieto	109
Figura 80. Cancha Cubierta de Sidcay.....	109
Figura 81. Cementerio Parroquial de Sidcay	109
Figura 82. Infocentro de Sidcay.....	109
Figura 83. Biblioteca de Sidcay	109
Figura 84. Vista panorámica de Colinas de San Antonio.....	110
Figura 85. Vista panorámica de Cristo Rey	111
Figura 86. Casa Comunal y Escenario de Cristo Rey.....	112
Figura 87. Iglesia de Cristo Rey	112
Figura 88. Graderíos de la cancha de Cristo Rey	112
Figura 89. Juegos Infantiles de Cristo Rey	112
Figura 90. Comedor y Bodega de Cristo Rey	112
Figura 91. Baños de Cristo Rey	112
Figura 92. Vista panorámica de El Calvario.....	113
Figura 93. Iglesia de El Calvario.....	114
Figura 94. Casa Comunal de El Calvario	114
Figura 95. Escenario de El Calvario	114
Figura 96. Baños de El Calvario.....	114
Figura 97. Cancha de El Calvario.....	114
Figura 98. Vista panorámica de El Guabo	115
Figura 99. Centro de El Guabo.....	115
Figura 100. Capilla, Casa Comunal y Baños de El Guabo	116
Figura 101. Terreno Recreativo de El Guabo	116
Figura 102. Vista panorámica de Guavizhun.....	117
Figura 103. Casa Comunal, Escenario y Baños de Guavizhun	118
Figura 104. Iglesia de Guavizhun.....	118
Figura 105. Graderíos de la cancha de Guavizhun	118
Figura 106. Vista panorámica de Jesús del Gran Poder.....	119
Figura 107. Centro de Jesús del Gran Poder	119



Figura 108. Iglesia de Jesús del Gran Poder.....	120
Figura 109. Casa Comunal y Baños de Jesús del Gran Poder.....	120
Figura 110. Oficinas de Jesús del Gran Poder	120
Figura 111. Canchas de Jesús del Gran Poder.....	120
Figura 112. Juegos Infantiles de Jesús del Gran Poder	121
Figura 113. Escenario de Jesús del Gran Poder	121
Figura 114. Mirador de Jesús del Gran Poder.....	121
Figura 115. Bar de Jesús del Gran Poder	121
Figura 116. Vista panorámica de La Caldera	122
Figura 117. Centro de La Caldera	122
Figura 118. Casa Comunal de La Caldera	123
Figura 119. Iglesia de La Caldera	123
Figura 120. Cementerio de La Caldera	123
Figura 121. Cancha de La Caldera.....	123
Figura 122. Juegos Infantiles de La Caldera	124
Figura 123. Baños de La Caldera.....	124
Figura 124. Vista panorámica de Los Ángeles	124
Figura 125. Iglesia de Los Ángeles	125
Figura 126. Cancha de Los Ángeles	125
Figura 127. Escenario de Los Ángeles.....	125
Figura 128. Vista Panorámica de Ochoa León	126
Figura 129. Centro de Ochoa León	126
Figura 130. Baños Públicos de Ochoa León	127
Figura 131. Cancha 1 de Ochoa León.....	127
Figura 132. Cancha 2 de Ochoa León.....	127
Figura 133. Iglesia de Ochoa León	127
Figura 134. Vista panorámica de Pueblo Viejo.....	128
Figura 135. Centro de Pueblo Viejo	129
Figura 136. Iglesia de Pueblo Viejo.....	129
Figura 137. Vista Panorámica de Puyo - Zhumir	130
Figura 138. Iglesia de Puyo - Zhumir.....	131
Figura 139. Casa Comunal 1 de Puyo - Zhumir	131
Figura 140. Casa Comunal 2 de Puyo - Zhumir	131
Figura 141. Cancha recreativa 1 de Puyo - Zhumir	131
Figura 142. Cancha recreativa 2 de Puyo - Zhumir	131
Figura 143. Baños Públicos de Puyo - Zhumir	131
Figura 144. Vista panorámica de San Antonio	132



Figura 145. Iglesia de San Antonio	133
Figura 146. Casa Comunal de San Antonio	133
Figura 147. Graderíos de la Cancha de San Antonio	133
Figura 148. Baños de San Antonio.....	133
Figura 149. Vista panorámica de San José	134
Figura 150. Centro de San José.....	134
Figura 151. Iglesia de San José	135
Figura 152. Baños de San José	135
Figura 153. Casa Comunal de San José	135
Figura 154. Escenario de San José	135
Figura 155. Canchas de San José	136
Figura 156. Juegos Infantiles de San José	136
Figura 157. Cementerio de San José.....	136
Figura 158. Vista panorámica de San Pedro	137
Figura 159. Centro de San Pedro.....	137
Figura 160. Iglesia de San Pedro	138
Figura 161. Cancha de San Pedro	138
Figura 162. Baños de San Pedro	138
Figura 163. Escenario de San Pedro.....	138
Figura 164. Vista panorámica de San Vicente.....	139
Figura 165. Centro de San Vicente	139
Figura 166. Casa Comunal de San Vicente.....	140
Figura 167. Escuela de Educación Básica Luis Serrano Arévalo	140
Figura 168. Iglesia y Escenario de San Vicente	141
Figura 169. Cancha de San Vicente.....	141
Figura 170. Mirador de San Vicente	141
Figura 171. Cementerio de San Vicente.....	141
Figura 172. Mapa de Polígonos de Intervención Territorial de Sidcay	142
Figura 173. Mapa de usos de suelo en la parroquia Sidcay	143
Figura 174. Porcentaje de automóviles y motocicletas en la parroquia Sidcay	144
Figura 175. Conformidad de la población con la vialidad.....	145
Figura 176. Red vial de Sidcay según la competencia y vías no inventariadas	146
Figura 177. Mapa de equipamientos administrativos de la parroquia Sidcay.....	149
Figura 178. Mapa de equipamientos recreativos de la parroquia Sidcay	150
Figura 179. Mapa de equipamientos funerarios de la parroquia Sidcay	151
Figura 180. Mapa de la red de abastecimiento de agua potable de la parroquia Sidcay	152
Figura 181. Conformidad de la población con el servicio de agua potable	153



Figura 182. Conformidad con el servicio de agua de riego	154
Figura 183. Mapa de la red de alcantarillado de la parroquia Sidcay	155
Figura 184. Conformidad de la población con el servicio de alcantarillado	156
Figura 185. Hogares según separación de residuos	157
Figura 186. Viviendas según uso de energía distinta a la red pública	157
Figura 187. Conformidad de la población con el servicio de alumbrado público	158
Figura 188. Conformidad de la población con el servicio de internet	159
Figura 189. Tasa de desempleo en el sector rural durante el primer trimestre del 2023	166
Figura 190. Vivero de Sidcay	170
Figura 191. Plantas del vivero de Sidcay	170
Figura 192. Red de asentamientos humanos	172
Figura 193. Vista desde el cerro de Chonta	173
Figura 194. Cuenca Canopy	173
Figura 195. Hostería Portón del Guabo	174
Figura 196. Celebración de Semana Santa	174
Figura 197. Desplazamientos comunes al interior de la parroquia Sidcay	176
Figura 198. Puesto de venta de empanadas	176
Figura 199. Puesto de venta de hornado y carne de cerdo	176
Figura 200. Estado actual del vivero de Sidcay	178
Figura 201. Entrada al vivero de Sidcay	178
Figura 202. Mapa de infraestructura productiva de la parroquia Sidcay	179
Figura 203. Catálogo de servicios de Protección de Derechos de Cuenca	190
Figura 204. Guía para casos de violencia	191
Figura 205. Priorización de gastos en asamblea parroquial	206
Figura 206. Modelo territorial actual	208
Figura 207. Fiesta en La Caldera patrocinada por migrantes	209
Figura 208. Producción agropecuaria en la parroquia Sidcay	209
Figura 209. Encuesta de calidad de vida	210
Figura 210. Comparsa de fiestas patronales 2023 por la Virgen de las Mercedes	210
Figura 211. Intervención antrópica en el territorio	211
Figura 212. Relaciones de consumo de la parroquia Sidcay con territorios circunvecinos	214
Figura 213. Mapa de Polígonos de intervención Territorial de Sidcay	223
Figura 214. Modelo territorial deseado de la parroquia Sidcay	263

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Grupos quinqueniales de edad de la parroquia Sidcay	36
Tabla 2. Asistencia a un establecimiento de enseñanza regular o formal en la parroquia Sidcay	41



Tabla 3. Analfabetismo digital en la parroquia Sidcay.....	42
Tabla 4. Nivel de instrucción en la parroquia Sidcay.....	44
Tabla 5. Deserción escolar en Centros Educativos de la parroquia Sidcay.....	47
Tabla 6. Número total de consultas en prevención , Enero a octubre 2023	50
Tabla 7. Número total de consultas en morbilidad. Enero a octubre 2023	51
Tabla 8. Pertenencia al sistema de seguridad social	52
Tabla 9. Violencia en el Azuay lo largo de la vida y últimos meses 2018-2019.....	53
Tabla 10. Delitos sexuales 2018-2022.....	54
Tabla 11. Cobertura y presupuesto de transferencias monetarias en la parroquia Sidcay . Enero a octubre 2023.....	56
Tabla 12. Cobertura y presupuesto de inclusión social por servicio en la parroquia Sidcay. Enero a octubre 2023.....	57
Tabla 13. Patrimonio inmueble de la parroquia Sidcay	62
Tabla 14. Patrimonio inmaterial de la parroquia Sidcay	64
Tabla 15. Festividades por barrio de la parroquia Sidcay 2023.....	65
Tabla 16. Patrimonio documental de la parroquia Sidcay	66
Tabla 17. Incidentes más frecuentes de la parroquia Sidcay	70
Tabla 18. Litología de la parroquia Sidcay	77
Tabla 19. Relieve de la parroquia Sidcay	78
Tabla 20. Cobertura del suelo de la parroquia Sidcay	80
Tabla 21. Amenazas naturales por condiciones topográficas	84
Tabla 22. Susceptibilidad a inundaciones de la parroquia Sidcay.....	89
Tabla 23. Subclasificación del Suelo Rural de la parroquia Sidcay.....	92
Tabla 24. Longitud de vías en la parroquia Sidcay según la competencia	146
Tabla 25. Equipamientos por barrio de la parroquia Sidcay 2023.....	148
Tabla 26. Actividades económicas de la parroquia Sidcay	164
Tabla 27. Destino de la producción agrícola y agropecuaria.....	166
Tabla 28. Empleo en diferentes sectores.....	167
Tabla 29. Actividades económicas principales de la parroquia Sidcay.....	168
Tabla 30. Autoridades Locales	186
Tabla 31. Autoridades Cantonales.....	187
Tabla 32. Autoridades Provinciales	187
Tabla 33. Consejeros de la provincia del Azuay	188
Tabla 34. Alcaldes de la provincia del Azuay	188
Tabla 35. Dirigentes de los barrios de la parroquia Sidcay	189
Tabla 36. Consejo de Planificación del GAD Parroquial de Sidcay.....	189
Tabla 37. Sistematización de potencialidades territoriales.....	200



Tabla 38. Sistematización de problemas territoriales	204
Tabla 39. Priorización de potencialidades territoriales	205
Tabla 40. Priorización de problemas territoriales	207
Tabla 41. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas del cantón Cuenca.....	212
Tabla 42. Cobertura de agua potable y alcantarillado de Sidcay	213
Tabla 43. Objetivos de desarrollo de la parroquia Sidcay	221
Tabla 44. Análisis funcional de las unidades territoriales de la parroquia Sidcay	227
Tabla 45. Objetivos, políticas, metas e indicadores de la parroquia Sidcay	240
Tabla 46. Planes, programas, proyectos y presupuestos de la parroquia Sidcay	255
Tabla 47. Alineación a agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada y agendas de coordinación zonal.....	262
Tabla 48. Inserción estratégica territorial de la parroquia Sidcay	270
Tabla 49. Articulación para la gestión territorial de la parroquia Sidcay	273
Tabla 50. Estrategias de mitigación frente a riesgos y desastres.....	278
Tabla 51. Articulación para la gestión territorial contra el cambio climático.....	281
Tabla 52. Articulación para la gestión territorial contra la desnutrición crónica infantil	283
Tabla 53. Cronograma anual de procesos de planificación.....	284



1. INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Sidcay es un instrumento de planificación estratégica que busca impulsar el desarrollo sostenible y equitativo de la región. Este documento es el resultado de un proceso participativo y colaborativo que involucró a todos los actores del territorio, la ciudadanía, organizaciones sociales, sectores productivos, autoridades locales y representantes de diferentes niveles de gobierno.

El PDOT de Sidcay tiene como objetivo principal mejorar la calidad de vida de sus habitantes, promoviendo un crecimiento sostenible y equitativo en el territorio. Para ello, se han identificado las potencialidades y limitaciones del territorio, se definieron las estrategias y acciones necesarias para alcanzar los objetivos de desarrollo y se han establecido los mecanismos de seguimiento y evaluación para garantizar la efectividad del plan.

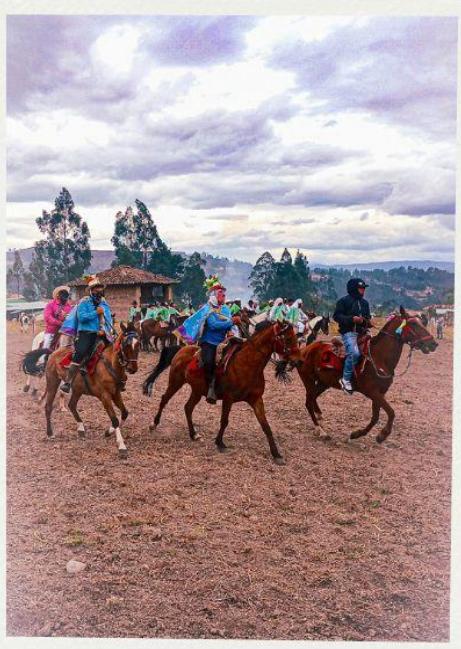
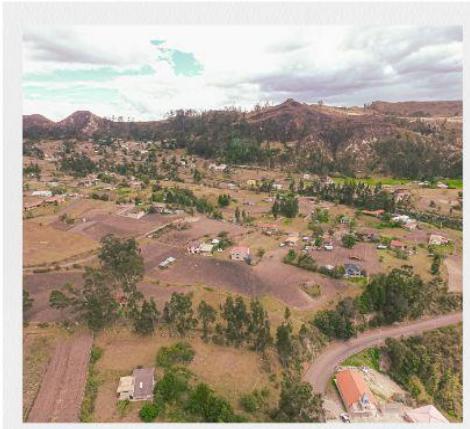
Este documento representa un compromiso de la parroquia de Sidcay con el desarrollo sostenible y la planificación estratégica. Además, es una herramienta fundamental para la toma de decisiones informadas y la gestión eficiente de los recursos. El PDOT de Sidcay es un llamado a la acción para trabajar juntos en la construcción de un futuro próspero y sostenible para la parroquia y sus habitantes.

En las siguientes páginas se encuentran los tres componentes principales de un plan, el diagnóstico por sistemas, la propuesta y el modelo de gestión. Al inicio de la elaboración de este plan, no se contó con información actualizada para determinar y entender las problemáticas en el territorio. No obstante, se solicitó a todas las instituciones públicas, la entrega de información base para elaborar el análisis territorial. Adicionalmente, debido a que no todas las carteras del estado manejan los datos a nivel de parroquia, se diseñó y elaboró una encuesta de calidad de vida para formular indicadores de las percepciones de la población.

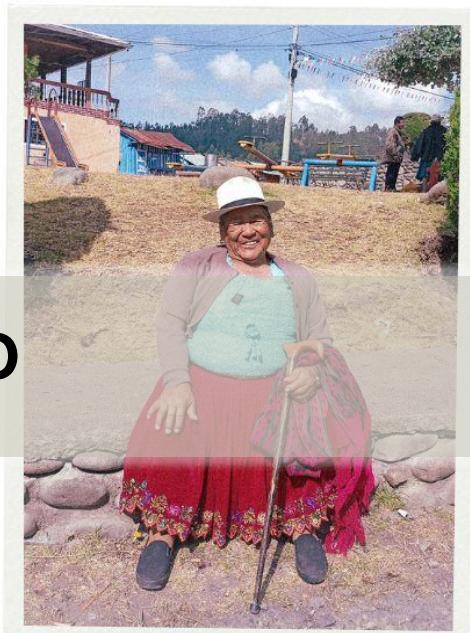
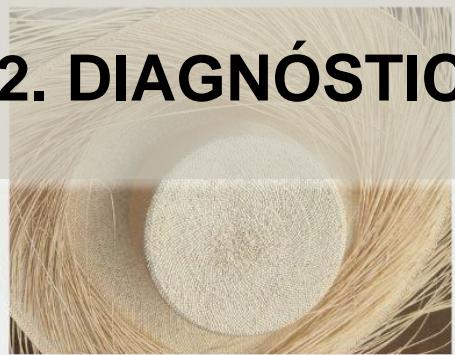
En la etapa de la propuesta, una vez definido y analizado el territorio, se estableció una visión a largo plazo, misma que recoge los aspectos más relevantes y viables a lograr en los próximos años. Aquella imagen futura de la parroquia que la población anhela y las autoridades lideran su consecución. Fruto del deseo de superar problemáticas y aprovechar potencialidades territoriales. Con un Norte definido, se establecen los objetivos y metas de desarrollo con parámetros técnicos y participativos que los representantes barriales y la población en general priorizaron para la parroquia. Para lograr una concordancia territorial se toman en cuenta las directrices, políticas y regularizaciones de los planes de ordenamiento cantonal, provincial y regional. Para finalizar la etapa de la propuesta con el modelo territorial deseado de Sidcay.

Para finalizar, el modelo de gestión refleja no solo los mecanismos de gestión para que el plan se ejecute, sino propone herramientas de seguimiento para que año tras año el equipo técnico del GAD parroquial reporte el avance del plan y el gasto público. Las sinergias que se puedan formar en los próximos años son fundamentales para el desarrollo colectivo. Para que esto suceda, no solo es necesaria la coordinación interinstitucional, sino la capacidad administrativa y operativa del GAD parroquial, para asumir el reto de liderar el desarrollo de la ruralidad, como plantea el presente documento. De manera transversal, en todo el plan se han alineado las estrategias locales con las diferentes agendas nacionales de igualdad, cambio climático, riesgos y desnutrición crónica infantil. El plan está elaborado con una sólida base técnica, sin dejar a un lado los requerimientos poblacionales y la justicia social. Con la finalidad de lograr un equilibrio entre todos los sistemas y que la población y sus autoridades recorran el camino del desarrollo sostenible.





2. DIAGNÓSTICO





2.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL



2.1.1 ANÁLISIS DEL PDOT 2019-2023

EL PDOT 2019-2023 contempla información de la parroquia en todos los componentes, sin embargo, esta información es desarrollada en el documento junto con información metodológica. Es decir, se incluye teoría y conceptos en el mismo apartado del diagnóstico, lo cual corta la fluidez del documento en su lectura, sobre todo para el público que no domina aspectos técnicos. Si bien en varios apartados no existe estadística a nivel parroquial, se incluye el análisis nacional, provincial y cantonal, a manera de información. Sin embargo, no se tienen datos locales para comparar la realidad de la parroquia con su contexto.

En el diagnóstico político institucional se indica la visión del GAD, objetivos y estrategias, sin embargo, no se aclara si estos son provenientes del PDOT anterior o de algún documento normativo. La propuesta, parte de la visión del territorio, lo cual guarda un sentido lógico del documento. Para continuar con el planteamiento de objetivos, los cuales no cuentan con una estructura básica de planteamiento que indiquen el estado al que se desea llegar y cómo se lo conseguirá. Si bien posteriormente se plantean estrategias, las mismas no guardan relación directa con los objetivos de desarrollo.

En general las metas e indicadores están planteadas en la misma unidad, sin embargo, existen metas que no son claras como la meta de “20 familias beneficiadas”. Esta no describe cual será el beneficio, tampoco describe el lapso de tiempo para la meta. Añadiendo a este tema que, las metas no cuentan con una línea base establecida

En los archivos del GAD parroquial de SIDCAY no se cuenta con informes anuales del cumplimiento del PDOT, únicamente se cuenta con los reportes de alertas de errores identificados en el SIGAD de 2019, 2020, 2021 y 2022. Si bien estos reportes muestran un porcentaje de registros con error, los reportes tienen incongruencias ya que no es posible que, el número de registros con errores sea mayor al número de registros. Como se puede ver en la *Figura 1*, que existen 7 objetivos registrados y se reporta 8 registros con error, lo mismo sucede para las metas y proyectos. Por lo tanto, estas estadísticas no son tomadas en cuenta para analizar el documento, sino el detalle individualizado por meta, donde el error de todas las metas es de formulación.

Información		Total de Registros	Total registros con error	%
	Objetivos Estratégicos	7	8	114,3%
	Metas de Resultado	7	10	142,9%
	Indicadores	6	3	50,0%
	Meta Anualizada	7	5	71,4%
	Programas o Proyectos	32	51	159,4%

Figura 1. Resumen de errores del reporte SIGAD para el año 2022

Fuente: SIGAD, 2022



2.1.2 NORMATIVA QUE REGULA LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL Y REVISIÓN DE COMPETENCIAS Y FACULTADES

El GAD parroquial de Sidcay no contempla normativa local de planificación. Por lo tanto, para la planificación local se rige a su propio PDOT y la normativa nacional para la planificación y ejecución de gastos públicos. A comparación con otros GAD parroquiales de Cuenca, el GAD de Sidcay no cuenta con delegaciones de funciones por parte de la municipalidad. Por lo tanto, se rige únicamente a las competencias y funciones establecidas el artículo 267 de la constitución y artículos 64 y 65 del COOTDAD, que dictan lo siguiente:

Art. 267.- Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
2. Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.
3. Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
4. Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
5. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
6. Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.
7. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
8. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos. En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirán acuerdos y resoluciones.

Adicionalmente, en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, en su artículo 64 dicta lo siguiente:

Art. 64. Funciones. -Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural:



- a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial parroquial para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
- b) Diseñar e impulsar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;
- c) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y avanzar en la gestión democrática de la acción parroquial;
- d) Elaborar el plan parroquial rural de desarrollo; el de ordenamiento territorial y las políticas públicas; ejecutar las acciones de ámbito parroquial que se deriven de sus competencias, de manera coordinada con la planificación cantonal y provincial; y, realizar en forma permanente el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas;
- e) Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley;
- f) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos y propiciar la organización de la ciudadanía en la parroquia;
- g) Fomentar la inversión y el desarrollo económico especialmente de la economía popular y solidaria,
- h) Articular a los actores de la economía popular y solidaria a la provisión de bienes y servicios públicos;
- i) Promover y patrocinar las culturas, las artes, actividades deportivas y recreativas en beneficio de la colectividad;
- j) Prestar los servicios públicos que les sean expresamente delegados o descentralizados con criterios de calidad, eficacia y eficiencia; y observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad y continuidad previstos en la Constitución;
- k) Promover los sistemas de protección integral a los grupos de atención prioritaria para garantizar los derechos consagrados en la Constitución, en el marco de sus competencias;
- l) Promover y coordinar la colaboración de los moradores de su circunscripción territorial en mingas o cualquier otra forma de participación social, para la realización de obras de interés comunitario;



- m) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos lo relacionado con la seguridad ciudadana, en el ámbito de sus competencias;
- n) Implementar planes y programas destinados a la prevención integral del fenómeno socioeconómico de las drogas, conforme con las disposiciones legales sobre esta materia y en el marco de la política nacional; y,
- o) Las demás que determine la Ley.

Para complementar el marco normativo nacional se incluyen a los instrumentos de planificación la Agenda Zonal y los planes de otros niveles de gobierno:

- Agenda de Coordinación Zonal 6
- Plan Nacional de Desarrollo
- PDOT Cantonal de Cuenca
- PDOT Provincial del Azuay



2.1.3 INFORMACIÓN BÁSICA SOBRE EL TERRITORIO

La parroquia Sidcay, con una superficie de 16,16 km cuadrados y una población de 5039 habitantes, según el censo 2022, pertenece al cantón Cuenca de la provincia del Azuay. Se caracteriza por ser la parroquia madre de Checa, Chiquintad, Llacao, Ricaurte y Santa Rosa (Octavio Cordero). Su nombre proviene del Kichwa y el Cañari, que significa Río Tenue. Su ubicación en la provincia se muestra en la *Figura 2*.

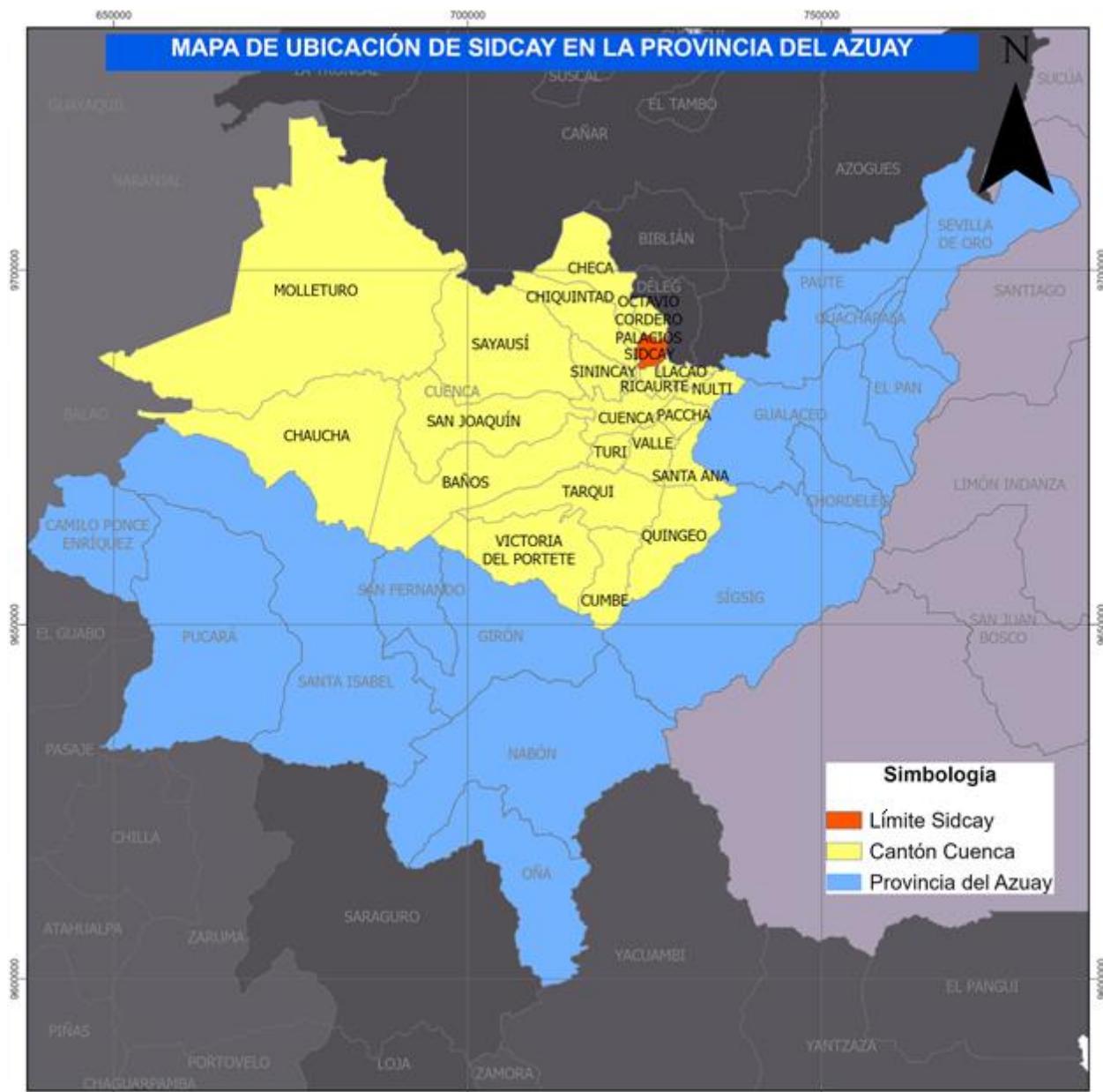


Figura 2. Ubicación de Sidcay en la provincia del Azuay

Fuente: CONALI, 2020

Elaboración: Equipo Consultor



Los límites de la parroquia son: Al Norte con Octavio Cordero, Al Noreste con Déleg, al Este con Solano, al Sureste con Llacao, Al Sur Con Ricaurte, Al Sur Oeste con Machángara, al Oeste con Chiquintad y al Noroeste con Checa. Como se puede observar en la *Figura 3*.

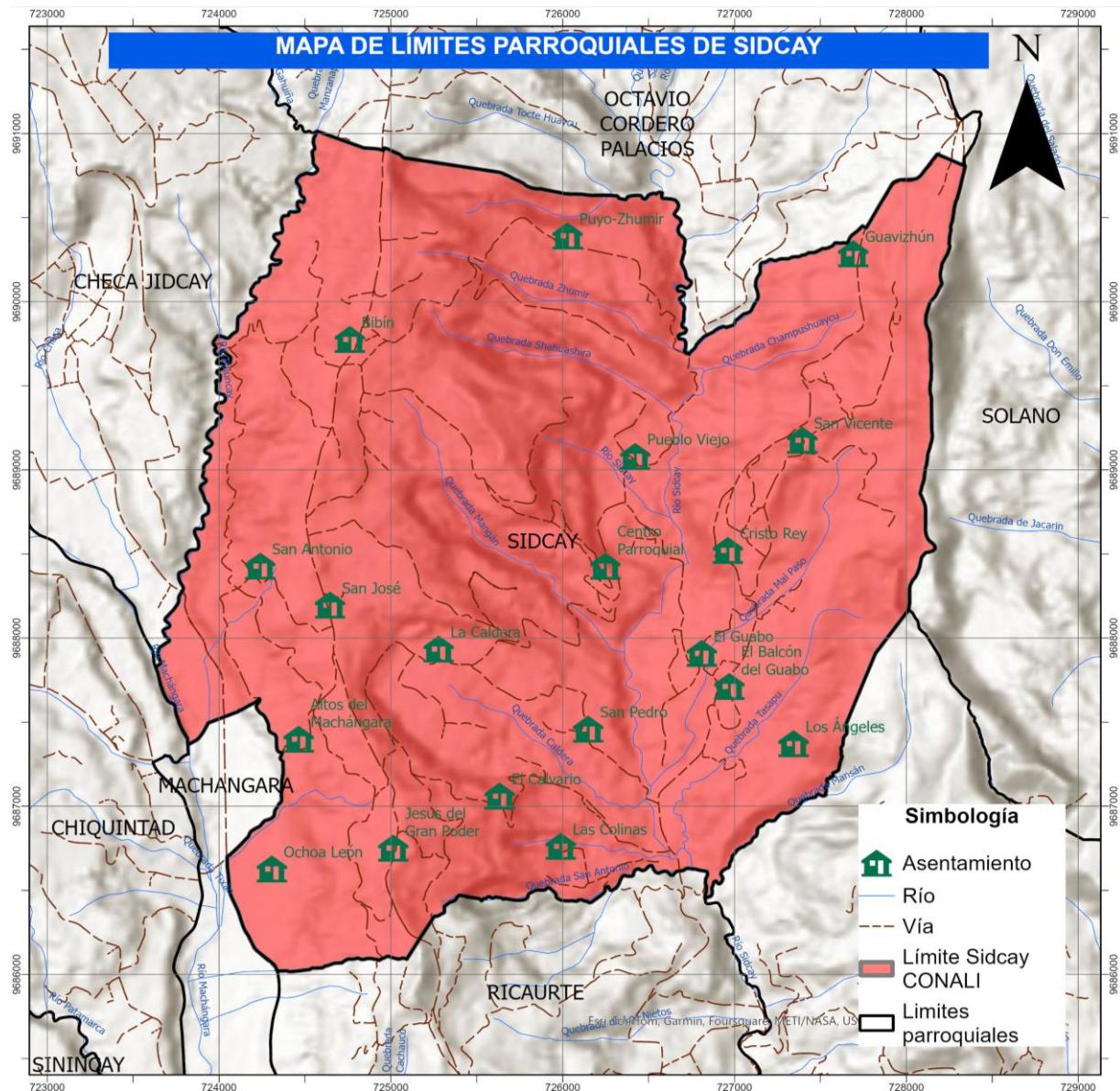


Figura 3. Límites parroquiales de Sidcay

Fuente: CONALI, 2020

Elaboración: Equipo Consultor

La historia cuenta que desde 1787 el territorio que ahora es Sidcay fue parte de la parroquia urbana San Blas, con el nombre de Purísima Concepción de María Santísima de Sidcay. Posterior a ello, se funda en el siglo XIX, el 11 de septiembre de 1852 lo que ahora se conoce como parroquia Sidcay. En la actualidad Sidcay se organiza en 19 barrios: Guavizhún, Puyo-Zhumir, Cristo Rey, San Vicente, Balcón del Guabo, El Guabo, San Pedro, Los Ángeles, El Calvario, Las Colinas de



San Antonio, La Caldera, Pueblo Viejo, Centro Parroquial, Ochoa León, Jesús del Gran Poder, Altos del Machángara, San José, San Antonio y Bibín.

Los recursos naturales de Sidcay marcan las actividades en el territorio en gran medida. Como eje, el río Sidcay, que atraviesa de Norte a Sur esta parroquia, mismo que cuenta con varias quebradas que aportan a su caudal. Por otro lado, el suelo de Sidcay posee características apropiadas para el uso agrícola, por lo que en gran parte del territorio se cultiva maíz y pastos. Por esta razón el uso de suelo predominante es la agricultura y actividades de ganadería a escala familiar. Siendo el sistema de riego Checa-Sidcay-Ricaurte el más representativo del territorio. Según datos del MAG, el clima es ecuatorial mesotérmico semi húmedo. La parroquia es atravesada por dos ejes viales interparroquiales, que corresponden a la vía Ricaurte - Bibín y a la vía Ricaurte – Déleg; de esta segunda se desprende el acceso al centro parroquial en el sector del Guabo. Adyacente a estos dos ejes viales se desarrollan actividades comerciales con mayor densidad que en el resto de la parroquia. Por lo que, también pueden ser considerados como ejes comerciales de la localidad.

• **Significado de la palabra SIDCAY**

Este apartado es un resumen tomado del trabajo de tesis de Dora de los Ángeles Pacheco del año 2015 con el título: "ANÁLISIS TURÍSTICO DE LAS ACTIVIDADES Y MANIFESTACIONES CULTURALES - RELIGIOSAS, RELEVANTES, QUE SE DESARROLLAN EN LAS COMUNIDADES DE LA PARROQUIA DE SIDCAY, DEL CANTÓN CUENCA". Donde se señala que, el nombre "Sidcay" tiene sus raíces en el idioma cañari y kichwa y su significado ha sido objeto de diversas interpretaciones. Según Manuel Moreno Mora, en su obra "Diccionario Etimológico y Comparado del kichwa del Ecuador", Sidcay se traduce como 'Río Tenue'. Esta interpretación cobra sentido geográfico, ya que el centro de la parroquia se encuentra cerca de un río con el mismo nombre.

Osvaldo Encalada, en su libro "Toponimias Azuayas", sugiere que Sidcay es un nombre híbrido del cañari y quechua, donde "cay" significa existencia. El autor destaca la influencia cañari debido a la ubicación geográfica de Sidcay, limitando con la provincia del Cañar.

María Bacacela propone una interpretación diferente, indicando que Sidcay proviene de la voz cañari "SINTI", que significa árbol andino o desayuno. Sugiere que originalmente podría haber sido "SINTICAY", pero debido a dificultades de pronunciación, algunas letras se omitieron, resultando en la palabra "SIDCAY". Bacacela respalda su argumento al tomar en cuenta el significado de la lengua cañari, lo que sugiere que el nombre de la parroquia tiene sus raíces en la lengua Quechua.



• Símbolos

Los símbolos que representan a la parroquia son su escudo, bandera e himno. Estos símbolos han pasado por la junta parroquial para su aprobación. Los registros de estos hechos reposan en el archivo del GAD parroquial de Sidcay

Bandera

La bandera de Sidcay está representada en tres franjas, empezando desde arriba con cardenillo, que significa combate social; blanco, que significa unidad; y rojo, que significa combate.



Figura 4. Bandera de la parroquia Sidcay.

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



Figura 5. Bandera de la parroquia Sidcay con escudo.

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



Escudo

La autora del escudo de la parroquia Sidcay es la Sra. Susana Aucapiña. Este ícono como se puede visualizar en la *Figura 6*, lleva en la parte superior la bandera de la parroquia y cuenta con símbolos internos como la iglesia central, el cerro de Chonta con el río Sidcay, el sombrero de paja toquilla, el maíz y un agricultor con la yunta arando la tierra, mismos que son representativos en toda la parroquia ya que destacan su cultura, tradición y emblemas naturales.



Figura 6. Escudo de la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

Himno

El Himno de Sidcay está representado por un coro y 12 estrofas, escrito por el Lcdo. Juan Víctor Hugo Peña en 2006. En sus letras, recalca la tradición religiosa y sus festividades, así como la lucha de los antepasados por la libertad de los pueblos.

CORO

¡Salve ¡Salve, Oh Sidcay querido ¡
bella tierra que estás en nosotros
gloria a Ti ya que nunca te olvidó
con sano orgullo elevo mi voz

ESTROFAS

I

Nuestros padres a precio de sangre
nos hicieron más libres que el viento
y en la escuela de tu pensamiento
aprendimos a hablar con el sol.



II

Tuyo (sic) somos tus hijos que cantan
 tuyo somos aún los ausentes
 los que siempre llevamos presente
 a Sidcay en los corazones que aman

III

Campanario de místicas voces
 do cantamos a nuestra Patrona
 la Inmaculada Virgen Protectora
 bello símbolo que ahuyenta a feroces
 cual hazaña de los Almirantes

VII

¡ Adelante! Sidcay ¡adelante!
 en tu lucha de la lucha de la autogestión que el gran dardo (sic) y artista te cante y siempre sea tu
 preocupación.

VIII

Que te canten los chicos y grandes que te alaben elenos (sic) y doctos todos quienes somos tus
 amantes y que nunca nos quedemos cortos.

IX

Tus pilares tan fundamentales
 de estudiantes y autoridades
 con el guía espiritual, los puntales
 de la Junta y Tenencia: verdades.

X

Y septiembre de todos los años
 falta espacio en la Casa Materna
 la llegada de propios y extraños
 alegría sin par sempiterna.

XI

Marzo, Abril conmemoración Santa
 que tu pueblo celebra a tus pies
 do la imagen del Altísimo se alza
 Calvario único en Sidcay así es.

XII

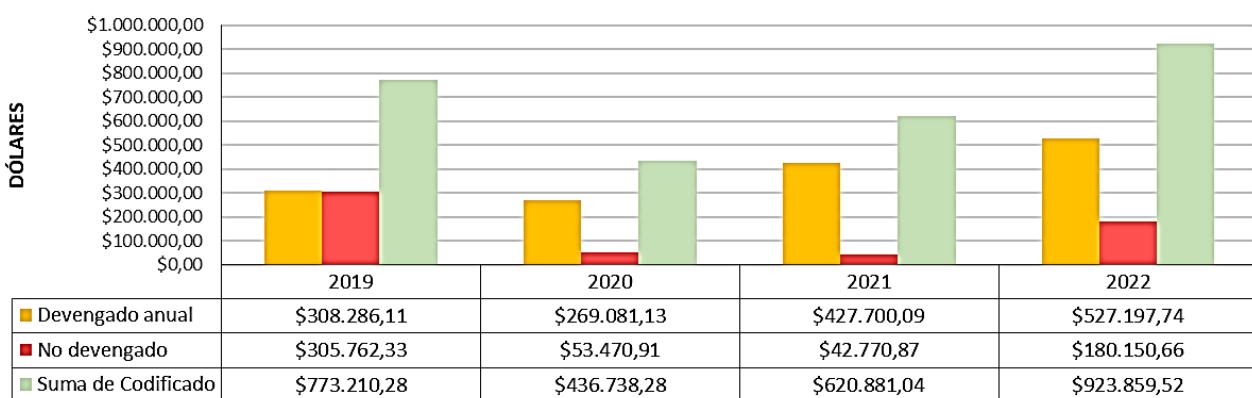
tus antiguos anejos que fueron
 San Vicente, Bibín, Pueblo Viejo
 con la Raya, La Playa y San Pedro
 La Caldera, San José, Gran Poder
 todos ellos te cantan unidos
 elevando una plegaria de paz.



2.1.4 PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL GAD PARROQUIAL DE SIDCAY

En la presente sección se analizarán los ingresos del GAD parroquial de los últimos 4 años. Este análisis se realiza con base en las cédulas presupuestarias del GAD Parroquial de Sidcay con corte a 31 de diciembre de los años 2019, 2020, 2021 y 2022, de acuerdo con lo que se indica en la *Figura 7*. Los detalles de estas cédulas se pueden visualizar en el *Anexo 1*.

INGRESOS ANUALES 2019-2022

**Figura 7.** Ingresos anuales 2019-2022

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

Del gráfico anterior se muestra que lo presupuestado anualmente no se ha ejecutado en su gran mayoría; sin embargo, existe una tendencia positiva en cuanto a los ingresos devengados. Lo cual indica un crecimiento progresivo en los ingresos reales del GAD parroquial de Sidcay. La diferencia que existe al restar el devengado y no devengado del codificado, es lo correspondiente a caja y bancos. El sistema actual del GAD Parroquial incluye esta partida sin devengar en el reporte de las cédulas presupuestarias de gastos. Como se evidencia en el *Anexo 1*.

A continuación, en la *Figura 8*, *Figura 9*, y *Figura 10* se presenta un desglose por tipo de ingreso, es decir, ingresos corrientes, ingresos de capital e ingresos de financiamiento.



INGRESOS CORRIENTES 2019-2022



Figura 8. Ingresos corrientes 2019-2022

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

INGRESOS DE CAPITAL 2019-2022



Figura 9. Ingreso de capital 2019-2022

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

INGRESOS DE FINANCIAMIENTO 2019-2022



Figura 10. Ingresos de financiamiento 2019-2022

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



Los resultados de la tabla de ingresos de financiamiento se dan debido a la partida caja y bancos, misma que no se devenga en el sistema y consta en los reportes de las cédulas presupuestarias.

De los datos indicados anteriormente se puede verificar que, en el año 2019, el presupuesto del GAD Parroquial tiene un comportamiento atípico, dado posiblemente por el cambio de administración y el manejo del presupuesto prorrogado.

El devengado es una cifra que nos refleja de manera más real los ingresos con efectivos o reales con los que contó el GAD Parroquial durante cada año. Según los datos proporcionados, existió un incremento anual en este indicador, salvo entre el año 2019 y 2020 donde hubo decrecimiento. Los resultados de las variaciones anuales se muestran a continuación:

- Variación 2020 respecto al año 2019 -13%
- Variación 2021 respecto al año 2020 59%
- Variación 2022 respecto al año 2021 23%

Para finalizar, con estos datos podemos proyectar los ingresos mediante una aproximación lineal, teniendo como resultado el siguiente modelo establecido en la *Figura 11*, donde se indica un valor de R² alto, lo cual evidencia un ajuste bueno de la ecuación.

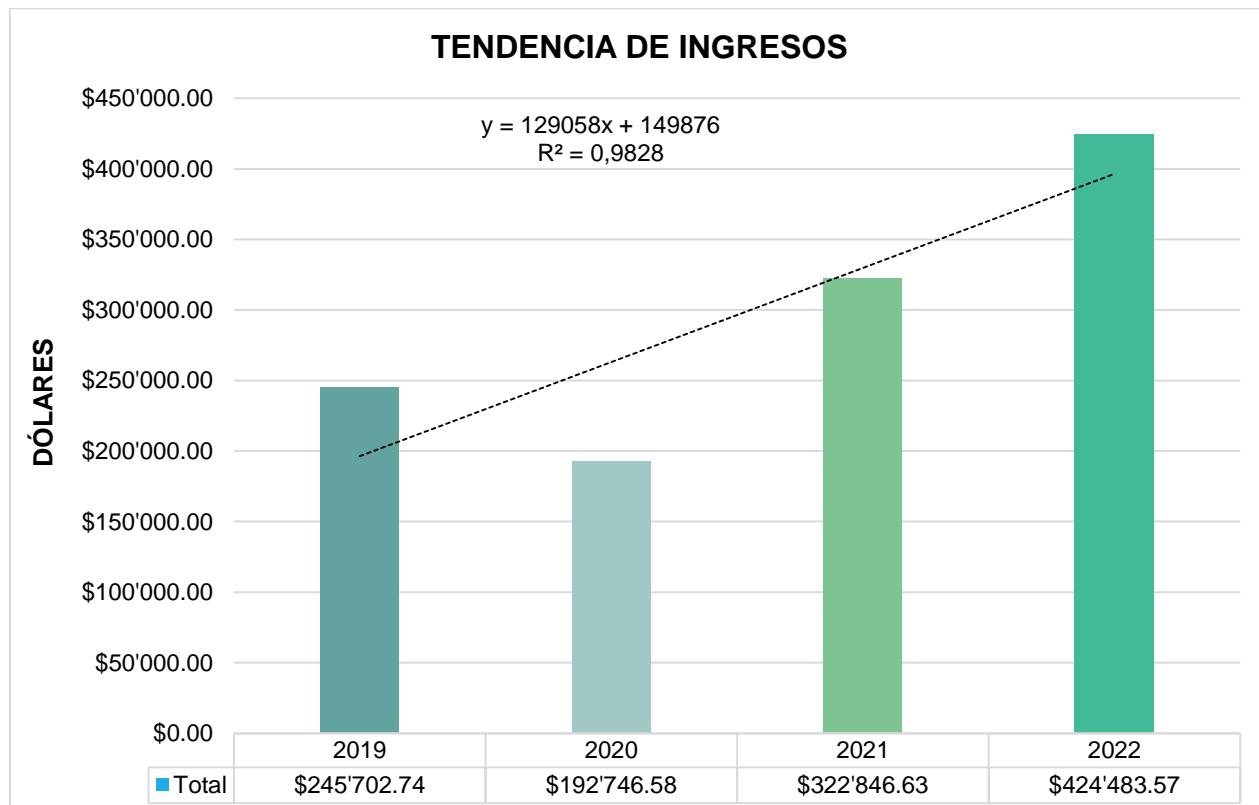


Figura 11. Tendencia de ingresos

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



Por lo tanto, mediante el presente modelo se podrían generar escenarios futuros, como se muestra en la **Figura 12**. Siendo el tendencial un escenario optimista, ya que nos daría como resultado un presupuesto parroquial de 1.18 millones de dólares al año 2027. Teniendo en consideración que la economía es cíclica y el presupuesto de los GAD dependen de políticas nacionales y los ingresos del gobierno central, por lo que no existe manera de cuantificar las probabilidades de estos escenarios ni mucho menos tener certeza de lo que pueda ocurrir en el futuro. Sin embargo, con los datos existentes se plantea el modelo indicado, del cual se partirá para el planteamiento de los proyectos de este plan.

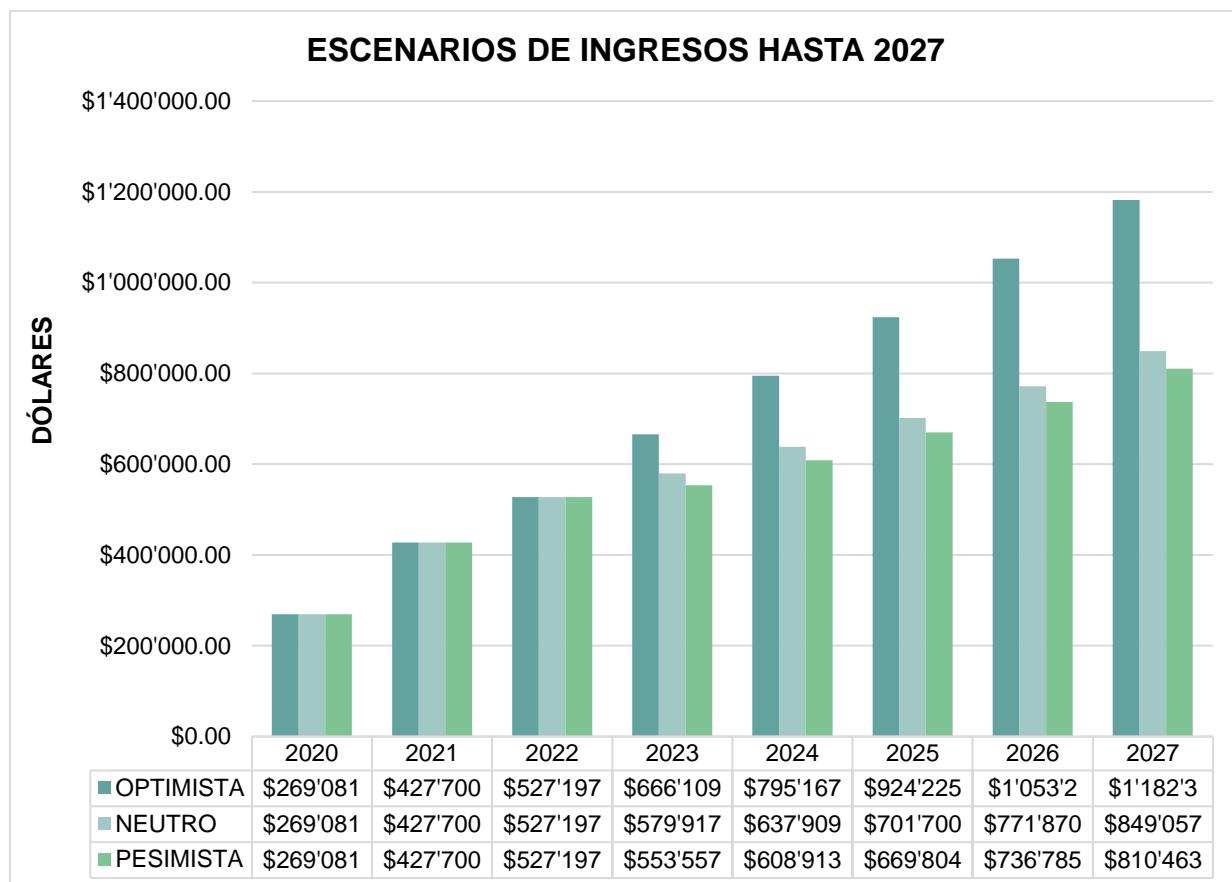


Figura 12. Escenario de ingresos hasta 2027

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



2.2 DIAGNÓSTICO POR SISTEMAS



2.2.1 SISTEMA SOCIO CULTURAL



a) DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

• Crecimiento Poblacional

Según los datos obtenidos en el VIII Censo de Población y VII de Vivienda, en los años 2001, 2010 y 2022 en la parroquia Sidcay se evidencia un aumento en el tamaño de la población de 467 habitantes en 9 años y de 1018 habitantes en 12 años, como se aprecia en la *Figura 13*.

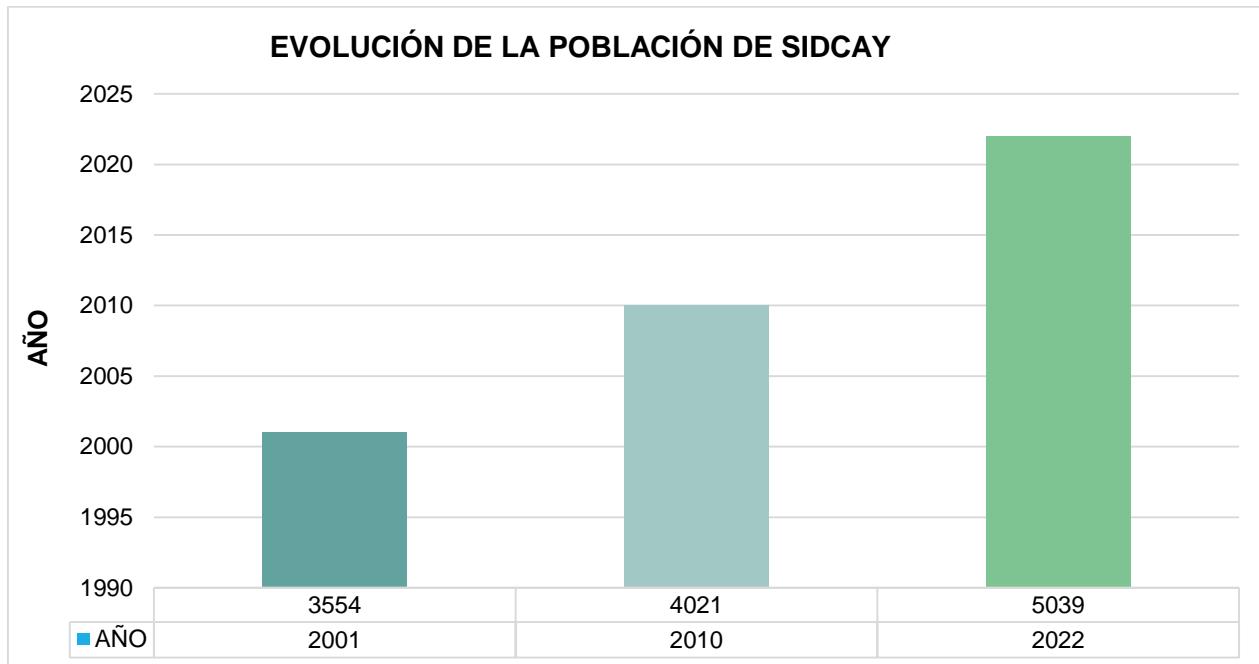


Figura 13. Evolución de la población de la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

• Edad

En la parroquia Sidcay se establecen en tres grandes grupos etarios. En el primer grupo se encuentra la población de 15 a 64 años con 3127 habitantes, seguido existe una población de 0 a 14 años con 1245 habitantes y por último la población de 65 años o más con 667 habitantes. Para el año 2022 se da un incremento de 727 personas en el primer grupo, de 171 personas en el segundo grupo y de 120 personas en el último grupo, con respecto al año 2010. De la misma manera, se evidencia que la edad media en años se ha incrementado de 32 en 2010 a 34 en 2022.

De acuerdo con lo que se establece en la *Tabla 1*, según los grupos quinquenales de edad, en Sidcay el grupo de mayor población según el último censo del año 2022, es de 10 a 14 años con 493 personas, seguido del grupo quinquenal de 15 a 19 años con 465 personas y finalmente el grupo de 35 a 39 años con 434 personas.



GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD			
INDICADOR	2001	2010	2022
Población de 0 a 4 años	263	365	334
Población de 5 a 9 años	286	366	418
Población de 10 a 14 años	435	343	493
Población de 15 a 19 años	525	377	465
Población de 20 a 24 años	329	403	322
Población de 25 a 29 años	185	365	302
Población de 30 a 34 años	162	276	395
Población de 35 a 39 años	148	188	434
Población de 40 a 44 años	139	170	357
Población de 45 a 49 años	135	180	241
Población de 50 a 54 años	143	139	222
Población de 55 a 59 años	142	147	203
Población de 60 a 64 años	125	155	186
Población de 65 a 69 años	113	152	167
Población de 70 a 74 años	123	126	156
Población de 75 a 79 años	104	86	144
Población de 80 a 84 años	92	99	98
Población de 80 o más	105	84	102
TOTAL	3554	4021	5039

Tabla 1. Grupos quinquenales de edad de la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



• Género

En lo que respecta al género de la población, en Sidcay el número de mujeres es mayor con respecto al número de hombres, esto según los datos obtenidos de los censos realizados en los últimos años (Ver *Figura 14*). Así también como se observa en la *Figura 15*, la población de 10 a 14 años muestra un mayor número de niños, con 248 con respecto al número de niñas que son 245.

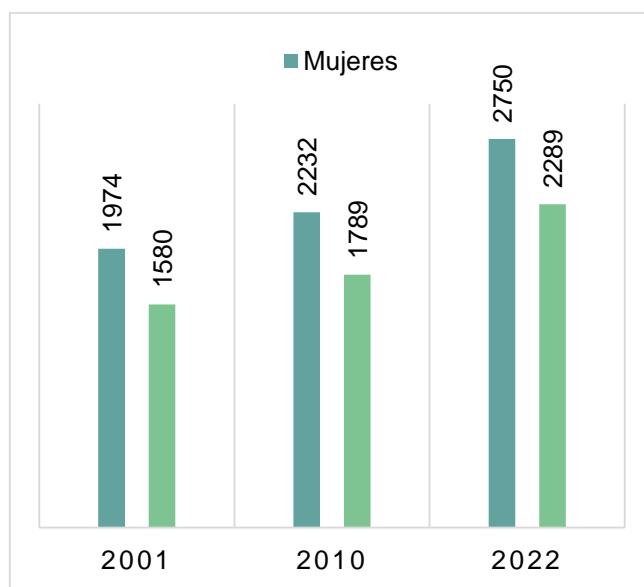


Figura 14. Crecimiento de la población según su género

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

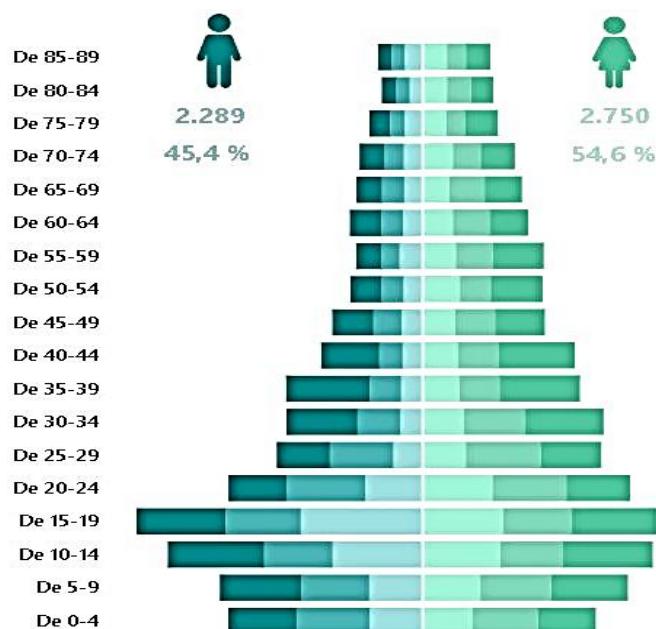


Figura 15. Pirámide poblacional según sexo y edad

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022



- **Personas con discapacidad**

En el Ecuador el 2,67% de personas registran algún tipo de discapacidad. Además, 1 de cada 9 personas mayores a 65 años poseen discapacidad. En mujeres, la tasa de inhabilidad es de 1 de cada 43 y en hombres 1 de cada 33.

En el cantón Cuenca se encuentran registradas 20.658 personas con discapacidad, 10.661 hombres y 9.997 mujeres. Conforme la *Figura 16*, el 53,64% de personas con discapacidad están en grado de 30%-49% de incapacidad, siendo este el porcentaje más alto; y el más bajo es de 5,16% con un 85%-100% de grado de discapacidad.

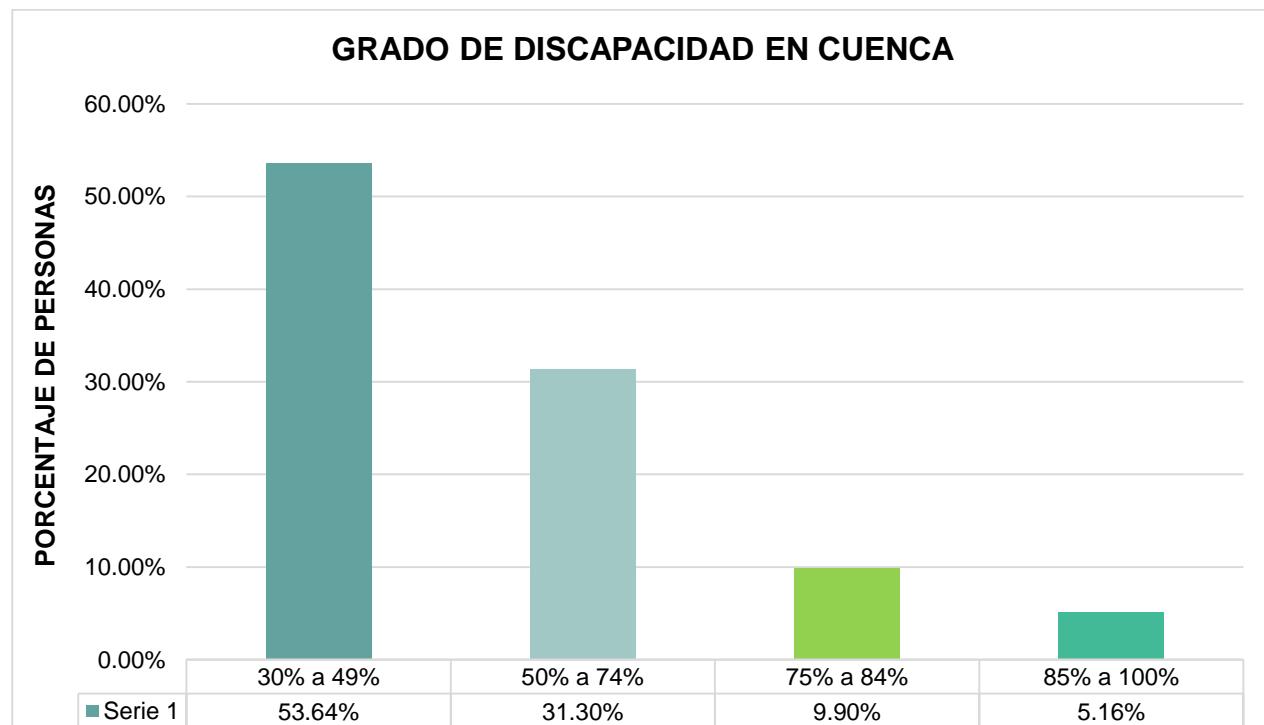


Figura 16. Grado de discapacidad en Cuenca

Fuente: Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

En la ciudad de Cuenca, el 29,52% de las personas con discapacidad son adultos mayores a 65 años, seguido de las personas de 51 a 64 años, que conforman el 20,79%. Las personas de 19 a 35 años corresponden al 19,8% de la población con discapacidad, presentándose esta condición en mayor porcentaje en estos grupos de edad. Por el contrario, los porcentajes menores se refieren a la población de 0 a 3 años con el 0,32%, de 4 a 5 años con el 0,55% y de 6 a 12 años con el 4,17%.



Los tipos de discapacidad se dividen en siete grupos, de los cuales las personas con discapacidad física representan la mayor población con 9.327 personas, que es el 45,15% de las personas que presentan inhabilidades. El segundo grupo son las personas con discapacidad intelectual, que corresponden al 20,84%. En tercer lugar, se encuentra la población con discapacidad visual que representa el 13,08%; seguidos por quienes poseen discapacidad auditiva con el 13,04%, las personas con discapacidad psicosocial con el 6,13%, mientras que la población con discapacidad de lenguaje presenta el 0,80% de la población y finalmente quienes poseen discapacidad psicológica corresponden al 0,95%, como se indica en la **Figura 17**.

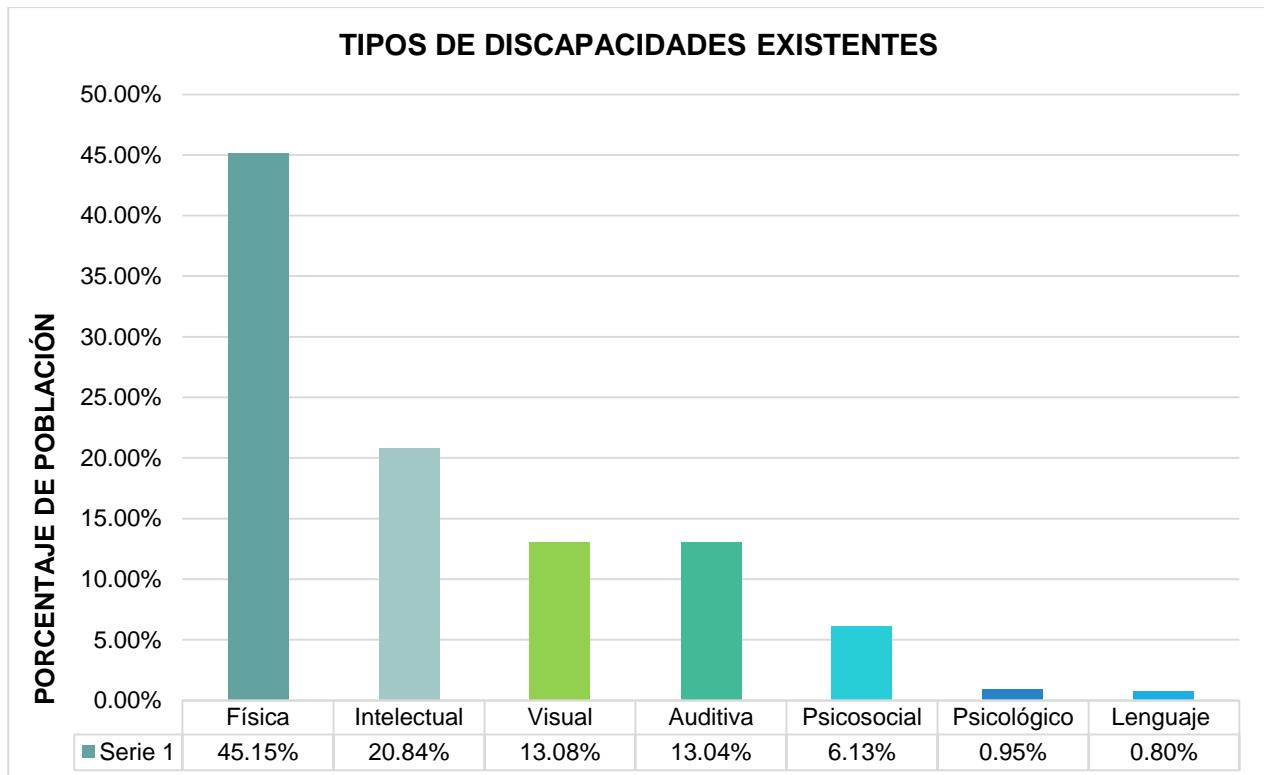


Figura 17. Tipos de discapacidades existentes

Fuente: Consejo Nacional para la igualdad de Discapacidades, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

- **Auto identificación étnica**

La información censal del año 2022 muestra la auto identificación según cultura y costumbres, haciendo hincapié en las características de la cultura o grupo de personas de la parroquia rural Sidcay. Esta clasificación se divide en: mestiza/o, blanca/o, afroecuatoriana/o, indígena y montubia/o. En la **Figura 18**. Se observa que el mayor porcentaje de la población se auto identifica como mestizo/a con un 97,6%, seguido de blanco/a con el 1,4% y en menor cantidad las personas se identifican como montubio/a, categoría que representa al 0,3% de la población.

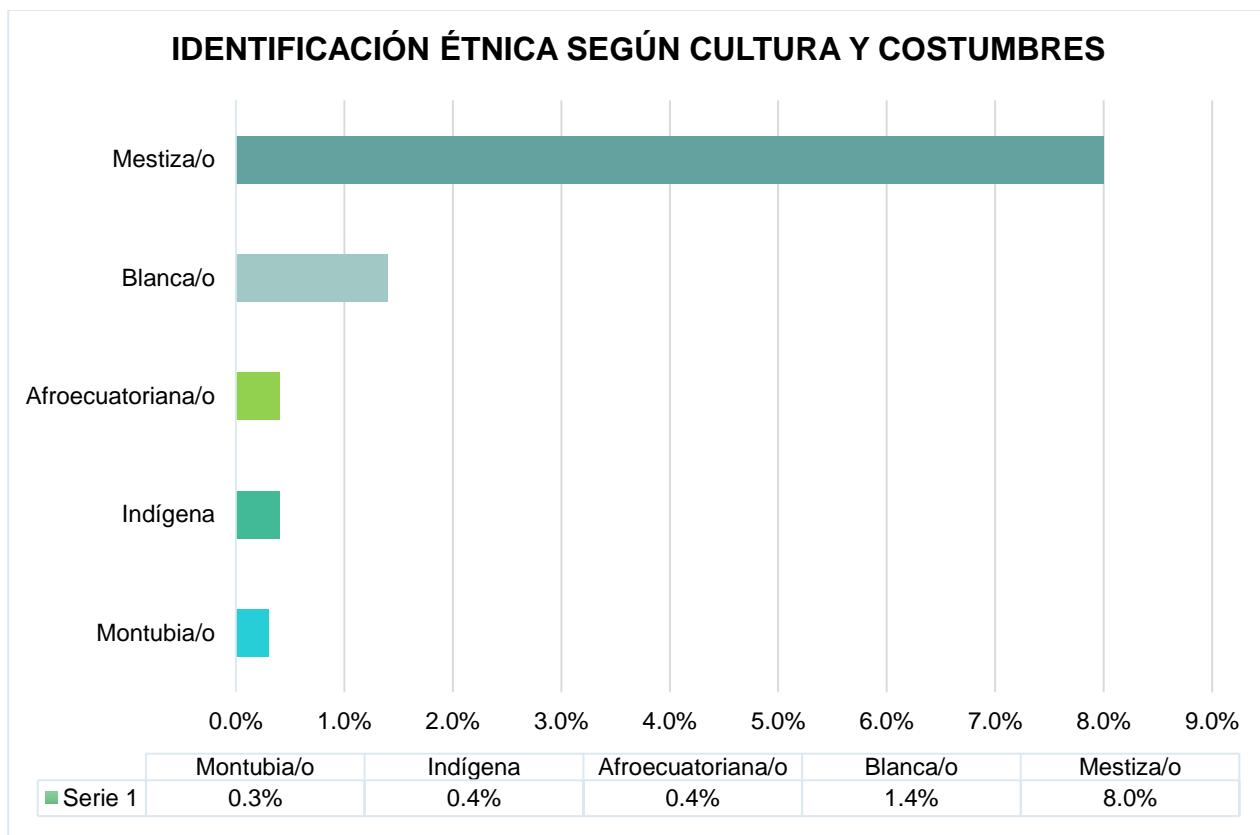


Figura 18. Identificación étnica según cultura y costumbres

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

b) SERVICIOS PÚBLICOS Y SOCIALES

• Indicadores básicos de educación

De acuerdo a la información proporcionada por el INEC, con respecto a los datos del Censo de Población y Vivienda 2022, en la parroquia Sidcay el 69% de la población no cuenta con instrucción educativa, por lo que el 31% de la población si ha recibido educación formal, lo que representa un total de 1.581 personas, de las cuales 808 son mujeres y 773 son hombres. Indicadores que muestran la necesidad de mejorar las condiciones de acceso a los distintos niveles educativos, con el fin de evitar la deserción en estos espacios. El fortalecimiento de la Educación General Básica y del Bachillerato es una medida imprescindible, que tiene como ventaja el hecho de que actualmente el mayor número de personas que asisten a un establecimiento de enseñanza regular o formal, corresponde a la población de 5 a 24 años, como se visualiza en la *Tabla 2*.



ASISTENCIA A UN ESTABLECIMIENTO DE ENSEÑANZA REGULAR O FORMAL						
Grupo de edad	Número total de personas	SÍ			NO	
		Sexo al nacer		Número total de personas que asisten a un establecimiento de enseñanza regular o formal	Sexo al nacer	
		Hombres	Mujeres		Hombres	Mujeres
De 0-4	334	69	66	135	107	92
De 5-9	418	205	202	407	5	6
De 10-14	493	243	242	485	5	3
De 15-19	465	154	177	331	75	59
De 20-24	322	44	60	104	105	113
De 25-29	302	23	20	43	114	145
De 30-34	395	12	9	21	171	203
De 35-39	434	8	11	19	208	207
De 40-44	357	5	6	11	145	201
De 45-49	241	5	6	11	101	129
De 50-54	222	1	3	4	80	138
De 55-59	203	1	3	4	65	134
De 60-64	186	3	3	6	78	102
De 65-69	167			0	66	101
De 70-74	156			0	63	93
De 75-79	144			0	54	90
De 80-84	98			0	38	60
85 o más	102			0	36	66
TOTAL	5'039	773	808	1'581	1'516	1'942
						3'458

Tabla 2. Asistencia a un establecimiento de enseñanza regular o formal en la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



Según los datos obtenidos sobre la evolución del analfabetismo en el censo 2022, esta condición disminuye desde el año 2010 al 2022 en 3,1 puntos porcentuales (pp.). A nivel nacional el analfabetismo en el 2010 representaba el 6,8% de la población y en el año 2022 pasó a ser el 3,7%. Se debe indicar que históricamente el analfabetismo es mayor en el género femenino y en lo que respecta a los grupos etarios, los adultos mayores poseen la tasa más alta.

En la parroquia Sidcay el analfabetismo digital, según el último censo de población y vivienda, se establece el 6% en mujeres y el 4,8% en hombres. Así mismo, según los grupos de edad, en los adolescentes se determina el 2,49% de analfabetismo digital, seguido de los jóvenes con un 2,97% y los adultos con el 7,43% (Ver *Tabla 3*).

ANALFABETISMO DIGITAL POR GRUPOS DE EDAD		
GRUPO	2010	2022
Adolescentes	15,84 %	2,49%
Jóvenes	27,15%	2,97%
Adultos/as	43,86%	7,43%
TOTAL	86,85%	12,89%

Tabla 3. Analfabetismo digital en la parroquia Sidcay.

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

En la *Figura 19* se indica que el analfabetismo digital en Sidcay, según la auto identificación cultural y costumbres, disminuye considerablemente desde el año 2010. Los resultados muestran que, a al 2022, el índice de analfabetismo mayor corresponde al grupo auto identificado como afro ecuatoriano, con el 10%, en segundo lugar, se encuentra la población auto identificada como blanca/o con el 6,7% y por último la población que se identifica como mestiza/o con el 5,5%.

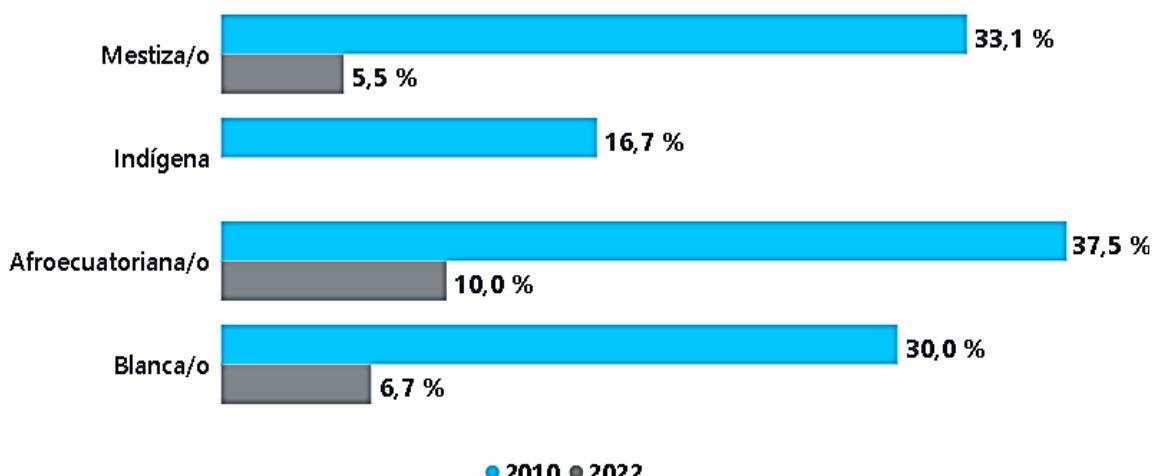


Figura 19. Analfabetismo según auto identificación étnica

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022



En lo que se refiere a la disponibilidad del servicio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC), en la parroquia Sidcay el internet fijo por hogares es de 68,5% y el acceso a un bien como el celular es de un 84,4%, siendo éste un porcentaje más alto en comparación con el 33,4% que corresponde a las personas que poseen computador. Por otro lado, el servicio de televisión pagada se establece con el 12,4% y teléfono convencional con el 41,3% (Ver *Figura 20*).

Así mismo, según información del INEC, la población a partir de los 5 años en adelante utiliza internet en un 68,6%. El uso del teléfono celular se da en un 77,1%, estos usos son los más altos en relación al uso de computador y tablet (Ver *Figura 21*).

Porcentaje de hogares según disponibilidad de cada bien o servicio TIC

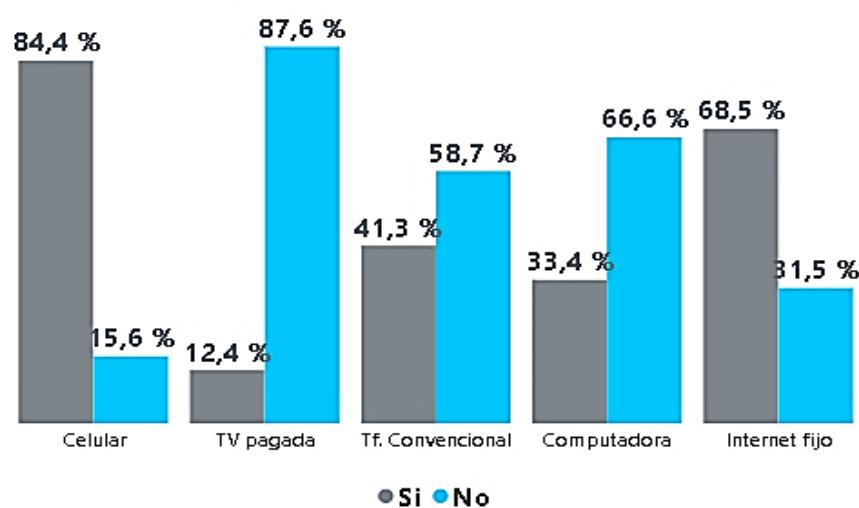


Figura 20. Disponibilidad de un bien o servicio por hogar

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

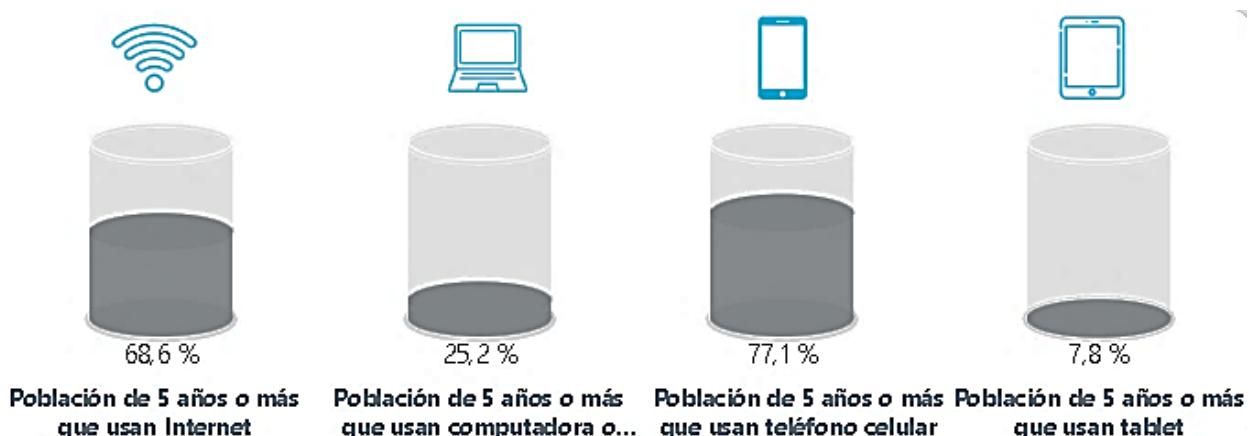


Figura 21. Uso de internet y bienes según población mayor a 5 años

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022



- **Nivel de Instrucción en la parroquia Sidcay**

Sidcay muestra niveles de instrucción básica y de bachillerato altas, llegando al 75% de la población, lo cual supera la media cantonal de 66%, sin embargo, la tasa de educación superior de Sidcay, que es de 10.22% está por debajo de la media cantonal de Cuenca que es el 22.24%, tal como se detalla en la *Tabla 4*.

NIVEL DE INSTRUCCIÓN EN LA PARROQUIA SIDCAY		
NIVEL DE INSTRUCCIÓN MÁS ALTO AL QUE ASISTE O ASISTIÓ	TOTAL	%
Educación General Básica	2604	51.68%
Bachillerato	1242	24.65%
Educación Superior (universidades, escuelas politécnicas)	515	10.22%
Ninguno	354	7.03%
Educación inicial, preescolar, SAFPI	88	1.75%
Educación Técnica o Tecnológica Superior (institutos superiores técnicos y tecnológicos)	79	1.57%
Centro de desarrollo infantil, guardería	52	1.03%
Maestría/Especialización	40	0.79%
Alfabetización, Post Alfabetización	37	0.73%
Ciclo Postbachillerato (No superior)	21	0.42%
PHD, Doctorado	7	0.14%
TOTAL	5039	100%

Tabla 4. Nivel de instrucción en la parroquia Sidcay

Fuente: Censo, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



• Equipamientos de Educación

Como se puede observar en la **Figura 22**, en la parroquia Sidcay, se identificaron los siguientes equipamientos educativos: Escuela de Educación Básica Miguel Prieto, Escuela de Educación Básica Rosario Prieto de Farfán, Unidad Educativa Dora Beatriz Canelos y la Unidad Educativa Luis Serrano Arévalo.

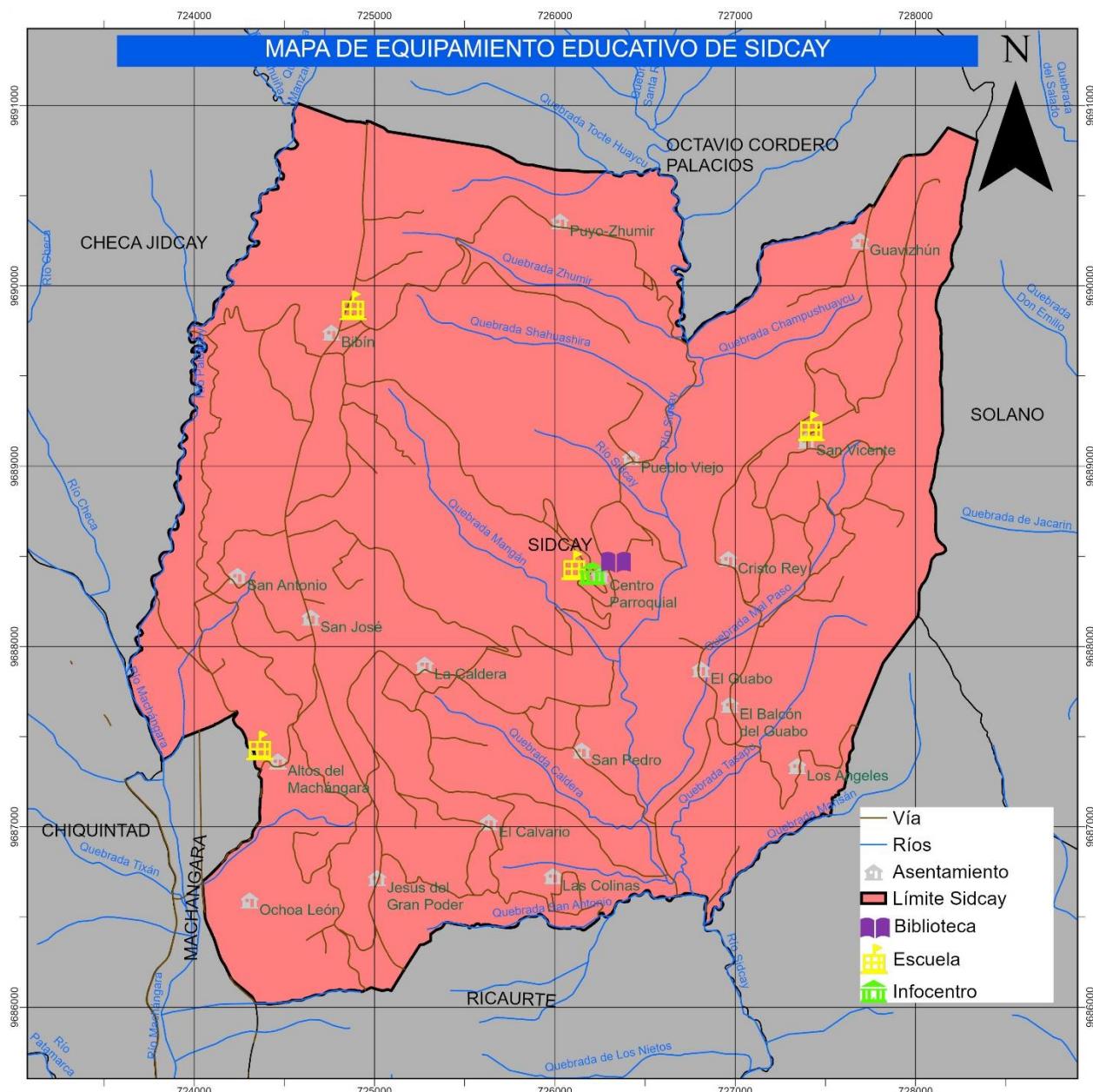


Figura 22. Equipamientos educativos de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio de Educación, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



Los datos mostrados a continuación corresponden a la base de datos del Ministerio de Educación de inicio de periodo lectivo **2023-2024**. Sin embargo, se realizaron entrevistas a los directores de las UE para corroborar los datos, ya que en ciertos casos varían considerablemente.

Escuela de Educación Básica Miguel Prieto

La Unidad Educativa Fiscal se ubica en el centro de la cabecera parroquial de Sidcay, con un total de 123 estudiantes, conformados por 46 estudiantes de sexo femenino y 77 estudiantes de sexo masculino. Sin embargo, mediante un acercamiento directo realizado entre el GAD Parroquial y el director de esta institución educativa, se indica que en realidad son 121 estudiantes en el plantel, siendo 40 mujeres y 81 varones los que asisten al mismo. El tipo de educación es regular, cuenta con nivel educativo inicial y educación general básica (EGB).

Escuela de Educación Básica Rosario Prieto de Farfán

Es un Centro de Educación Regular y Sostenimiento Fiscal que se localiza en el barrio Bibín al oeste de la parroquia Sidcay. El nivel educativo que ofrece es educación básica de jornada matutina y nocturna, con la modalidad presencial y semipresencial. De acuerdo a los datos del Ministerio de Educación a esta institución asisten un total de 23 estudiantes, de los cuales 10 son mujeres y 13 hombres. No obstante, según lo corroborado mediante información brindada por la directora de la institución, se debe señalar que la escuela funciona de manera presencial únicamente en jornada matutina y tiene un total de 24 alumnos, 10 mujeres y 14 hombres.

Unidad Educativa Dora Beatriz Canelos

Centro Educativo Rural ubicado en Altos del Machángara, mismo que es de modalidad presencial en jornada matutina y que cuenta con los siguientes niveles de educación: inicial, educación básica y bachillerato. A este plantel educativo asisten niños y niñas desde los 3 años. Con referencia a los datos emitidos por el Ministerio de Educación, en total la institución cuenta con 281 estudiantes de los cuales 161 son de sexo femenino y 120 de sexo masculino; además cuentan con 20 personas en su planta docente. Sin embargo, en la información levantada con el personal de la unidad educativa, se debe señalar que asisten a la institución un total de 279 estudiantes, siendo 135 hombres y 144 mujeres, con una planta docente de 19 maestros.



Unidad Educativa básica Luis Serrano Arévalo

La escuela de educación básica se localiza en San Vicente, asisten 16 estudiantes, 9 de sexo masculino y 7 de sexo femenino. La institución es unidocente con niveles de educación de inicial hasta séptimo de básica, su modalidad es presencial y jornada matutina. No obstante, vale señalar que, de acuerdo a la información brindada por la directiva de la Unidad Educativa, se indica que ésta es bidocente.

- **Abandono escolar**

Como se muestra en la *Tabla 5*, para la deserción escolar, se toman los datos del período lectivo **2022-2023** de fin de año lectivo. Cabe indicar que la tasa de abandono de Cuenca es de 1.82% y de Sidcay es de 0.22%, lo cual se sitúa muy por debajo de la media cantonal.

REGISTROS FINALES DE PERIODO LECTIVO 2022-2023				
UNIDAD EDUCATIVA	TOTAL ESTUDIANTES	PROMOVIDOS	NO PROMOVIDOS	DESERTORES
Escuela de EB Luis Serrano Arévalo	18	18	0	0
Unidad Educativa Dora Beatriz Canelos	291	291	0	0
Escuela de EB Rosario Prieto De Farfán	24	24	0	0
Escuela de EB Miguel Prieto	124	122	1	1

Tabla 5. Deserción escolar en Centros Educativos de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio de Educación, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

- **Salud y Nutrición**

Centro de Salud Sidcay

El Centro de Salud de la parroquia corresponde al primer nivel de atención y pertenece al Ministerio de Salud Pública. Está ubicado en el centro de Sidcay, como se muestra en la *Figura 23*, y es un equipamiento que pertenece al distrito de salud 01D01. Este Centro de Salud ofrece servicios de medicina general, odontología, monitoreo y supervisión de pacientes en casa.

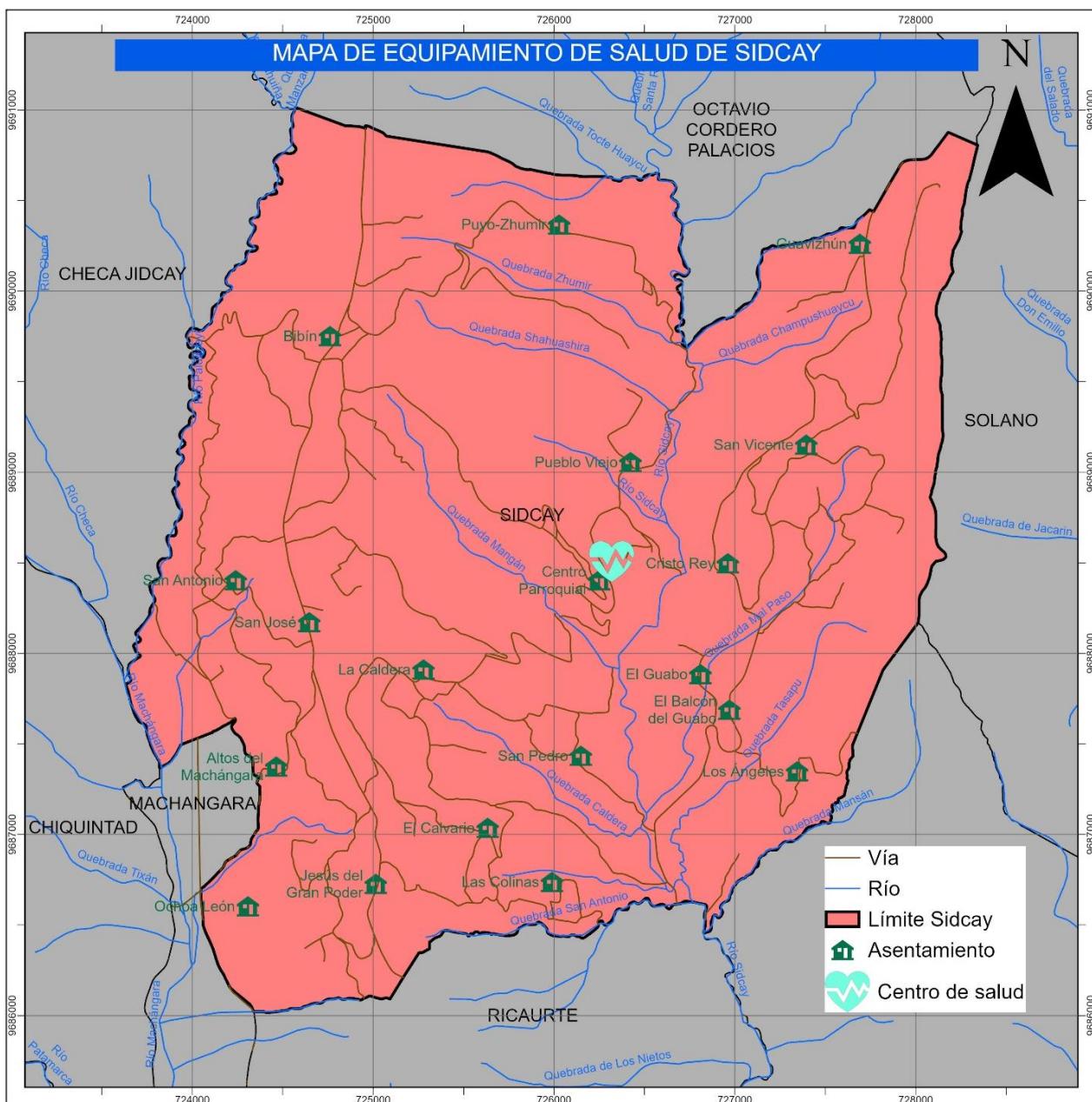


Figura 23. Localización del Centro de Salud de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio de Salud, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

Conforme estadísticas del MSP de enero a octubre de 2023, las consultas médicas, según el género de la población de Sidcay, en su mayoría se las realizan mujeres en edad de 65 años o más, habiendo sido registradas un total de 1.916 consultas, seguido de mujeres de 20 a 39 años con 1.533 consultas. Por otro lado, en lo que corresponde al género masculino, el mayor número de consultas es de 968 en niños entre 10 a 14 años. En total en el establecimiento de salud se realizaron 5.074 consultas para hombres y 7.774 para mujeres, cumpliendo con un total de 12.848 consultas durante el año 2023, según el Ministerio de Salud Pública, como se indica en la **Figura 24.**

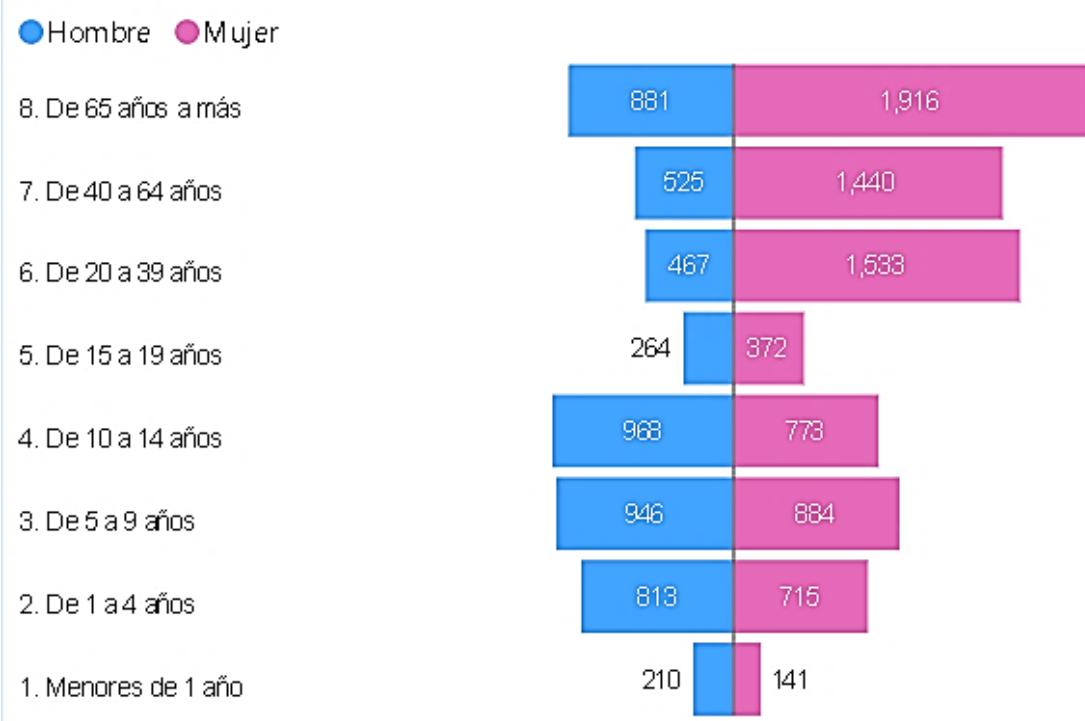


Figura 24. Pirámide poblacional de consulta externa en el Centro de Salud de Sidcay. Enero a octubre 2023

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

En el equipamiento de salud desde el año 2020 al 2021 se identifica un incremento de 778 consultas, posteriormente se genera un pico en el año 2022, prácticamente duplicando al año anterior con 11870 consultas más. Las consultas realizadas hasta el mes de septiembre del año 2023 son en total 12848 (Ver **Figura 25**), una de ellas es preventiva con un 33% en instrucción y vigilancia de la dieta, seguido por el 11% a exámenes médicos generales y con un porcentaje menor las consultas de supervisión de embarazo normal, con un 0,34% (Ver **Tabla 6**).



Figura 25. Número de consultas totales del Centro de Salud de Sidcay, Enero a octubre 2023

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



NÚMERO TOTAL DE CONSULTAS EN PREVENCIÓN				
CONSULTAS EN PREVENCIÓN	HOMBRE	MUJER	TOTAL	%
Instrucción y vigilancia de la dieta	1.129	1.729	2.858	33%
Examen médico general	351	613	964	11%
Examen odontológico	368	399	767	9%
Asesoramiento general sobre anticoncepción	244	451	695	8%
Otras atenciones médicas especificadas	197	460	657	7%
Control de salud de rutina del niño	336	276	612	7%
Examen del estado de desarrollo del adolescente	230	225	455	5%
Necesidad de inmunización contra el sarampión	242	203	445	5%
Necesidad de inmunización contra rubeola	200	161	361	4%
Examen durante el periodo de crecimiento rápido en la infancia	142	120	262	3%
Examen de ojos y de la visión	96	78	174	2%
Necesidad de inmunización contra la poliomielitis	74	73	147	2%
Problemas relacionados con la limitación de las actividades debido a discapacidad	59	76	135	2%
Atención y examen de madre en lactancia	-	70	70	1%
Examen de pesquisa especial para tumor de mama	-	38	38	0,43%
Supervisión de embarazo de alto riesgo, sin otra especificación	-	33	33	0,38%
Supervisión de embarazo normal, no especificado	-	30	30	0,34%
Seguimiento postparto de rutina	-	28	28	0,32%
Anticoncepción asesoría en planificación familiar	-	26	26	0,30%
Examen de pesquisa para tumor de cuello uterino	-	21	21	0,24%
TOTAL		8.778		100%

Tabla 6. Número total de consultas en prevención , Enero a octubre 2023

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



De la misma manera, las consultas en morbilidad son las de mayor demanda, la hipertensión con un 30 % y con un 14 % las correspondientes a personas con caries en la dentina. También el 0,9% de las consultas fueron realizadas a pacientes con hiperglicemida pura e hipertrofia de las amígdalas (Ver **Tabla 7**).

NÚMERO TOTAL DE CONSULTAS EN MORBILIDAD				
CONSULTA EN MORBILIDAD	HOMBRE	MUJER	TOTAL	%
Hipertensión escencial (primaria)	256	546	802	30%
Caries de la dentina	177	187	364	14%
Faringitis aguda, no especificada	77	127	204	8%
Diabetes mellitus tipo 2	42	153	195	7,3%
Rinofaringitis aguda (resfriado común)	67	127	194	7,3%
Obesidad debida a exceso de calorías	38	119	157	6%
Caries limitada al esmalte	48	77	125	5%
Dolor en articulación	29	85	114	4%
Obesidad, no especificada	23	56	79	3%
Fractura de los dientes	19	49	68	2,5%
Desnutrición proteicocalórica, no especificada	23	28	51	1,9%
Amigdalitis aguda, no específica	23	28	51	1,9%
Hiperlipidemia mixta	18	25	43	1,6%
Otras gastritis agudas	8	24	32	1,2%
Dispepsia funcional	11	21	32	1,2%
Lumbago no especificado	8	24	32	1,2%
Pulpitis	12	18	30	1,1%
Anemia de tipo no especificado	14	14	28	1,0%
Hipotiroidismo, no especificado	5	22	27	1,0%
Hiperglicemida pura	10	13	23	0,9%
Hipertrofia de las amígdalas	8	15	23	0,9%
TOTAL	916	1758	2.674	100%

Tabla 7. Número total de consultas en morbilidad. Enero a octubre 2023

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



• Desnutrición crónica infantil

Conforme indica la herramienta de trabajo para la transversalización de la Desnutrición Crónica Infantil en la planificación local, en Ecuador la desnutrición crónica infantil (DCI) afecta a 1 de cada 3 niños/as menores de 2 años, convirtiendo al país, en el segundo con mayor índice de DCI en Latinoamérica; mientras el promedio regional es 9%, en el país el 27.2%. (Metodología de Mesas Intersectoriales Cantonales, 2021) Los datos que se obtienen a través de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición, realizada por el Instituto Ecuatoriano de Estadística y Censos (INEC) durante el año 2018, muestran que el 27,17% de niñas y niños menores de 2 años presentan desnutrición crónica; existiendo una prevalencia considerablemente mayor en el área rural respecto del área urbana. (INEC, 2019).

Sumado a ello, pese a no contar con una estadística nivel parroquial, se debe señalar que las dificultades de movilidad en los sectores dispersos, la prevalencia de pobreza y falta de servicios básicos de saneamiento, hacen a la parroquia un sector vulnerable a la desnutrición crónica infantil. Los datos de la *Tabla 7* muestran que el 1.9% de las consultas médicas en morbilidad, son para casos de desnutrición proteicológica, pero no distinguen en edades, ya que esta afecta también a los adultos mayores.

• Seguridad social

De acuerdo a lo detallado en la *Tabla 8*, en Sidcay la tasa de aporte al seguro social es de 16.85%, por debajo de la media cantonal que es del 25.07%. En cuanto al aporte al seguro campesino, la tasa en Sidcay es del 11.38% y la media en el cantón Cuenca es de 1.7%. Datos que son coherentes con un territorio rural, donde gran parte de la población es campesina.

PERTENENCIA AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL		
APORTA ACTUALMENTE	TOTAL	%
No aporta	2620	63.96%
IESS Seguro General	690	16.85%
IESS Seguro Campesino	466	11.38%
No aporta, es jubilada/o IESS/ ISSFA/ ISSPOL	114	2.78%
IESS Seguro Voluntario	76	1.86%
Seguro ISSPOL	1	0.02%
Se ignora	129	3.15%
TOTAL	4096	100%

Tabla 8. Pertenencia al sistema de seguridad social

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



• Sistemas de protección

La Junta Cantonal de Protección de Derechos en su función pública de protección y garantía de los derechos de la niñez, adolescencia, mujeres víctimas de violencia y adultos mayores, ha establecido que en defensa de los derechos individuales y colectivos, la violencia psicológica tiene el mayor alcance en la provincia del Azuay, tanto en la zona urbana con el 26%, como en la zona rural con el 23,2%, esto en lo que se refiere a los últimos 12 meses de 2018-2019.

Y como se muestra en la *Tabla 9*, la violencia en los ámbitos educativo, social y pareja o expareja tienen los indicadores más altos en la zona urbana en comparación con la zona rural, durante los años 2018-2019.

VIOLENCIA EN EL AZUAY LO LARGO DE LA VIDA Y ÚLTIMOS MESES 2018-2019								
	A LO LARGO DE LA VIDA				ÚLTIMOS 12 MESES (2018-2019)			
	MUJERES > 15 AÑOS				MUJERES > 15 AÑOS			
	AZUAY		NACIONAL		AZUAY		NACIONAL	
			TOTAL	URBANO			TOTAL	URBANO
VIOLENCIA EN GENERAL	79,20%	64,90%	65,70%	62,80%	46,20%	31,60%	33,30%	27,40%
Tipo de violencia	Psicológica	70,00%	56,90%	56,70%	57,40%	38,90%	25,20%	26,00%
	Física	39,80%	35,40%	34,40%	38,20%	10,70%	9,20%	9,70%
	Sexual	42,20%	32,70%	36,60%	22,90%	15,50%	12,00%	14,00%
	Patrimonial	23,20%	16,40%	17,00%	14,90%	9,80%	6,10%	6,50%
	Gineco obstétrica	51,40%	41,50%	-	-	-	-	-
Ámbito	Educativo	27,70%	19,20%	18,40%	21,20%	24,20%	12,20%	12,40%
	Laboral	25,30%	20,10%	21,70%	15,50%	9,10%	7,80%	9,20%
	Social	40,20%	32,60%	35,90%	24,30%	17,80%	13,60%	16,00%
	Familiar	28,30%	20,30%	19,20%	23,00%	7,30%	3,60%	3,40%
	Pareja o expareja	52,70%	42,80%	42,60%	43,20%	28,60%	18,00%	18,40%
Violencia por parte de pareja o expareja	Psicológica	49,70%	40,80%	40,80%	40,60%	24,90%	15,70%	16,10%
	Física	28,80%	25,00%	24,30%	26,80%	8,30%	6,60%	6,80%
	Sexual	10,00%	8,30%	8,80%	7,20%	3,90%	2,50%	2,60%
	Patrimonial	20,50%	14,50%	15,30%	12,60%	9,00%	5,60%	6,10%

Tabla 9. Violencia en el Azuay lo largo de la vida y últimos meses 2018-2019

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos

Elaboración: Equipo Consultor



En los últimos cuatro años los delitos de índole sexual en el cantón Cuenca se han reducido. En el área rural se evidencia un leve incremento de nueve puntos en comparación con la zona urbana, en lo que corresponde al año 2022 (Ver

Tabla 10). El abuso sexual en el año 2019 tuvo el registro de víctimas el más alto con 467 denuncias, los delitos de violación con 216 en el año 2018 y el acoso sexual con 114 en 2019, constituyéndose en los delitos de mayor implicación a nivel cantonal (Ver **Figura 26**).

DELITOS SEXUALES REPORTADOS DESDE EL 2018 AL 2022				
ÁREA GEOGRAFICA	TASA POR CADA 100 MIL HABITANTES			
	2018	2019	2021	2022
Cantón Cuenca	120	124	88	78
Área Urbana	84	86	56	39
Área Rural	104	84	62	48

Tabla 10. Delitos sexuales 2018-2022

Fuente: Fiscalía de Azuay

Elaboración: Equipo Consultor

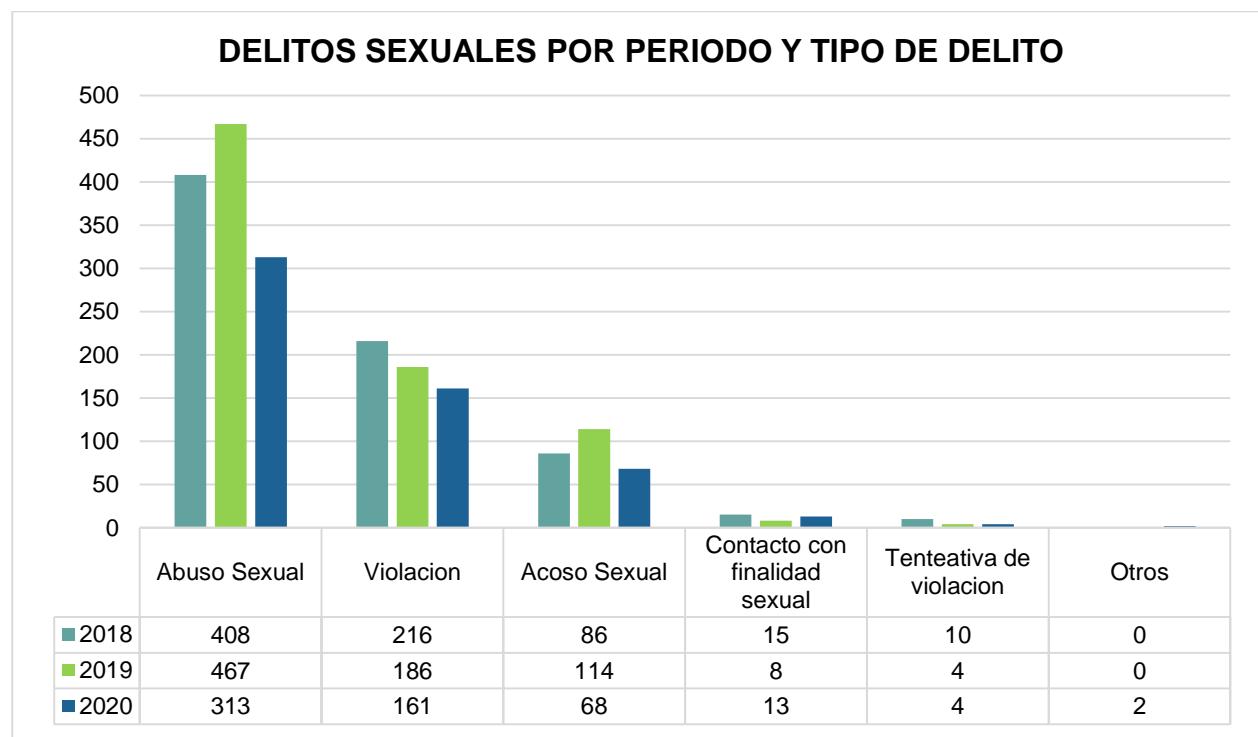


Figura 26. Delitos sexuales por periodo y tipo de delito

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos,2022

Elaboración: Equipo Consultor



En la parroquia Sidcay se han registrado cinco casos de violencia de género y diez casos de delito a niños, niñas y adolescentes, no se ha presentado ningún caso de violencia a adultos mayores, como lo indica la *Figura 27*.

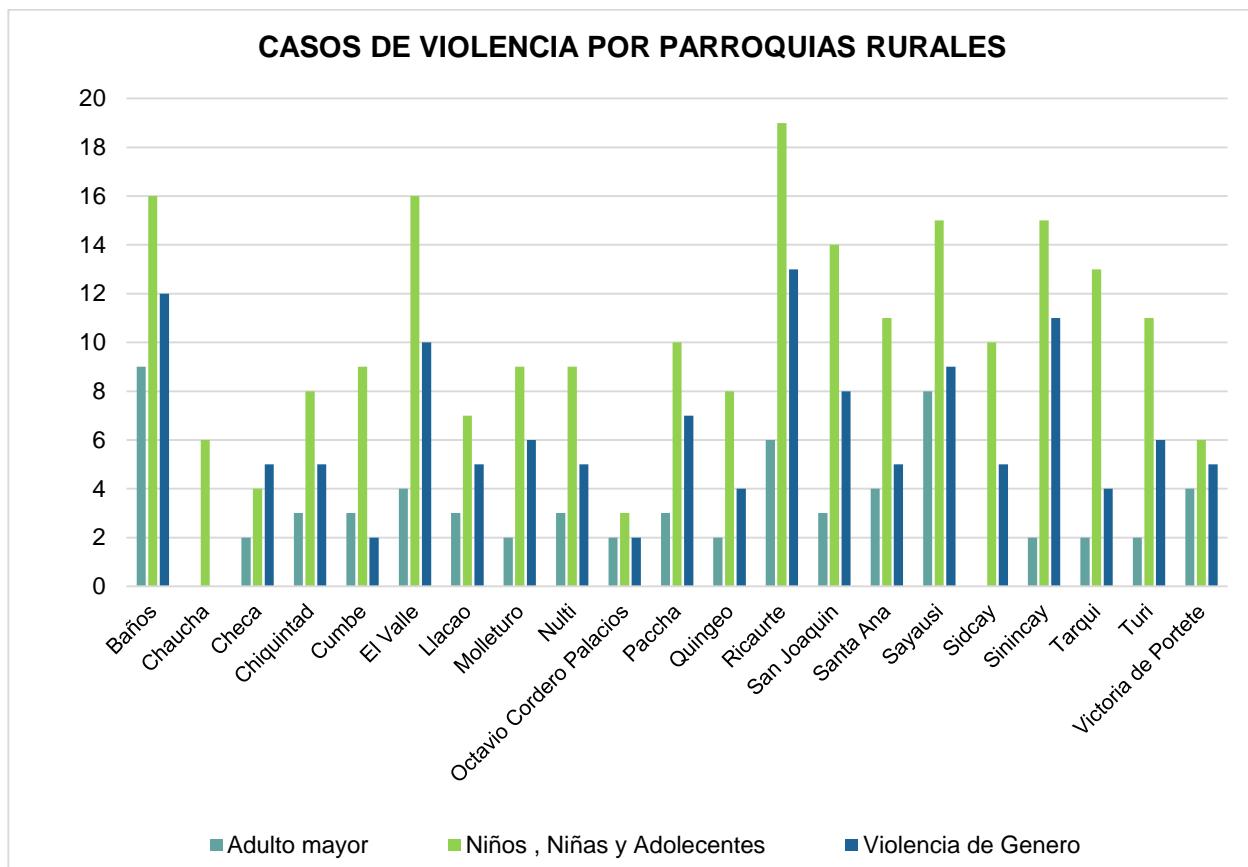


Figura 27. Número de casos de violencia por parroquias rurales

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

- **Programas de protección social no contributiva y atención a grupos de atención prioritaria**

Los programas y servicios para la inclusión social y atención durante el tiempo de vida de la población más vulnerable, está a cargo del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). En la parroquia Sidcay se identifican 457 beneficiarios de bonos económicos dirigidos a personas en situación de extrema pobreza, mujeres embarazadas y madres de niños y niñas menores de dos años en situación vulnerable, adultos mayores, personas con discapacidad muy grave, personas con enfermedades catastróficas, raras o huérfanas y menores viviendo con VIH.



En la **Tabla 11**, se da a conocer la cobertura y el presupuesto de transferencias monetarias realizadas por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) para quienes forman parte de los grupos de atención prioritaria.

COBERTURA Y PRESUPUESTO DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS EN SIDCAY				
ETIQUETAS DE FILA	USUARIOS	PRESUPUESTO DEVENGADO	PRESUPUESTO PLANIFICADO	
CUENCA	457	\$ 313.125,50	\$ 428.366,58	
SIDCAY	457	\$ 313.125,50	\$ 428.366,58	
Bono 1000 días	5	\$ 1.480,18	\$ 3.033,83	
Bono de desarrollo humano	195	\$ 94.432,37	\$ 128.429,36	
Bono de desarrollo humano con componente variable	46	\$ 35.301,24	\$ 48.163,11	
Bono joaquin gallegos lara	7	\$ 14.834,68	\$ 19.973,04	
Pension mis mejores años	144	\$ 125.445,82	\$ 172.886,21	
Pension para adultos mayores	27	\$ 12.145,79	\$ 16.005,01	
Pensión para personas con discapacidad	1	\$ 444,43	\$ 587,44	
Pension toda una vida	32	\$ 29.040,98	\$ 39.288,58	
TOTAL GENERAL	457	\$ 313.125,50	\$ 428.366,58	

Tabla 11. Cobertura y presupuesto de transferencias monetarias en la parroquia Sidcay . Enero a octubre 2023

Fuente: MIES, 2023

El MIES brinda servicios de inclusión social en la parroquia Sidcay para niños, niñas y adultos mayores con un total de tres unidades, de las cuales dos son de desarrollo infantil integral y la tercera está dirigida a personas adultas mayores con un total de 92 usuarios, como se establece en la **Tabla 12**.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social desarrolla varios programas para personas con discapacidad, población adulta mayor, desarrollo infantil, protección especial, entre otros, los cuales son ejecutados mediante convenios con los GADs cada año, considerando como requisito de solicitud para cualquier programa un número mínimo de personas beneficiarias.



COBERTURA Y PRESUPUESTO DE INCLUSIÓN SOCIAL POR SERVICIO					
ETIQUETAS DE FILA	UNIDADES	USUARIOS	PRESUPUESTO CODIFICADO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO DEVENGADO
Desarrollo infantil integral	2	57	42.456,71	32.135,32	29.585,51
Personas adultos mayores - PEJ	1	35	23.685,10	21.380,03	15.675,36
TOTAL GENERAL	3	92	66.141,81	53.515,35	45.260,87

Tabla 12. Cobertura y presupuesto de inclusión social por servicio en la parroquia Sidcay. Enero a octubre 2023

Fuente: MIES, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

- **Desarrollo infantil**

Según el Sistema Integrado de Información del MIES (SIIMIES), hasta el mes de septiembre de 2023, Sidcay cuenta con dos Centros de Desarrollo Infantil de gestión pública. Gotitas de Amor que brinda el servicio de desarrollo infantil integral, el cual está ubicado en la casa comunal de Guavizhún y la Unidad de atención CNH Infantes Juguetones San Vicente. Sin embargo, durante una visita de campo se evidenció que este último Centro no brinda atención de servicio de desarrollo infantil integral. Por otra parte, en Cristo Rey una vez por semana funciona un Centro de Atención Infantil, los días lunes; sin embargo, de este Centro no existe información en la plataforma SIIMIES.

- **Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales**

La pertinencia territorial en los barrios de Sidcay en su mayoría está enfocada en el ámbito cultural - religioso y es parte de su identidad parroquial. Por ello, se realizan varias festividades en honor al patrono o patrona propia de cada barrio como en La Caldera, donde se desarrollan las festividades a la Virgen del Rosario, así mismo en el barrio de Puyo - Zhumir se celebra el día de las cruces y en el centro parroquial se desarrollan las festividades en honor a la Virgen de la Merced, como una de las más multitudinarias. En otros asentamientos el patrimonio natural y el patrimonio arqueológico toman importancia, como por ejemplo la ladera de Guavizhún, un sitio arqueológico en donde existe una huella registrada como una sección del Camino del Inca (Kapak - Ñan).



De igual forma, en San Vicente y Cristo Rey tienen presente al cerro de Chonta que sobresale en el paisaje, así también, el barrio de Las Colinas está rodeado de laderas que identifican al sector con los locales. Sidcay como parroquia rural mantiene su contexto natural por lo que se evidencia en la población la pertinencia hacia el mismo y con aspiraciones de potenciar y conservarlo.

• Vivienda

Durante el último censo de población y vivienda 2022, se analiza el incremento de edificaciones tipo vivienda en la parroquia entre el año 2010 y 2022, identificándose un incremento de 364 viviendas en 12 años, siendo mayor el número en relación al periodo censal 2001 al 2010, que tuvo un incremento de 250 viviendas. Así mismo, es evidente el aumento de viviendas ocupadas con personas presentes, que en el 2022 fueron en total 1537, frente a 100 vivienda ocupadas con personas ausentes. Las viviendas desocupadas han disminuido de 650 en el año 2010 a 419 en 2022. Además, se evidencia una nueva condición de vivienda de temporada o vacacional con 474 inmuebles.

Por otra parte, las viviendas poseen una buena dotación de servicios básicos de agua por la red pública, lo que cuenta con una cobertura del 97,4%, la energía eléctrica en 99%, acceso a la recolección de residuos sólidos en 90,8% y saneamiento (alcantarillado) con el porcentaje más bajo de 19,8% (Ver *Figura 28*).

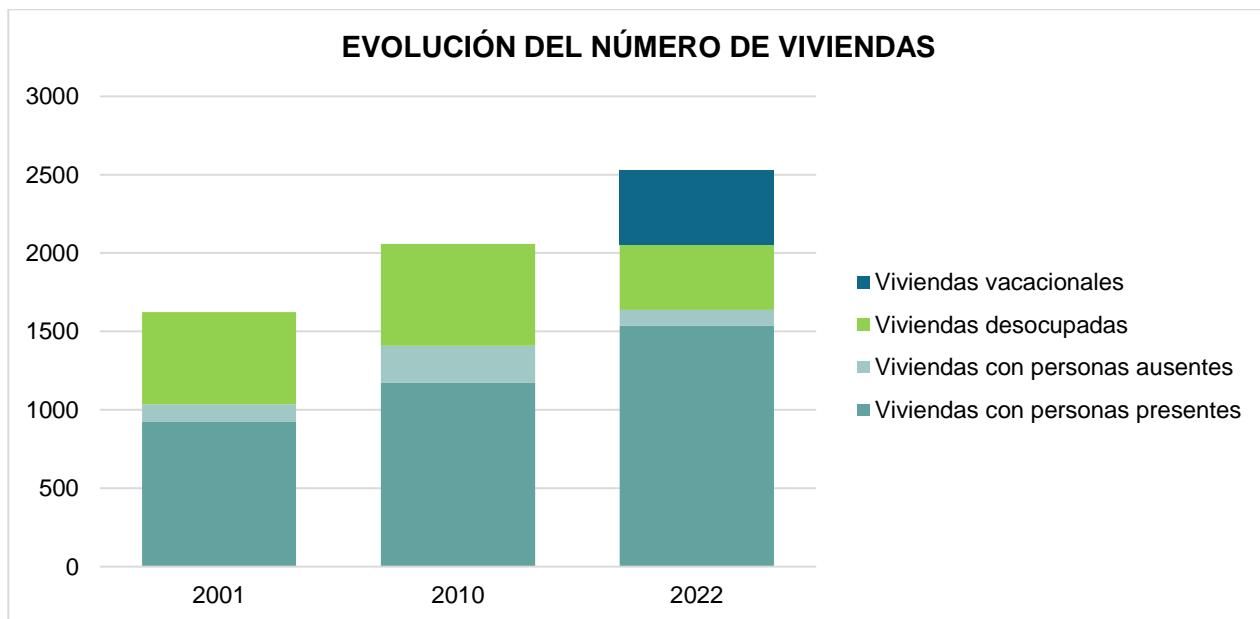


Figura 28. Evolución del número de viviendas en la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



La tipología de la vivienda en Sidcay, en gran parte se atribuye a tipo casa con un 91,7%, seguido de mediagua con el 5,3%, las de tipo departamento se ubican en tercer lugar con 1,4% y cuartos de arriendo en 0,6%. Por el contrario, con un 0,5% se encuentran las viviendas tipo rancho y de igual forma con un 0,5% las de tipo covacha, choza u otro (Ver *Figura 29*).

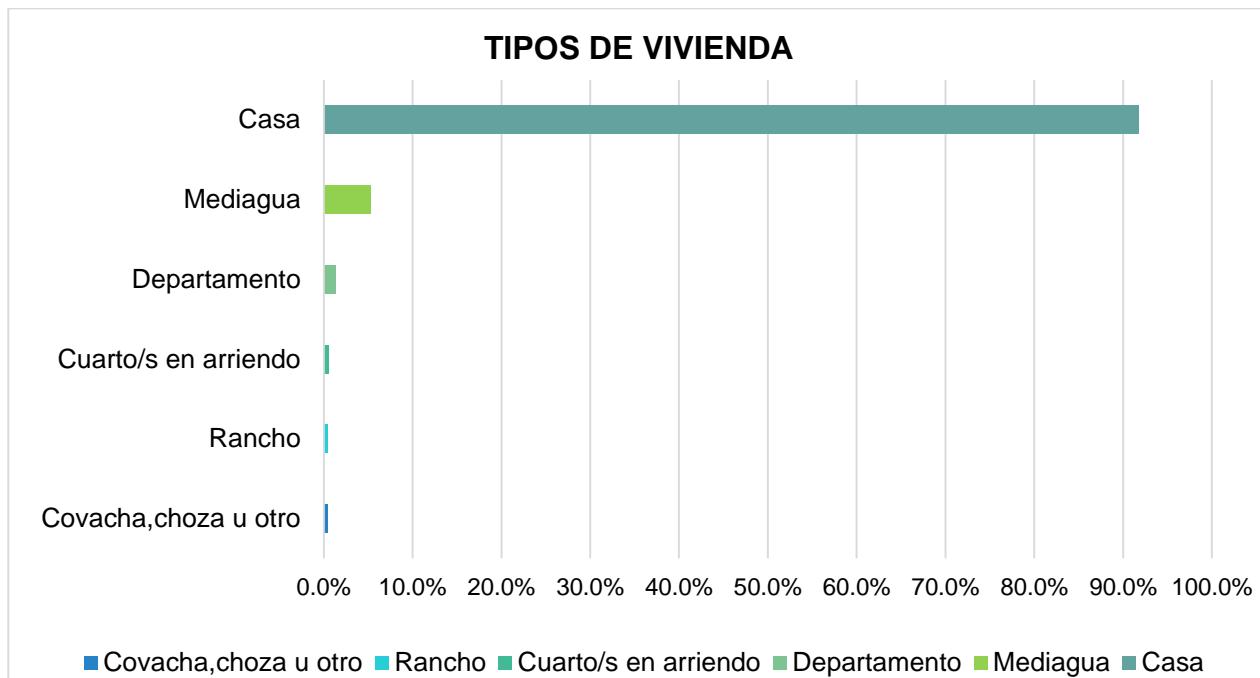


Figura 29. Tipos de vivienda en la parroquia Sidcay

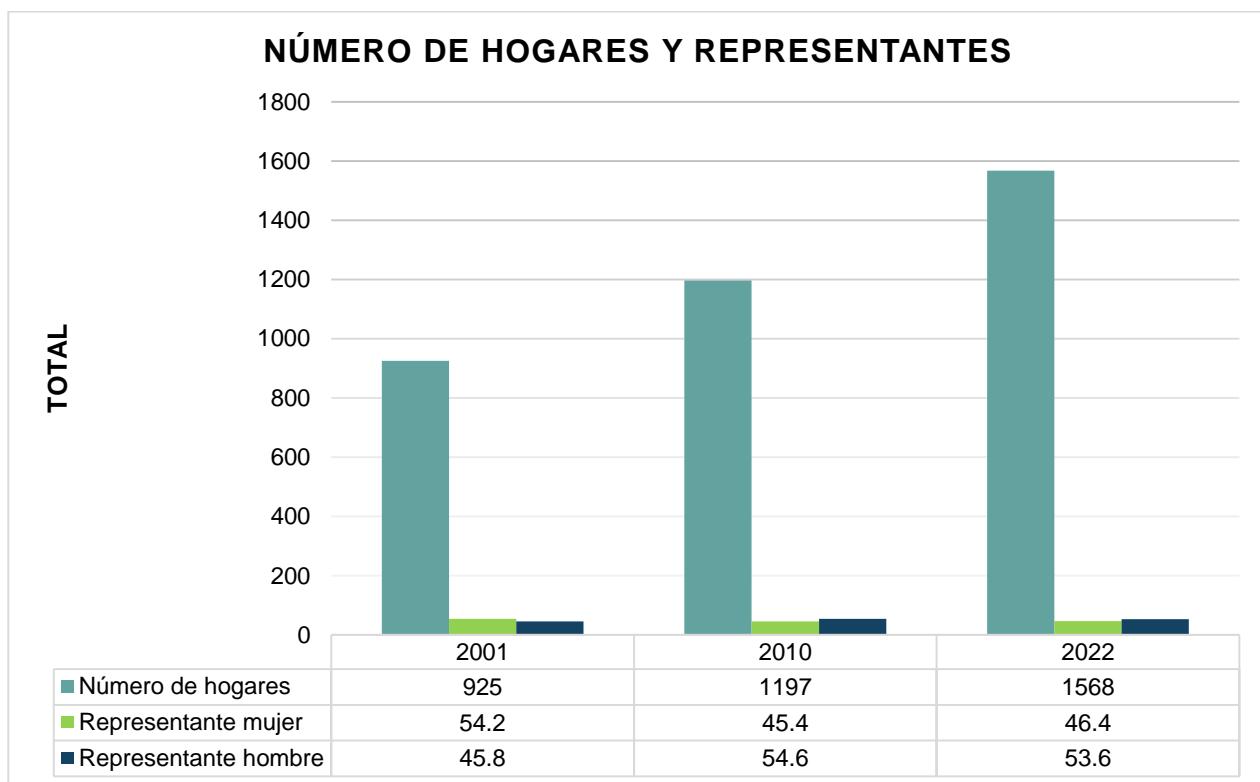
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

El número de hogares existentes en la parroquia de Sidcay es de 1568, con un tamaño promedio de hogar de 3,21 miembros. El número de mujeres representantes de hogar se ha incrementado al 46,4%, mientras que los representantes hombres han disminuido al 53,6% (Ver *Figura 30*).

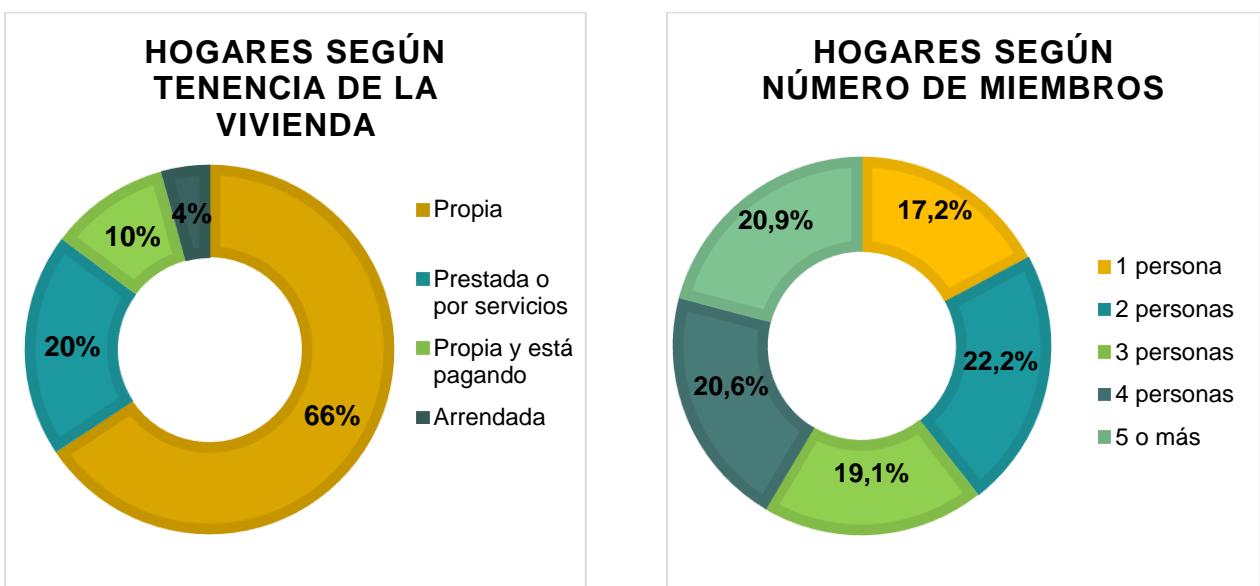
Los miembros por hogar hacen referencia al número de personas que conforman al mismo, por lo que se analiza en grupos de 1 hasta 5 o más miembros. En la parroquia el grupo de mayor importancia es el de 2 personas, ya que es el más alto con 22,2%, seguido de 5 personas o más por hogar con el 20,9% y de 4 personas con 20,6% (Ver *Figura 31*).

Los hogares según la tenencia de la vivienda se dividen en 4 grupos, en primer lugar quienes cuentan con vivienda propia representan el 65,7% y equivale a 1030 hogares, en segundo lugar se encuentra la vivienda prestada o por servicios con 19,6%, que representa a 307 hogares, tercero con 10,5% las viviendas propias y están pagando, que simboliza 164 hogares y finalmente la vivienda arrendada con 4,27% que corresponde a 67 hogares (Ver *Figura 32*).

**Figura 30.** Número de hogares y representantes

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

**Figura 31.** Hogares según tenencia de la vivienda

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

Figura 32. Hogares según número de miembros

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



c) PATRIMONIO Y DIVERSIDAD CULTURAL

• Patrimonio material

De acuerdo con la información proporcionada por el INPC mediante las fichas de patrimonio existentes en la parroquia Sidcay, se identifica que Sidcay al ser una de las parroquias más antiguas del cantón Cuenca, posee varios tipos de patrimonio catalogados como: inmueble, mueble, arqueológico y documental (Ver *Anexo 2*). Como se muestra en la

Tabla 13, en lo que respecta a los bienes inmuebles se encuentran inventariados 11 de los cuales 10 se localizan en el contexto de la parroquia a excepción de una edificación emplazada en la calle Panamericana norte, misma que no pertenece a Sidcay. A su vez, 27 bienes inmuebles o edificaciones se han identificado como de interés patrimonial las cuales no poseen una ficha de inventario por el INPC, los mismos han sido ubicados en la

Figura 33.

En este marco, la mayoría de edificaciones patrimoniales del inventario se localizan en el centro parroquial, la evaluación para catalogarlas como patrimonio debe cumplir varios criterios como: estético formal, tipológico funcional, técnico constructivo, relación con el entorno urbano-natural, histórico-testimonial-simbólico y antigüedad. Gran parte de estos bienes son del año 1950, por lo que tienen 73 años de antigüedad y las edificaciones con mayor valor simbólico religioso tienen 123 años de existencia.

Se debe indicar que, estas infraestructuras mantienen características originales tipológicas y funcionales como portales en la fachada frontal, desarrolladas en sistemas constructivos tradicionales vernáculos de abobe, bahareque, madera y mixto. Estas construcciones tradicionales se integran al paisaje natural lo cual es un aporte positivo de la arquitectura local.

PATRIMONIO INMUEBLE INVENTARIADO			
Nº	EDIFICACIONES	ANTIGÜEDAD	SISTEMA TÉCNICO CONSTRUCTIVO
1	Iglesia de Sidcay IBI-01-01-66-000-000001 Sidcay- centro	DTA 1900	Sistema constructivo tradicional, muros de abobe revocado de barro, estructura de madera, cubierta de enchacleado y teja.
2	Convento parroquial IBI-01-01-66-000-000002 Sidcay- centro	DTA 1900	Muros de adobe, revocado con barro, estructura de madera y cubierta de teja.
3	Vivienda IBI-01-01-66-000-000003 Sidcay- centro	1950	Muros de abobe y bahareque, revocado con barro, estructura de madera, cielo raso de carrizo



Nº	EDIFICACIONES	ANTIGÜEDAD	SISTEMA TÉCNICO CONSTRUCTIVO
4	Vivienda IBI-01-01-66-000-000004 Sidcay- centro	1950	Muros de abobe, revocados con barro, estructura de madera y cubierta de teja.
5	Vivienda IBI-01-01-66-000-000005 Sidcay- centro	Hace 40 años	Sistema constructivo moderno, estructura de madera, mamposterías de piedra, bloque pómex y ladrillo. Mantiene características vernáculas a pesar de nuevas intervenciones.
6	Vivienda IBI-01-01-66-000-000006 Sidcay- centro	1948	Estructura de madera, muros de bahareque, revocado con barro, empañete y blanqueado, cubierta de enchacleado y teja
7	Vivienda IBI-01-01-66-000-000007 Sidcay- centro	1950	Muros de bahareque revocados con barro, empañete y blanqueado, estructura de madera, cubierta de enchacleado y teja.
8	Vivienda IBI-01-01-66-000-000008 Sidcay- centro	60 años	Muros de abobe y bahareque revocados con barro y empañete, muros de madera tipo tapa-junta, estructura de madera, cubierta de enchacleado y teja.
9	Vivienda IBI-01-01-66-000-000009 Sidcay- centro	1950	Estructura de madera, muros de abobe y sobreimiento de piedra en PB y muros de bahareque en PA, revocados de barro y otros enlucidos, cubierta de madera y teja.
10	Vivienda IBI-01-01-66-000-000011 Sidcay- la playa	50 años	Materiales tradicionales, muros de abobe, estructura y carpinterías de madera y cubierta de teja, pese a las intervenciones conserva las características vernáculas.

Tabla 13. Patrimonio inmueble de la parroquia Sidcay

Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

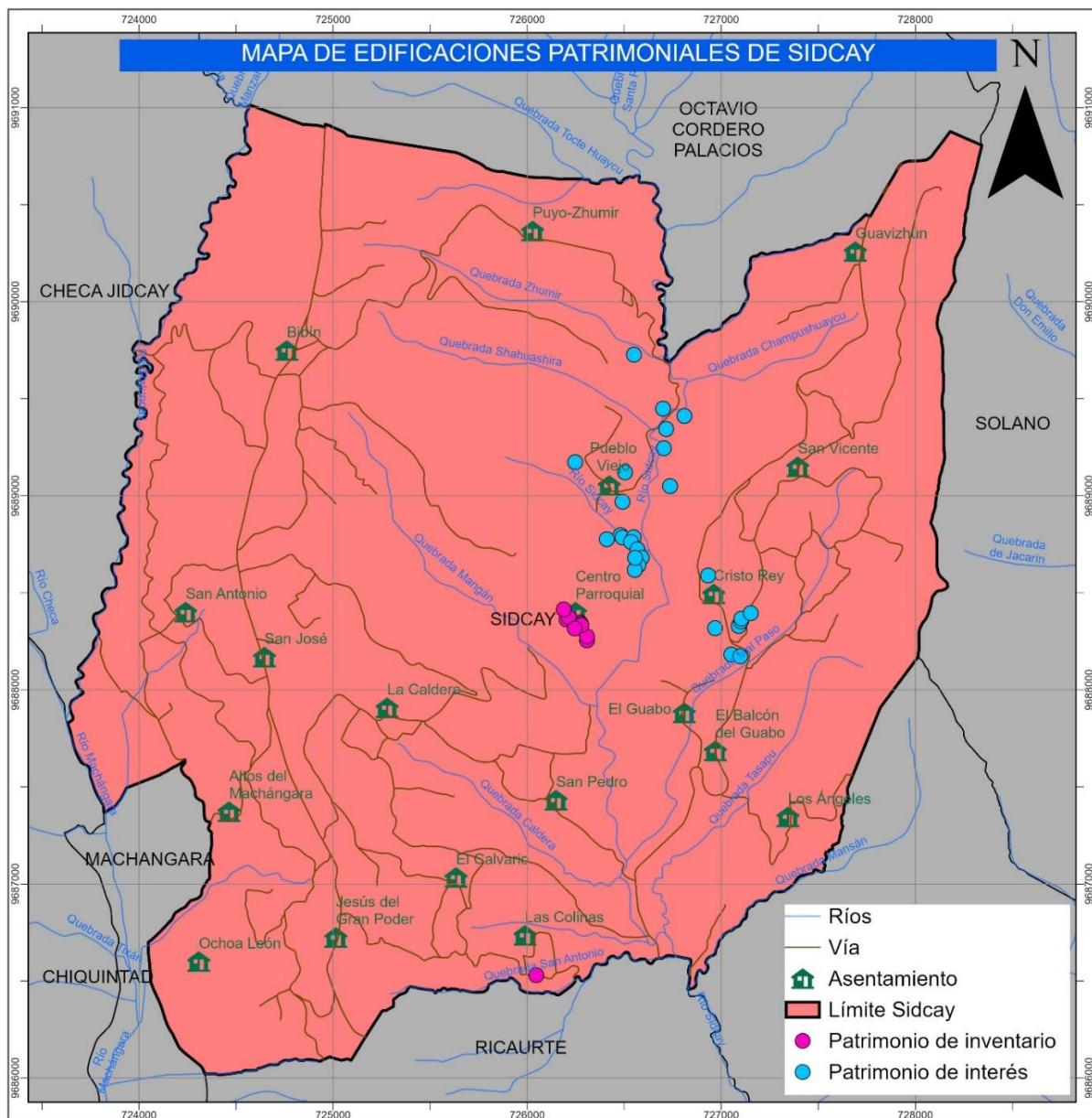


Figura 33. Edificaciones patrimoniales de la parroquia Sidcay

Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

• Patrimonio Inmaterial

En cuanto al patrimonio inmaterial, se debe señalar que es extenso debido a las costumbres y tradiciones de índole religioso, artes de espectáculos, conocimiento ancestral, expresiones orales y oficios tradicionales que son parte de la identidad de Sidcay. Entre las tradiciones más destacadas se encuentra la fiesta de la Virgen de la Merced, Semana Santa, la Escaramuza y la Actividad Agrícola, como se muestra en la **Tabla 14**.



PATRIMONIO INMATERIAL		
Nº	DENOMINACIÓN	ÁMBITO
1	Escaramuza-Sidcay	Artes del espectáculo- juegos tradicionales
2	Escaramuza-San Vicente	Artes del espectáculo- juegos tradicionales
3	Retos	Artes del espectáculo- juegos tradicionales
4	Juego de la vaca loca	Artes del espectáculo- juegos tradicionales
5	Banda de música –San Vicente	Artes del espectáculo- música
6	Agricultura del maíz	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
7	Velorios - San José	Usos sociales, rituales y actos festivos
8	Juego del Huairo- San José	Artes del espectáculo
9	Diferentes platos con chancho	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo-gastronomía festiva o ritual
10	Leyenda de la piedra del aguacate	Tradiciones y expresiones orales
11	Leyenda del hueco de Tulunjuco	Tradiciones y expresiones orales
12	Los Gagones	Tradiciones y expresiones orales
13	Parva	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
14	Sábila y la herradura	Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo
15	Mingas	Usos sociales, rituales y actos festivos- prácticas comunitarias tradicionales
16	Hormado de sombreros	Usos sociales, rituales y actos festivos-oficios tradicionales
17	Fiesta de la Virgen de la Merced- San Vicente	Usos sociales, rituales y actos festivos- fiestas o conmemoraciones religiosas
18	Fiesta de la Virgen de la Merced- Sidcay	Usos sociales, rituales y actos festivos- fiestas o conmemoraciones religiosas
19	Semana Santa	Usos sociales, rituales y actos festivos-oficios tradicionales

Tabla 14. Patrimonio inmaterial de la parroquia Sidcay

Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



A continuación, en la **Tabla 15**, se da a conocer un listado de las festividades que se desarrollan en cada barrio de la parroquia Sidcay y que forman parte del patrimonio inmaterial de esta localidad.

FESTIVIDADES POR BARRIO DE LA PARROQUIA SIDCAY		
Nº	ASENTAMIENTO	FESTIVIDADES
1	Centro parroquial	Virgen de la Merced (septiembre), Semana Santa, Navidad, Carnaval, Parroquialización de Sidcay (11 de septiembre)
2	Ochoa León	Fiestas Patronales (abril), Fin de Año
3	La Caldera	Virgen del Rosario (octubre), Pascua (abril), Navidad y Programa de Dramatización de los Tres (enero), Jubileo del Santísimo (antes de carnaval)
4	Bibín	Pascua (marzo), Fiestas del Club Social y Deportivo Barcelona (noviembre), María Auxiliadora (junio), Fiesta de la virgen del Cisne (septiembre)
5	San Vicente	Virgen de la Merced (septiembre), San Vicente (abril)
6	San Pedro	San Pedro (julio)
7	Puyo-Zhumir	Día de las Cruces (mayo), Virgen del Cisne (septiembre)
8	El Guabo	Santísima Cruz (mayo), Virgen María Auxiliadora (mayo)
9	Cristo Rey	Señor de la Buena Muerte (mayo), Virgen del Cisne (agosto) Cristo Rey (noviembre), Navidad
10	San José	Patrón San José (marzo), Fiesta de la Familia (junio) Navidad, Año Nuevo y Tres Reyes
11	San Antonio	San Antonio (junio), San Jacinto (agosto) y Fin de Año
12	Jesús del Gran Poder	Mundialito del Migrante (una vez al año), Festival del Pollo y la Fritada en honor a Jesús del Gran Poder (julio)
13	El Calvario	Señor del Calvario(mayo), Corazón de Jesús, Niño Jesús
14	Guavizhún	Patronales del Señor de los Milagros y Navidad
15	Pueblo viejo	Corazón de Jesús (junio), Pase del Niño
16	Altos del Machángara	Virgen del Auxilio (octubre), Pasada del Niño
17	Colinas de San Antonio	Aniversario del Barrio (junio), Navidad, Año Viejo
18	Los Ángeles	Santísima Cruz (junio), Tres Reyes (enero)
19	Balcón del Guabo	Virgen María Auxiliadora (mayo)

Tabla 15. Festividades por barrio de la parroquia Sidcay 2023

Fuente: Catastro de Asentamientos Humanos de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



• Patrimonio Documental

En lo que hace referencia al patrimonio documental de archivo registrado en la parroquia Sidcay, se han identificado tres archivos de los cuales uno de ellos se encuentra en la iglesia de Sidcay, el segundo en la escuela Miguel Prieto y por último en la biblioteca municipal de Sidcay está el documento más antiguo, que corresponde al año 1790 y que es de carácter eclesiástica. Las características de los documentos en mención se encuentran detalladas en la **Tabla 16**.

PATRIMONIO DOCUMENTAL DE ARCHIVO					
N°	NOMBRE	TIPO	ORGANIZACIÓN	DESDE	HASTA
		Manuscritos: 90			
1	Iglesia de Sidcay	Personales: otros	Impresos: 5	1790	2008
		Digital: 5			
2	Escuela Fiscal Miguel Prieto	Personales: memorias Económicos: facturas, recibos, balances, nómina, presupuestos y libros de contabilidad	Manuscritos: 20 Impresos: 70 Digital: 10	1829	2008
3	Sistema comunitario de agua de Sidcay	Personales: cartas, memorias, otros Económicos: facturas, recibos, balances, nómina, presupuestos, libros de contabilidad	Manuscritos: 90 Impresos: 10	1993	2008
1	Biblioteca municipal de Sidcay	Bibliográfica: temático, cronológico, geográfico Material: hemeroteca, fotográfica, digitales. Otros: cuentos infantiles	Libros: 80% Periódicos: 5% Digitales: 15%	1960	2007

Tabla 16. Patrimonio documental de la parroquia Sidcay

Fuente: INPC, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

• Patrimonio Arqueológico

El sitio arqueológico de Guavizhún se ubica en un contexto natural, por lo que sus características no son monumentales. Cuenta con un área extensa que posee fragmentos cerámicos y elementos pétreos con una forma particular, así mismo por esta área atraviesa una sección del camino del Inca denominado Qhapaq – Ñan, mismo que se encuentra en dirección suroeste hacia la parroquia Octavio Cordero Palacios y el cantón Déleg.



Este espacio se encuentra medianamente destruido por factores naturales como la erosión y la flora, que encaminan a su deterioro. También se identifica la existencia de factores antrópicos como la agricultura, ganadería, desarrollo urbano y negligencia frente a la conservación de este patrimonio, como se puede observar en la **Figura 34**.



Figura 34. Patrimonio arqueológico de la parroquia Sidcay

Fuente: INPC, 2023

- **Riesgos asociados al patrimonio**

Los riesgos que afectan al patrimonio son de dos tipos, el primero se debe a factores naturales que con el paso del tiempo generan un deterioro en los bienes patrimoniales, por lo que, con una intervención preventiva es factible evitar estos procesos. Entre los factores naturales se encuentran desastres naturales, erosión, fauna, flora y condiciones ambientales como la humedad. El patrimonio que es vulnerable a estos factores naturales es el arqueológico y el inmueble. En el caso de la parroquia Sidcay, se ha establecido que el patrimonio arqueológico de Guavizhún se encuentra expuesto a los factores ambientales que pueden perjudicar su conservación, así mismo el patrimonio edificado como la iglesia de Sidcay y viviendas patrimoniales, bienes que sin mantenimiento oportuno se encuentran en riesgo de deterioro por situaciones climáticas que pueden presentarse en la localidad. El segundo riesgo que enfrenta el patrimonio es por factores antrópicos, actividades humanas invasivas como: desarrollo urbano no planificado, industrial, comercial, actividades mineras o extractivas, agrícolas, ganaderas, negligencia, huaquería (saqueo de un yacimiento arqueológico), turismo y conflictos políticos o sociales.

Por otro lado, en lo referente al patrimonio inmaterial que son las tradiciones heredadas del pasado, se considera que es un patrimonio que tiene el riesgo de perder las técnicas y conocimientos que han sido transmitidas de generación en generación. De la misma forma, las manifestaciones culturales corren este riesgo debido a factores externos como la creciente globalización y la falta de interés de las nuevas generaciones.



d) POBREZA Y DESIGUALDAD

La pobreza en el Ecuador en junio 2023 se ubicó en un 27% y la pobreza extrema en un 10,8%. En la zona urbana la pobreza es del 18% y la pobreza extrema del 5,2% y en la zona rural la pobreza alcanza un porcentaje del 46,4% y la pobreza extrema el 22,6%, como lo indica la *Figura 35*. Para que una persona sea considerada pobre debe percibir un ingreso familiar per cápita mensual menor a \$ 89,29 y se considera que una persona es pobre extremo si percibe un ingreso menor a \$ 50,32.

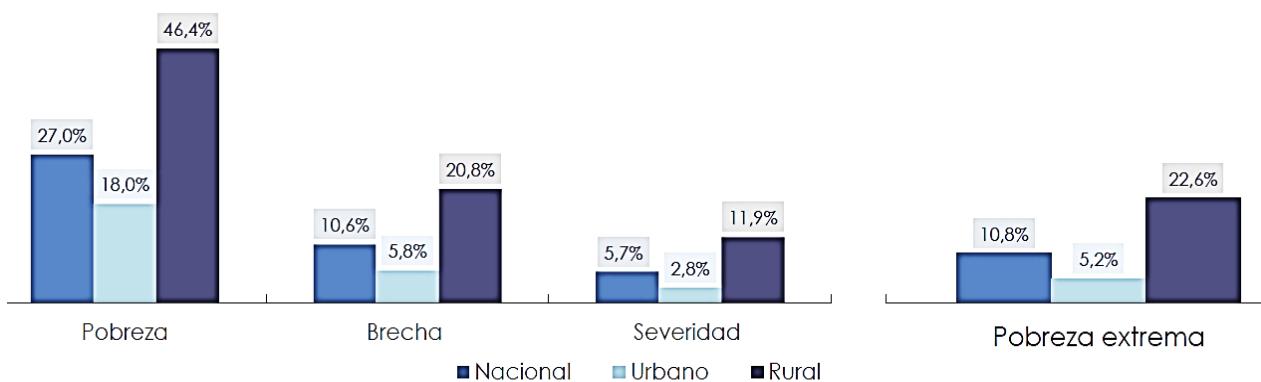


Figura 35. Pobreza y pobreza extrema a nivel nacional, urbano y rural

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo, 2023

De acuerdo con lo que se muestra en la *Figura 36*, el grado de desigualdad se establece en términos del ingreso per cápita del hogar, por lo que a nivel nacional el coeficiente de GINI es de 0,467. En el área urbana está en 0,440 y en el área rural en 0,479; teniendo como referencia a 1 como perfecta desigualdad y 0 como perfecta igualdad.

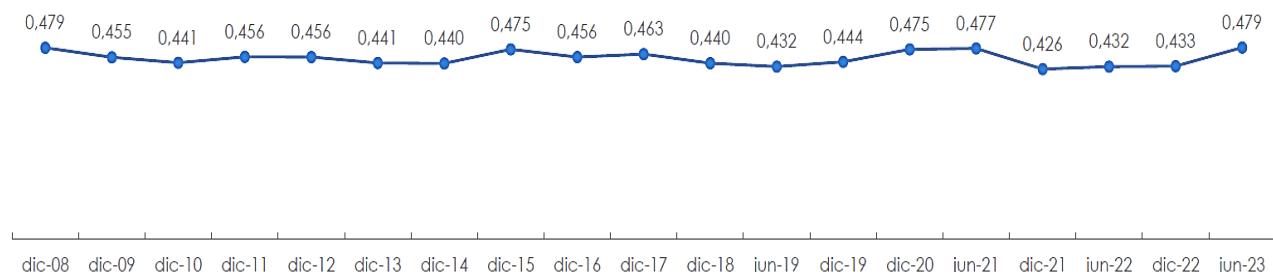


Figura 36. Coeficiente de GINI a nivel rural

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo, 2023



e) IGUALDAD DE DERECHOS

Sidcay mantiene brechas de desigualdad en todo su territorio, económicas, territoriales y sociales. La disparidad en económica es evidente en toda la parroquia, esto fruto del valor del suelo por su proximidad a la zona urbana de Cuenca, lo cual ha favorecido a que Sidcay sea destino vacacional de la población urbana de la cabecera cantonal, impulsado por el sector inmobiliario para la construcción de segundas viviendas para uso en días festivos y fines de semana. Se debe indicar que este incremento del valor de suelo genera una brecha para las nuevas generaciones de sidcayenses que quieran adquirir un predio para vivienda o comercio.

En tema de género, la mujer rural ha sido víctima de grandes injusticias y violencia, que no han logrado hasta la presente fecha ser cuantificadas o denunciadas en su totalidad. Razón por la cual no es posible establecer una línea base clara, sin embargo, en la percepción colectiva está latente que existe una gran parte de la población femenina de la parroquia que sufre o ha sufrido violencia física. Dadas las circunstancias actuales y la prevalencia del machismo, la mujer rural se ve obligada a buscar independencia económica así deseé dedicarse al hogar y la familia. El porcentaje de amas de casa es significativo, lo que implica que, de existir violencia generalizada, la afección a este grupo de la población es de gran impacto. No obstante, al no existir estadísticas de casos denunciados, se requiere de un estudio específico para desarrollar líneas base y planes específicos para la lucha contra la violencia familiar. De la encuesta de calidad de vida, uno de los indicadores que muestran una evidente disparidad en cuanto a igualdad de derechos y oportunidades es el porcentaje de mujeres que practican algún deporte comparado con el porcentaje de hombres. Del total de personas que hacen deporte el 66% son hombres y el 34% son mujeres.

En el ámbito laboral estable, tanto en el sector privado como público los resultados indican un nivel de paridad, es decir, existen igual número de hombres que de mujeres con empleos en estos campos. No obstante, los niveles salariales y los rangos de responsabilidad son desconocidos para determinar si existen desigualdades en este grupo de población.

Por otro lado, en cuanto a equipamientos y su accesibilidad universal, la infraestructura instalada no brinda a la población con discapacidad los accesos tipo rampa o los podo táctiles para personas no videntes. Si bien no se conoce con exactitud cuántas personas con discapacidad y sus diferentes niveles, que existen en Sidcay; la inclusión de infraestructura accesible es una necesidad latente en toda la parroquia. Para ello es necesario un levantamiento de un registro de las personas que pertenecen a este grupo. Al que se suman los adultos mayores, que no solo tienen limitaciones de movilidad activa sino sufren de abandono y descuido, evidentes rasgos de inequidades sociales y desigualdad de derechos.



f) SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA

En la parroquia Sidcay se ha registrado un total de 1943 llamadas o reportes al ECU 911 desde enero 2019 hasta septiembre 2023, según los datos oficiales de la entidad en mención, detallados en la *Tabla 17*. Las principales alertas de emergencia se deben a perturbaciones al funcionamiento de la sociedad, lo que puede afectar a personas, salud, bienes o al medio ambiente.

Por lo tanto, en la parroquia las llamadas de emergencia son por los siguientes tipos de incidentes: en primer lugar, con 519 alertas recibidas se ha solicitado patrullaje policial, lo que corresponde al 26,71% de las llamadas recibidas; seguido de escándalos en espacios privados con el 5,87%; en tercer lugar con el 4,89%, se han recibido llamadas para realizar denuncias; y con el 4,17% se ubican los incidentes de escándalos en espacios públicos. Estos sucesos se encuentran entre los más reiterativos de los 168 que han ocurrido en la localidad (Ver *Anexo 3*). Las emergencias por violencia física y psicológica contra la mujer o el núcleo familiar se encuentran en un 0,62%, seguido de la violencia intrafamiliar con 0,51%. Las emergencias de accidentes de tránsito, salud, ambientales, robo entre otras se encuentran con un porcentaje de 1% hasta 0,05%.

INCIDENTES MÁS FRECUENTES EN LA PARROQUIA SIDCAY		
TIPO DE ALERTA	NÚMERO DE ALERTAS RECIBIDAS	PORCENTAJE
Patrullaje policial solicitado	519	26,71%
Escándalo en espacio privado	114	5,87%
Denuncias /campañas	95	4,89%
Escándalo en espacio público	81	4,17%
Libadores	63	3,24%
Mal estado general	57	2,93%
Incendio forestal	40	2,06%
Problemas digestivos	34	1,75%

Tabla 17. Incidentes más frecuentes de la parroquia Sidcay

Fuente: ECU 911, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



2.2.2 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL





a) RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

Considerando el catastro minero del Ecuador, emitido por la Agencia de Regulación y Control de Energía y Recursos Naturales No Renovables (ARCERNR), en Sidcay no existe una zona destinada para actividades extractivas. Como se puede observar en la *Figura 37*, en la cual se muestra que las zonas registradas en el catastro minero más cercanas están en Ricaurte y Llacao, siendo éstas de materiales de construcción o áridos y pétreos.

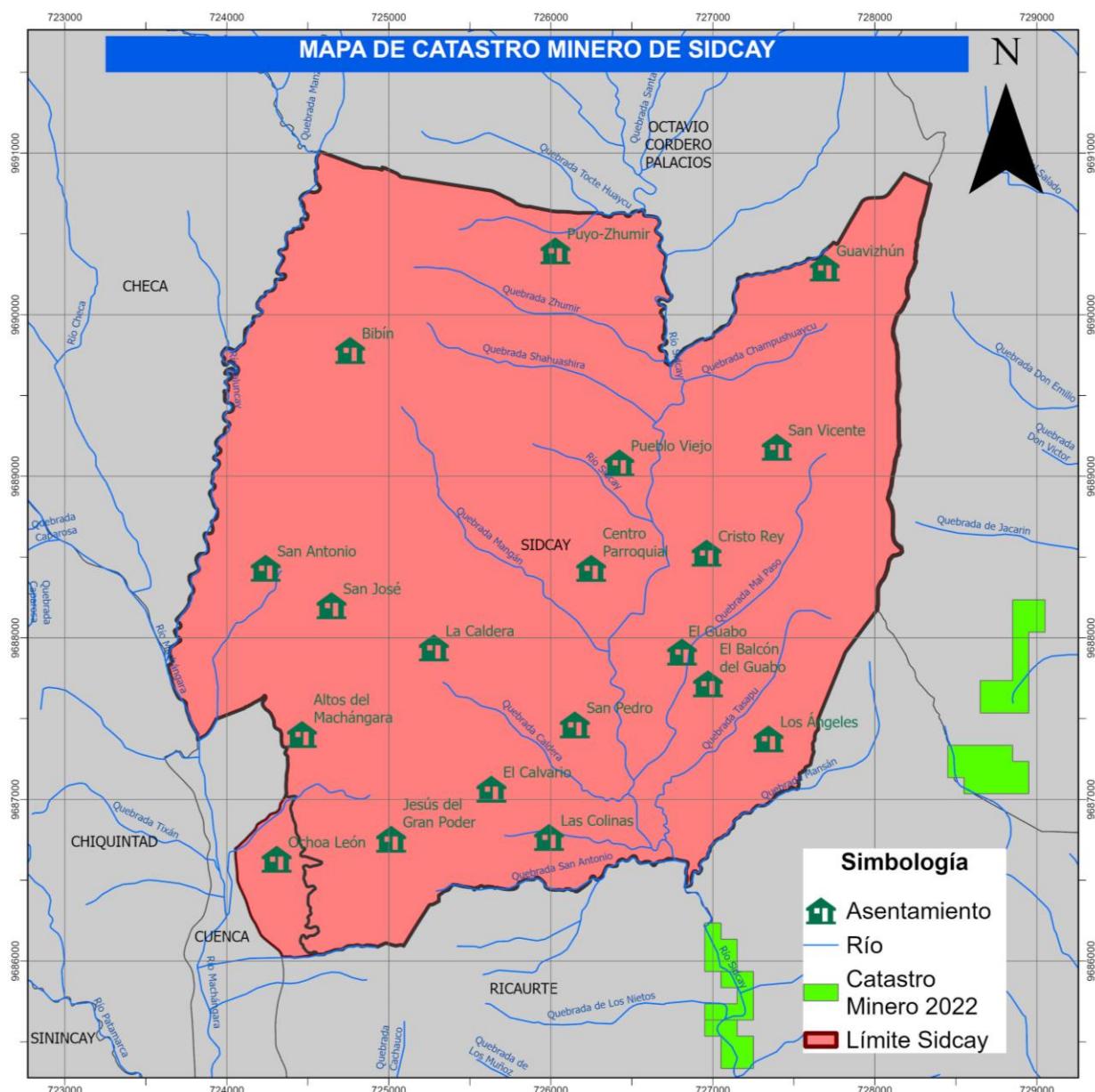


Figura 37. Mapa del catastro minero de la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Municipal de Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor



b) RECURSOS NATURALES RENOVABLES

• Recurso hídrico

En la parroquia Sidcay no existe un aprovechamiento de los recursos naturales no renovables a gran escala como el viento o la radiación solar, que comúnmente son utilizados para generar energía eléctrica. Por lo que, en este marco el agua es el recurso renovable de mayor importancia en la parroquia. Como se puede observar en la *Figura 38*, la principal unidad hidrográfica de Sidcay es la del río que lleva su mismo nombre, el Río Sidcay. Además, gran parte del territorio pertenece a la cuenca hidrográfica de este río. En la zona oeste, una pequeña zona pertenece a la subcuenca del río Machángara, abarcando los sectores de Altos del Machángara, San José, Ochoa León y Jesús del Gran Poder.

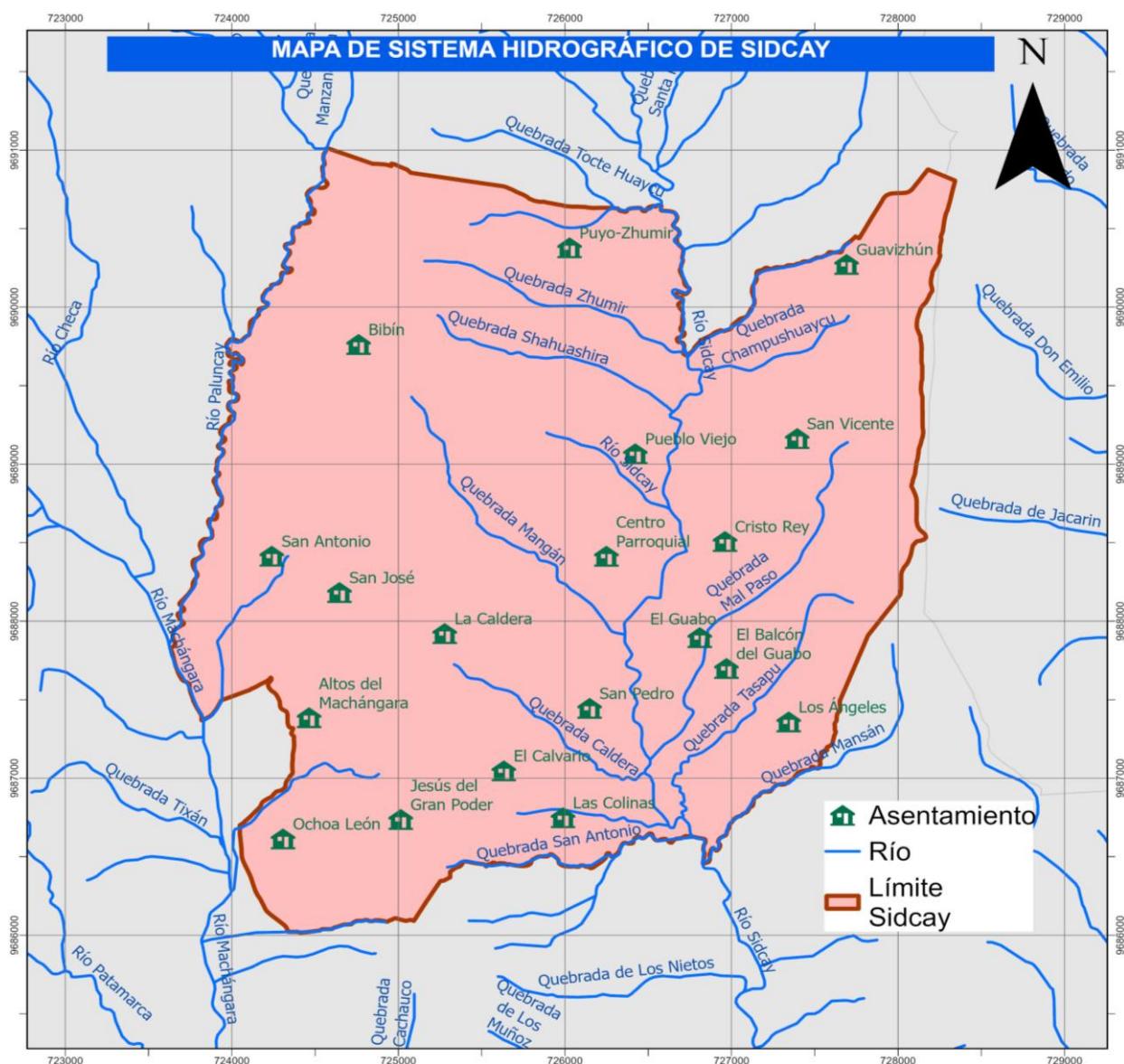


Figura 38. Mapa del sistema hidrográfico de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Elaboración: Equipo Consultor



Adicionalmente, la parroquia Sidcay se encuentra en la subcuenca del río Tomebamba, la cual pertenece a la cuenca hidrográfica del río Paute, como se muestra en la *Figura 39*. Cabe indicar que, una unidad hidrográfica (cuenca) es la unidad territorial más adecuada para la gestión de los recursos naturales en general, así como de los recursos hídricos. Las unidades hidrográficas que se muestran a continuación han sido delimitadas en base a la metodología Pfafstetter, la cual asigna identificadores a las unidades de drenaje basados en la topología de la superficie o área del terreno; dicho de otro modo, asigna identificadores a una unidad hidrográfica para relacionarla con sus unidades internas locales y con las colindantes.

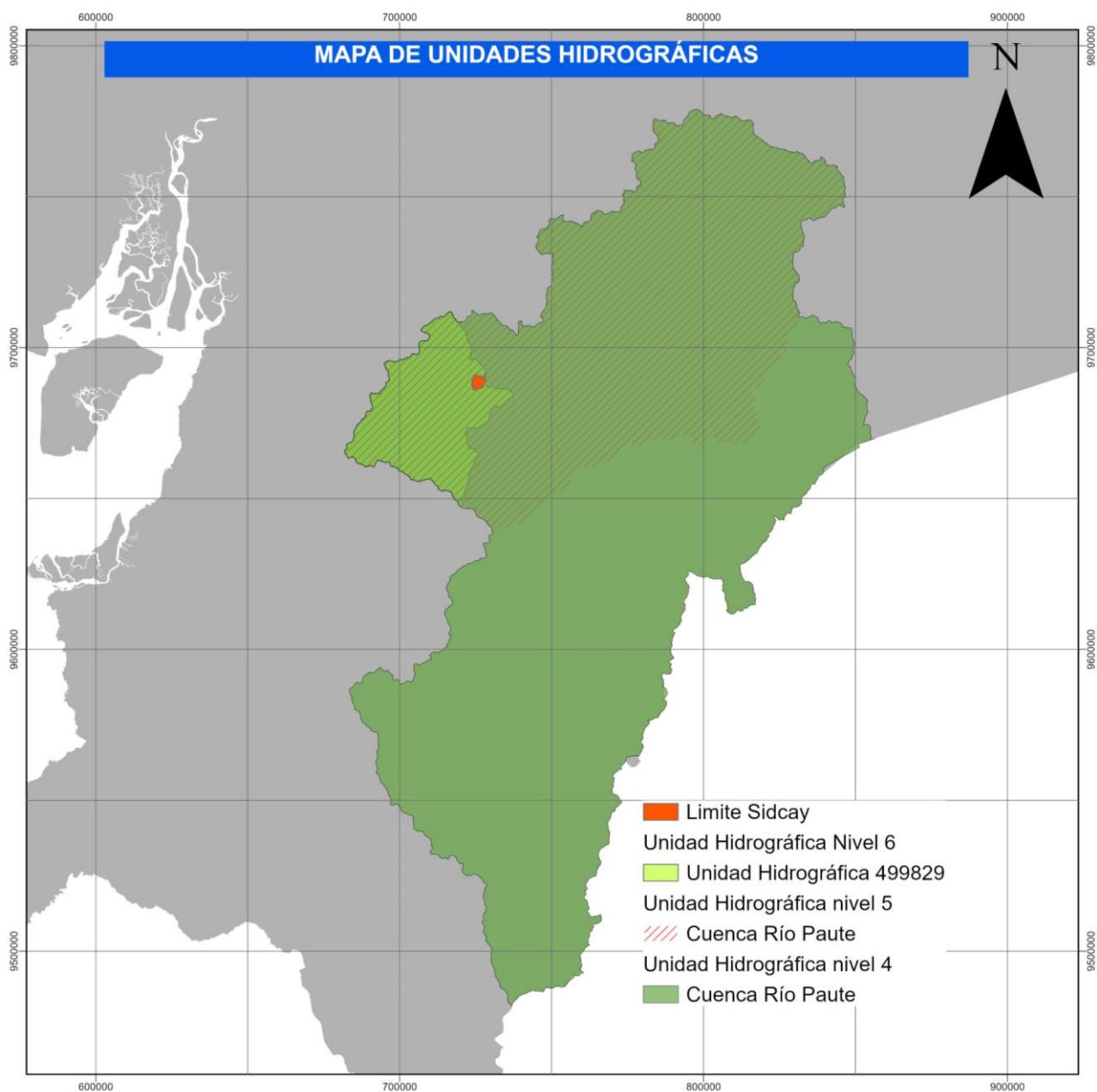


Figura 39. Mapa de unidades hidrográficas de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Elaboración: Equipo Consultor



- **Suelo**

Con base en la información proporcionada por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, sobre los recursos naturales renovables, en particular sobre el suelo en Sidcay, se ha realizado el siguiente análisis considerando la litología y la distribución del suelo en la zona. Información que se grafica en el Mapa de la cobertura geológica de Sidcay, que corresponde a la **Figura 40**.

Litología: Grupos Azogues, Chota y Ayancay (58%) compuesto principalmente por arcillas, tobas, areniscas y conglomerados. Estos materiales pueden tener diversas implicaciones para el suelo, como su capacidad de retención de agua y nutrientes. **Volcánicos Pisayambo (42%)** incluye andesitas, riolitas y piroclastos. Estos componentes pueden aportar características específicas al suelo, como contenido mineral y capacidad de retención de nutrientes.

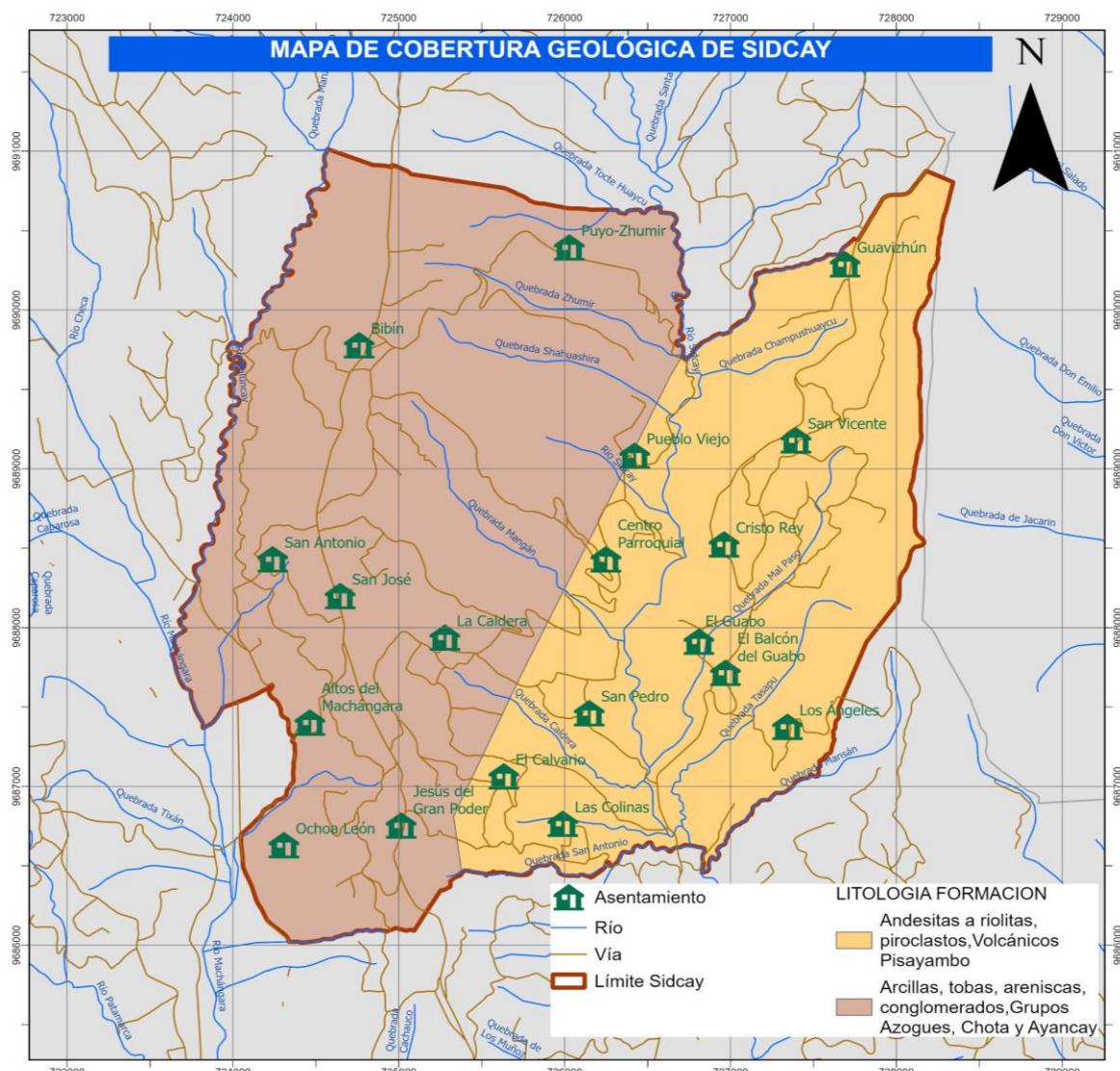


Figura 40. Mapa de cobertura geológica de la parroquia Sidcay.

Fuente: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Elaboración: Equipo Consultor



Distribución del Suelo:

La zona de Sidcay presenta una variedad de litologías que contribuyen a la formación del suelo. La presencia de arcillas, tobas y areniscas puede afectar la textura del suelo, mientras que la presencia de andesitas, riolitas y piroclastos puede influir en la composición mineral del suelo.

La distribución de las litologías mencionadas sugiere una mezcla diversa de suelos en la región, lo que puede dar lugar a diferentes propiedades físicas y químicas en las áreas correspondientes.

Áreas y Porcentajes:

El análisis de las áreas y porcentajes proporciona una comprensión de la proporción de cada litología en la región de Sidcay.

La litología del Grupo Azogues, Chota y Ayancay abarca el 58% del territorio, mientras que los Volcánicos Pisayambo constituyen el 42%.

Consideraciones Adicionales:

La diversidad litológica puede tener implicaciones en la fertilidad del suelo, la retención de agua y la capacidad para soportar diferentes tipos de vegetación. En este sentido, la presencia de arcillas puede contribuir a suelos más pesados y retentivos de agua, mientras que los componentes volcánicos pueden proporcionar minerales beneficiosos para el crecimiento de las plantas.

En resumen, de acuerdo a lo indicado en la *Tabla 18*, la diversidad litológica en Sidcay, son una mezcla de arcillas, tobas, areniscas y materiales volcánicos, sugiere que la región puede tener una variedad de suelos con propiedades distintas. Por lo tanto, el análisis previo y detallado del suelo puede ser esencial para comprender mejor su idoneidad para diversas actividades, como la agricultura o la construcción.

LITOLOGÍA DE LA PARROQUIA SIDCAY			
FORMACION	LITOLOGIA	ÁREA	PORCENTAJE
Grupos Azogues, Chota y Ayancay	Arcillas, tobas, areniscas, conglomerados	934,84	58%
Volcánicos Pisayambo	Andesitas a riolitas, piroclastos	682,09	42%
TOTAL		1616,93	100%

Tabla 18. Litología de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Elaboración: Equipo Consultor



- **Relieve**

Como se detalla en la *Tabla 19* y se grafica en la *Figura 41*, se ha realizado el siguiente análisis sobre el relieve de la parroquia Sidcay:

De Montaña Serranía Colinas (42.6%):

La presencia de colinas implica una topografía ondulada que podría favorecer procesos erosivos en el territorio. Por tanto, el manejo adecuado de estas áreas es crucial para evitar la pérdida del suelo y de nutrientes.

De Montaña Serranía Vertientes (53.3%):

Las vertientes de montaña pueden resultar en una distribución heterogénea del suelo, debido al transporte de sedimentos. En este caso, la pendiente puede afectar la dinámica del agua y la formación de perfiles de suelo.

De Montaña Valle Terrazas (1.9%):

Las terrazas en el valle pueden presentar suelos acumulados que posiblemente cuenten con mejores características para la agricultura. La gestión de estas áreas debe considerar la preservación de la estructura del suelo.

RELIEVE DE LA PARROQUIA SIDCAY				
RELIEVE	MACRORELIEVE	MESORELIEVE	ÁREA HECTÁREAS	PORCENTAJE DE TERRITORIO
De montaña	Serranía	Colinas	689,35	42,6%
De montaña	Serranía	Colinas	34,73	2,1%
De montaña	Serranía	Vertientes	861,87	53,3%
De montaña	Valle	Terrazas	30,98	1,9%
TOTAL			1616,93	100,0%

Tabla 19. Relieve de la parroquia Sidcay

Fuente: Secretaría de Tierras

Elaboración: Equipo Consultor

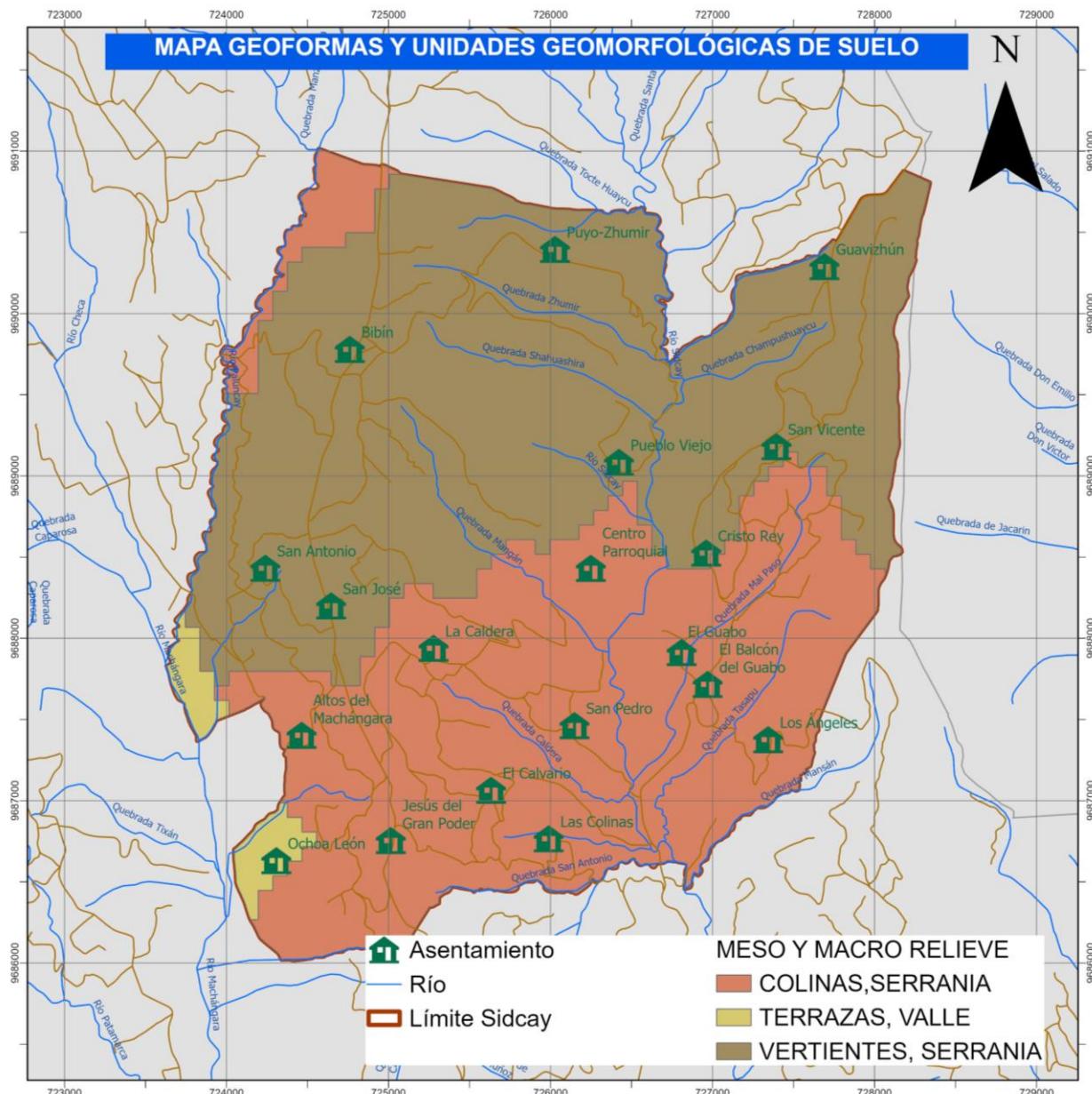


Figura 41. Mapa de geoformas y unidades geomorfológicas del suelo de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2020

Elaboración: Equipo Consultor



c) COBERTURA DE SUELO

La parroquia rural de Sidcay se caracteriza por una cobertura diversa de suelo, como se refleja en los datos detallados en la **Tabla 20**. Donde se da a conocer la cobertura del suelo correspondiente al nivel 2, de acuerdo con lo establecido en la información geográfica que proporciona el Ministerio del Ambiente.

COBERTURA DEL SUELO		
COBERTURA NIVEL 2	ÁREA	PORCENTAJE
Área Poblada	87,26 Ha	5,40%
Cuerpo De Agua Natural	0,79 Ha	0,05%
Cultivo	3,71 Ha	0,23%
Erial	2,35 Ha	0,15%
Infraestructura	8,38 Ha	0,52%
Mosaico Agropecuario	138,90 Ha	8,59%
Pastizal	826,85 Ha	51,14%
Plantación Forestal	461,50 Ha	28,54%
Vegetación Arbustiva	5,14 Ha	0,32%
Vegetación Herbácea	82,06 Ha	5,08%
TOTAL	1616,93 Ha	100%

Tabla 20. Cobertura del suelo de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2020

Elaboración: Equipo Consultor

En la parroquia Sidcay la presencia del área poblada abarca 87.26 hectáreas, representando un 5.40% del territorio, lo que indica una concentración modesta de asentamientos humanos. En contraste, la extensión de cuerpos de agua naturales es mínima, ocupando únicamente 0.79 hectáreas, lo que equivale al 0.05%. El uso de suelo para cultivo se limita a 3.71 hectáreas, que representa aproximadamente el 0.23%, mientras que las áreas eriales comprenden 2.35 hectáreas, equivalente al 0.15%. La infraestructura urbana, que incluye carreteras y edificaciones, abarca 8.38 hectáreas, representando el 0.52% del área total de la parroquia.

Los pastizales extensos son una característica prominente, cubriendo una superficie significativa de 826.85 hectáreas, lo que corresponde al 51.14% del territorio. Asimismo, las plantaciones forestales se extienden en 461.50 hectáreas, alcanzando el 28.54% del área total.



Estas cifras sugieren una presencia notable de actividades ganaderas y forestales en la localidad. En lo que respecta al área agropecuaria, donde se combinan actividades agrícolas y ganaderas, ésta ocupa 138.90 hectáreas, equivalente al 8.59% de la superficie total. En cuanto a la vegetación, se registra una presencia de arbustos en 5.14 hectáreas (0.32%) y de vegetación herbácea en 82.06 hectáreas (5.08%).

En conjunto estos datos que se encuentran representados en la *Figura 42* y revelan una interacción importante entre los usos del suelo en Sidcay. La planificación territorial futura debe considerar estrategias que fomenten la sostenibilidad ambiental, la diversificación económica y el bienestar de la comunidad local; promoviendo prácticas agrícolas y ganaderas responsables, así como la conservación de los recursos naturales que posee la parroquia.

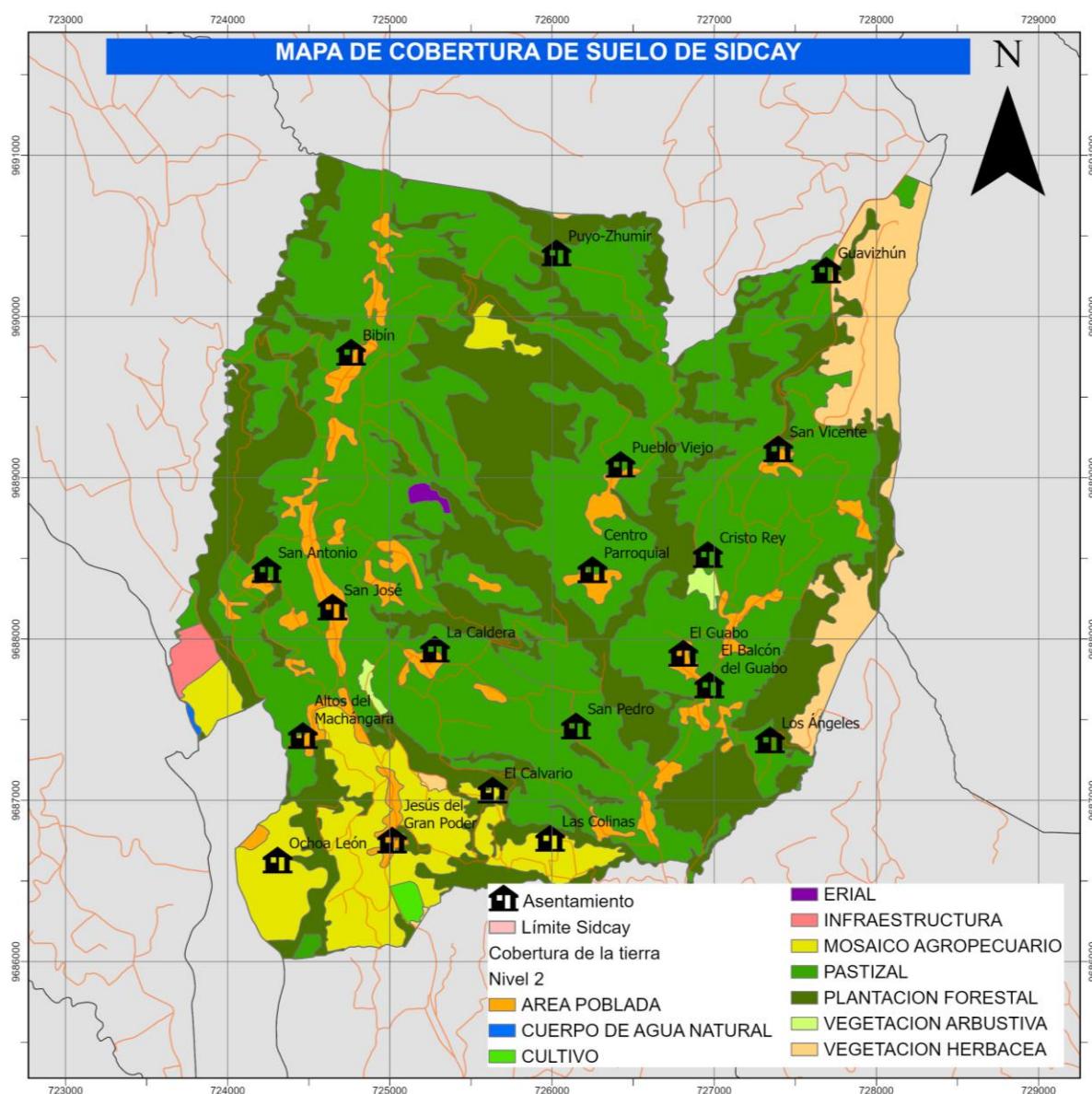


Figura 42. Mapa de cobertura de suelo de la parroquia Sidcay

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería, 2020

Elaboración: Equipo Consultor



d) ECOSISTEMAS

Conforme los datos espaciales del Ministerio del Ambiente, la parroquia Sidcay no posee en su territorio grandes extensiones de ecosistemas registrados, salvo una pequeña porción de territorio en la frontera con Octavio Cordero de 1.3 hectáreas descrito como BOSQUE SIEMPREVERDE MONTANO DE LA CORDILLERA OCCIDENTAL DE LOS ANDES. Lo cual, no corresponde a la realidad actual, como se puede observar entre el polígono delimitado por la línea roja de la *Figura 43*.



Figura 43. Polígono inventariado por el Ministerio del Ambiente

Fuente: Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica

Elaboración: Equipo Consultor

Cabe indicar que, en el año 2010 esta zona se encontraba con mayor vegetación de bosque, como se puede observar en la *Figura 44* de SIG Tierras, donde claramente se ve un bosque más densificado que en la actualidad (*Figura 43*).

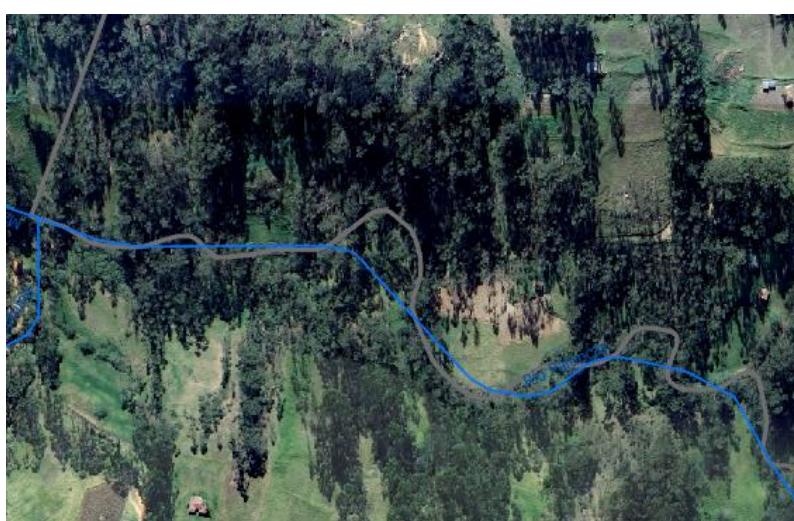


Figura 44. Polígono ubicado en la ortofoto 2010 de SIG Tierras

Fuente: SIG Tierras 2010

Elaboración: Equipo Consultor



Si bien no existen ecosistemas catalogados en la cartografía existente, en la actualidad existe una zona con una densidad mayor de vegetación y que se localiza en la zona alta de los afluentes del río Sidcay, como se puede observar en la **Figura 45**.



Figura 45. Zona alta de los afluentes del río Sidcay

Fuente: Equipo Consultor

En la **Figura 46** se muestra la ubicación de la zona indicada. Es importante mencionar que la fotografía aérea de base corresponde al año 2022 de *VividAdvanced*.

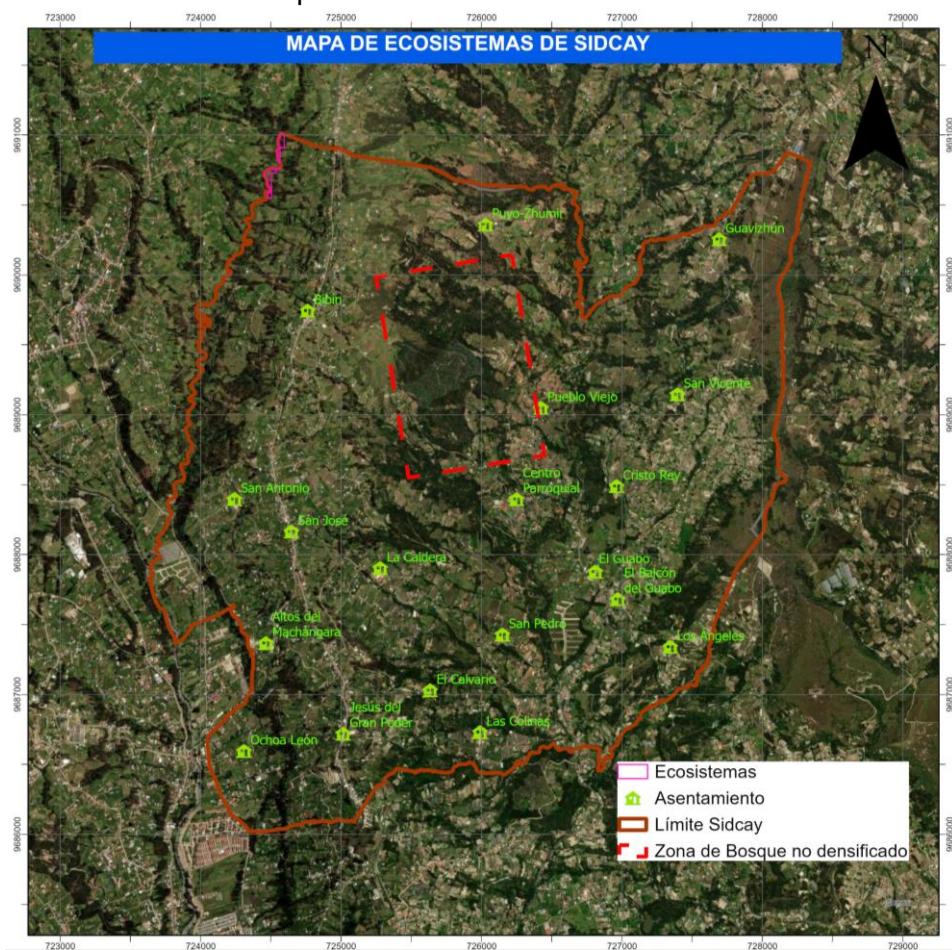


Figura 46. Zona de bosque no densificado

Fuente: *VividAdvanced*, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



e) AMENAZAS NATURALES

• Amenazas por condiciones topográficas

La parroquia Sidcay al estar ubicada en la sierra ecuatoriana se encuentra atravesada por la cordillera de Los Andes, factor que influye en el nivel de pendiente de este territorio que cuenta con una pendiente media del 28.85%. A continuación, en la *Tabla 21*, se describen las amenazas potenciales asociadas a los diferentes rangos de pendiente.

AMENAZAS NATURALES POR CONDICIONES TOPOGRÁFICAS			
DESCRIPCIÓN	HECTÁREAS	RANGO DE PENDIENTE	PORCENTAJE DEL TERRITORIO
Terreno ligeramente inclinado	104,49	0-6%	6%
Inclinado	295,92	6% - 13%	18%
Moderadamente escarpado	492,64	13% - 25%	31%
Escarpado	534,14	25% - 55%	33%
Muy escarpado	187,91	>55%	12%
TOTAL GENERAL	1615,12		100%

Tabla 21. Amenazas naturales por condiciones topográficas

Fuente: SIG Tierras

Elaboración: Equipo Consultor

Las características topográficas de la parroquia Sidcay, con su variada pendiente, pueden implicar diversas amenazas y desafíos. En este marco, las pendientes de toda la parroquia pueden ser observadas en la *Figura 47*.

Las amenazas naturales que se pueden generar en el territorio de Sidcay vinculadas a los niveles de pendiente existentes, se describen a continuación.

Terreno ligeramente inclinado (0-6%):

Erosión del suelo: Aunque la pendiente es baja, todavía existe el riesgo de erosión, especialmente en áreas con actividades agrícolas intensivas. La pérdida de suelo puede afectar la productividad agrícola y causar problemas ambientales.

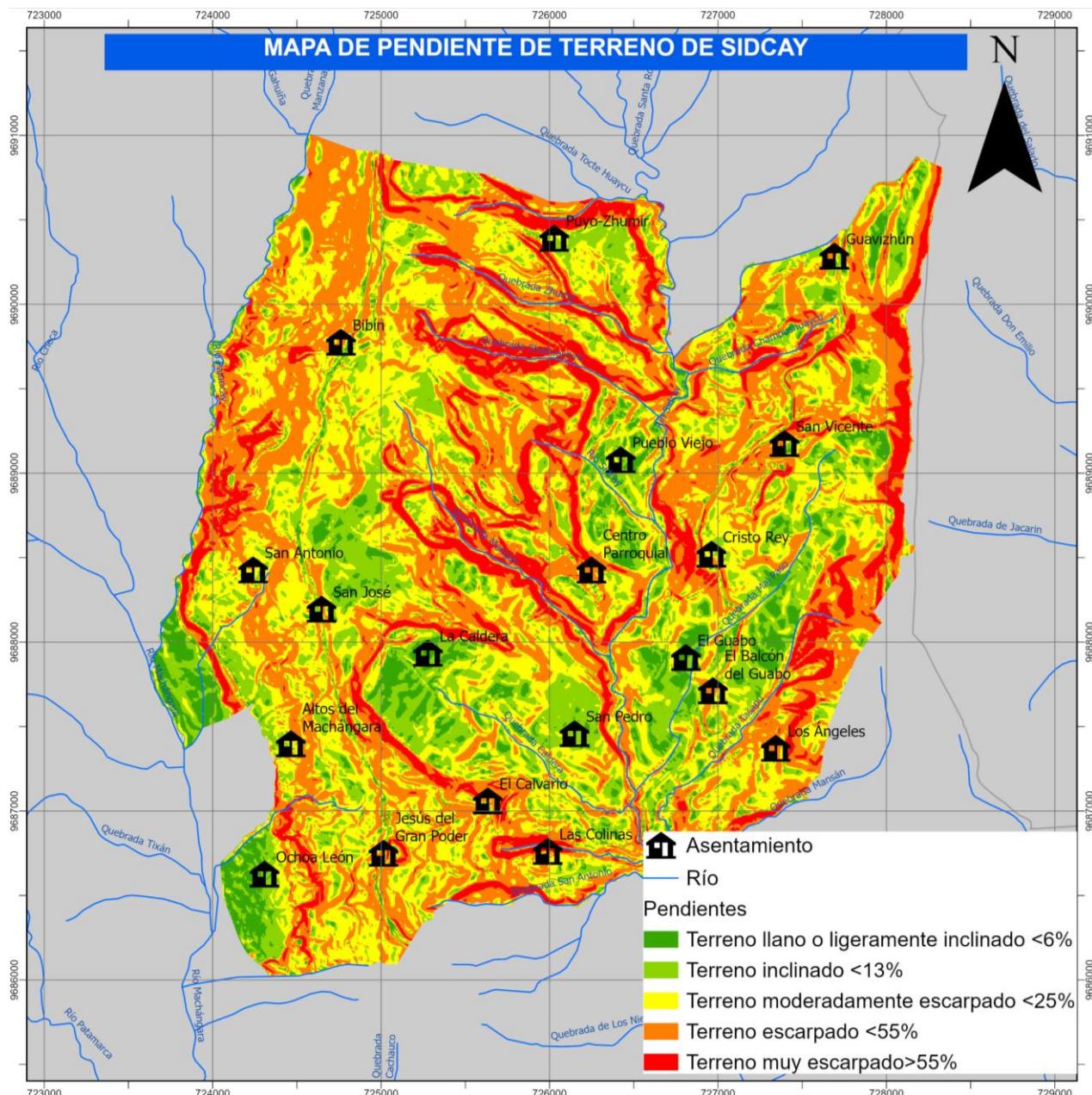


Figura 47. Mapa de pendiente de terreno de la parroquia Sidcay

Fuente: SIG Tierras

Elaboración: Equipo Consultor

Inclinado (6% - 13%):

Deslizamientos de tierra: Las áreas inclinadas aumentan el riesgo de deslizamientos de tierra, especialmente durante eventos de lluvia intensa. Esto puede afectar a las viviendas, la infraestructura y poner en peligro la seguridad de las personas.

Moderadamente escarpado (13% - 25%):

Mayor riesgo de deslizamientos: La pendiente más pronunciada aumenta la probabilidad de deslizamientos y erosión del suelo. La estabilidad del terreno puede verse comprometida, lo que podría afectar a la población y a las actividades económicas.



Escarpado (25% - 55%):

Peligro de deslizamientos: Las áreas escarpadas presentan un riesgo significativo de deslizamientos, especialmente durante eventos climáticos extremos. Esto puede tener consecuencias graves para la infraestructura y la seguridad de la población.

Muy escarpado (>55%):

Peligro extremo de deslizamientos y caídas: Las áreas muy escarpadas son propensas a deslizamientos y caídas de suelo graves. Estos eventos pueden ser catastróficos, afectando tanto a la población como al entorno natural. La construcción de viviendas y la infraestructura en estas áreas deben abordarse con extrema precaución.

En general, las amenazas asociadas con la topografía de Sidcay incluyen la erosión del suelo, deslizamientos de tierra y riesgos asociados con la construcción en áreas empinadas. Es importante que la planificación del uso del suelo y la gestión del riesgo estén correctamente implementadas con el fin de mitigar estos peligros y proteger la seguridad y el bienestar de la comunidad.

f) AMENAZAS CLIMÁTICAS

Los datos climáticos con los que se ha trabajado el presente documento provienen de la base de datos del *POWER Project* de la NASA, el cual provee información meteorológica histórica de todo el mundo. Cabe indicar que estos datos son basados en observaciones satelitales y la modelización meteorológica basada en el modelo de asimilación MERRA-2. Se proporcionan estimaciones de incertidumbre basadas en comparaciones con mediciones en superficie y esta información se remite a estudios adicionales para más validaciones. Estos registros se encuentran detallados en el **Anexo 4**.

• Sequías

Para analizar la posibilidad de sequías en la parroquia Sidcay, es fundamental considerar diversos factores, incluyendo la variabilidad en la precipitación, las características topográficas y las condiciones climáticas específicas. A continuación, se proporciona un análisis detallado de los mismos.

Variabilidad en la Precipitación:

La variabilidad en la precipitación anual en Sidcay es evidente en los datos históricos. Aunque algunos años muestran precipitaciones elevadas, como en el año 2017 con 1202.34 mm, hay otros años como el 2005, donde el dato de precipitación es de 305.86 mm, indicando períodos de baja



precipitación. Esta variabilidad sugiere que la localidad de Sidcay puede experimentar condiciones tanto húmedas como secas.

En este sentido, la presencia de años con baja precipitación, como el año 2005 y 2010, podría indicar la posibilidad de episodios secos. Por lo tanto, la gestión del agua y la planificación de la agricultura en el territorio deben considerar estos patrones para mitigar el impacto de posibles sequías.

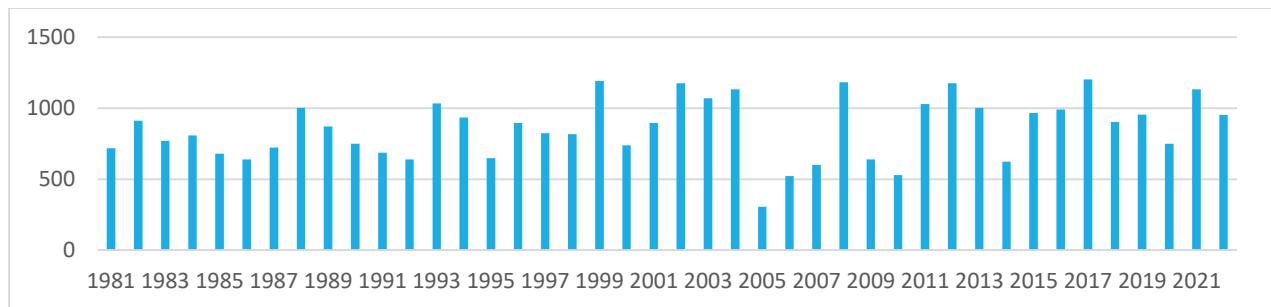


Figura 48 Precipitaciones históricas de Sidcay. Eje vertical en mm de lluvia

Fuente: SIG Tierras

Elaboración: Equipo Consultor

Topografía y Pendientes:

La topografía con pendientes variables, desde ligeramente inclinadas hasta muy escarpadas, puede influir en la retención y escurrimiento del agua. Pues, pendientes más pronunciadas pueden aumentar la escorrentía y reducir la capacidad de retención de agua, lo que podría intensificar el impacto de sequías temporales en el territorio.

Temperaturas:

La amplitud térmica anual en la parroquia Sidcay ha contado con años críticos como el 2005, donde existieron temperaturas mínimas extremadamente bajas. Por el contrario, en el año 2006 se dieron temperaturas elevadas, que llegaron hasta los 25.4°C, lo que indica una variabilidad en las condiciones térmicas de la localidad. Es importante mencionar que estas condiciones térmicas también pueden contribuir a la evaporación del agua, afectando la disponibilidad de recursos hídricos.

Correlación Precipitación-Temperatura:

Si bien Sidcay ha experimentado valores de precipitación y temperaturas extremos, no es factible establecer de manera definitiva la presencia de sequías persistentes únicamente a partir de datos históricos limitados.

Por lo que, se considera necesario un monitoreo continuo, el análisis de tendencias de datos climáticos a largo plazo y la consideración de múltiples factores temperatura, precipitación,



humedad, velocidad del viento, niveles de vegetación, etc., para evaluar con precisión la amenaza potencial de sequías en la región.

Aunque la correlación entre los datos históricos de precipitación-temperatura es débil, la interacción entre estos factores climáticos puede influir en la intensidad y frecuencia de sequías. La combinación de temperaturas elevadas y bajas precipitaciones en años críticos como el 2005 plantea un posible riesgo de sequías en la parroquia Sidcay.

Impacto en Ecosistemas:

En este sentido, la variabilidad climática y la posibilidad de sequías pueden afectar la salud de los ecosistemas locales y la agricultura. Por cuanto, estrategias de gestión del agua y prácticas agrícolas resilientes son esenciales para una adecuada adaptación a las condiciones de sequía, así como para preservar la sostenibilidad de los ecosistemas. La gestión del agua y la planificación del uso del suelo deben ser adaptables y orientadas a la resiliencia para abordar posibles cambios en las condiciones climáticas.

- Amenaza de temperaturas extremas**

Las temperaturas máximas y mínimas anuales presentan variaciones notables en la parroquia Sidcay, como por ejemplo los registros que se tienen de críticos como el 2006, que tuvo una temperatura máxima de 25.4°C, el año 2005 con una temperatura mínima de 2.64°C y el 2016 donde se registró una temperatura mínima de 5.44°C. La amplitud térmica anual indica cambios marcados entre estaciones, influyendo en la estabilidad de los ecosistemas locales. Cambios en la cobertura vegetal y en la distribución de especies son indicativos de la sensibilidad de los ecosistemas a condiciones climáticas extremas. De la misma forma estas condiciones pueden incidir de manera negativa en la agricultura.

Similitudes entre Años Críticos:

Se observa que años críticos a menudo presentan una combinación de baja precipitación, temperaturas extremas (máximas o mínimas) y eventos climáticos destacados. El año 2005 por ejemplo, destaca con bajas precipitaciones y temperaturas mínimas extremadamente bajas.

Inundaciones:

Debido a las pendientes existentes en Sidcay no se identifica zonas extensas con riesgo de inundaciones, salvo aquellas aledañas al río Sidcay. Sin embargo, el riesgo está presente por construcciones existentes dentro de los márgenes de protección, en los porcentajes que se indican en la *Tabla 22* y que han sido graficados en la *Figura 49*.



SUSCEPTIBILIDAD A INUNDACIONES

NIVEL	ÁREA	PORCENTAJE
Baja	261,21	16%
Media	204,24	13%
Sin Susceptibilidad	1151,48	71%
TOTAL GENERAL	1616,93	100%

Tabla 22. Susceptibilidad a inundaciones de la parroquia Sidcay

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos

Elaboración: Equipo Consultor

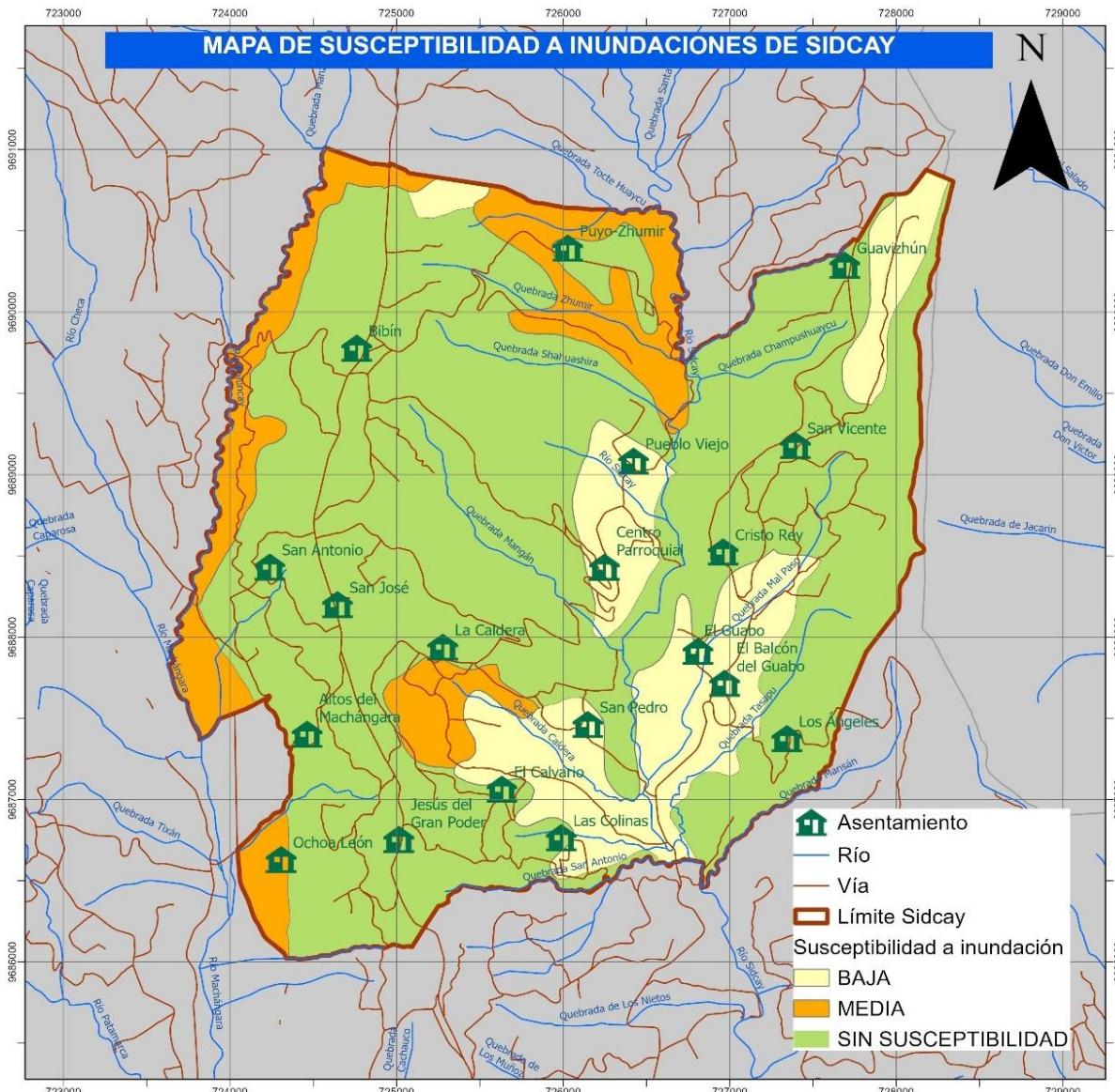


Figura 49. Mapa de susceptibilidad a inundaciones de la parroquia Sidcay

Fuente: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos

Elaboración: Equipo Consultor



g) CLIMA

El comportamiento de la temperatura en Sidcay a lo largo de los años revela ciertos patrones y variaciones. A continuación, se presenta un análisis del comportamiento de la temperatura en la parroquia.

- **Temperaturas Máximas:**

Se observa una variabilidad en las temperaturas máximas a lo largo de los años. Algunos años muestran valores superiores a la media, como el año 2000 y 2006, con picos notables de 24.01°C y 25.4 °C, respectivamente.

A pesar de ciertas fluctuaciones, en Sidcay la temperatura máxima promedio parece mantenerse en el rango de 20-24 °C durante la mayoría de los años.

- **Temperaturas Mínimas:**

Las temperaturas mínimas presentan variaciones más suaves, oscilando generalmente entre 2.62°C y 7.01 °C. Aunque se registran valores bajos, no se observan extremos significativos.

- **Temperaturas Promedio Anuales:**

La temperatura promedio anual en la parroquia Sidcay se mantiene relativamente constante en el rango de 14-16 °C, con algunas variaciones notables a lo largo de las décadas.

- **Comportamiento Estacional:**

El comportamiento estacional muestra que los meses de invierno, especialmente junio y julio, tienden a tener temperaturas más bajas, mientras que los meses de verano, como diciembre y enero, presentan temperaturas más altas.

- **Tendencias a Largo Plazo**

Aunque se requiere un análisis más detallado para identificar tendencias a largo plazo, la variabilidad en las temperaturas podría indicar una influencia climática regional. En resumen, Sidcay experimenta variaciones estacionales y anuales en las temperaturas, con años puntuales que muestran máximos notables. El análisis detallado de estas variaciones contribuiría a comprender mejor el comportamiento climático en la región y respaldaría una adecuada planificación del territorio y gestión adecuada de los recursos, para enfrentar posibles riesgos asociados a temperaturas extremas.



h) ZONAS DE PROTECCIÓN, REGENERACIÓN Y RECUPERACIÓN AMBIENTAL

Del análisis cartográfico realizado con la información del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, se identifica que la parroquia Sidcay no contiene áreas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), ni Bosques Protectores. No obstante, en el PDT cantonal se definen áreas de suelo rural para la protección, las cuales corresponden a un área de 369.65 hectáreas, como se muestra en la *Tabla 23* y en la *Figura 50*.

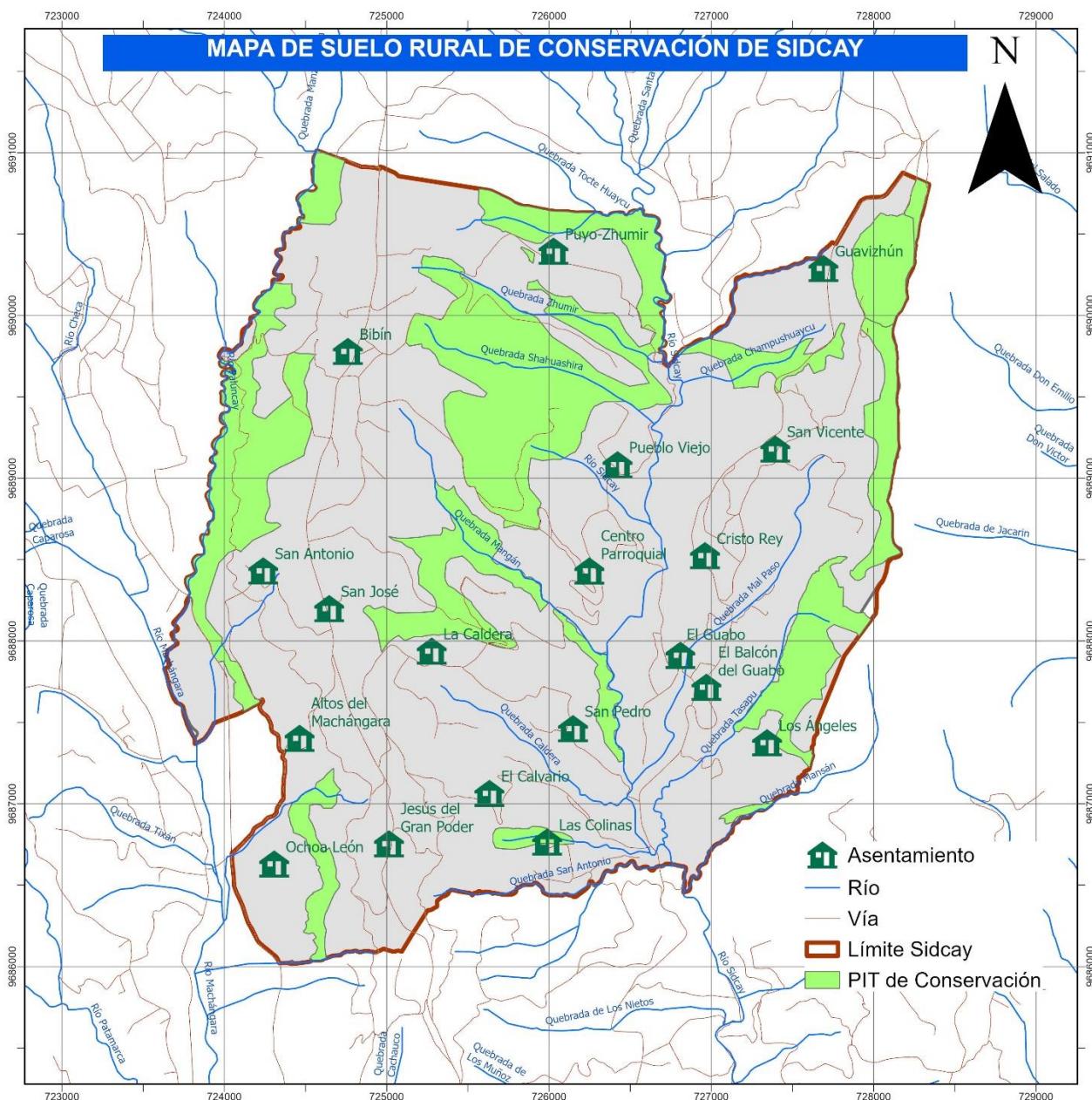


Figura 50. PIT de conservación de la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Municipal de Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor



SUBCLASIFICACIÓN DEL SUELO RURAL DE LA PARROQUIA SIDCAY		
SUBCLASIFICACIÓN	ÁREA [HAS]	%
Producción	1103.20	71%
Protección	369.65	24%
Suelo Rural De Expansión Urbana	80.75	5%
TOTAL SUELO RURAL	1553.59	100%

Tabla 23. Subclasificación del Suelo Rural de la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Municipal de Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

i) CALIDAD AMBIENTAL

Se debe tener en cuenta que Sidcay es una parroquia rural con un núcleo urbano, las características ambientales más rescatables sobre la calidad ambiental giran en torno a la calidad del aire y del suelo. En este sentido, conforme a la encuesta de calidad de vida realizada en 2023, la percepción de la calidad del aire es buena en la población. A pesar de ello, en época de verano donde existe mayor circulación de viento, la calidad del aire disminuye debido a la concentración de partículas finas o también llamado comúnmente polvo. Esto responde a que la mayor parte de vías de la parroquia están conformadas con lastre. Por lo que, la calidad del aire en zonas aledañas a vías no es la deseable.

Si bien no existen estudios para determinar con precisión las concentraciones de partículas finas, de las inspecciones en sitio y consultas a la ciudadanía, el polvo es una de las razones de peso al momento de priorizar el mantenimiento vial a nivel de asfalto o doble tratamiento.

Otro aspecto es la calidad del agua cruda de las distintas quebradas y ríos que atraviesan la parroquia. La falta de tratamiento de las aguas residuales es la principal causa de afección a la calidad del recurso hídrico. Adicionalmente, se han encontrado puntos cercanos a las quebradas donde se realizan depósitos de residuos y escombros de construcción. Lo cual no solo genera una contaminación directa del agua, sino también una contaminación visual del paisaje.



j) CONTAMINACIÓN Y CONFLICTOS AMBIENTALES

• Contaminación de fuentes de agua

Si bien toda acción realizada por el hombre deja una huella en el ambiente, en la parroquia Sidcay existen puntos donde las malas prácticas de los habitantes ponen en grave riesgo a los recursos naturales. Entre las principales causas de contaminación a las fuentes de agua, está la escasa cobertura de la red de alcantarillado, lo cual implica que las aguas residuales sean vertidas directamente a las cunetas, canales, quebradas o ríos de la parroquia.

En este caso, no se cuenta con un análisis de laboratorio para cuantificar el estado de las fuentes de agua de Sidcay. Sin embargo, de la información obtenida en entrevistas y asambleas ciudadanas realizadas para la elaboración del presente documento, se señala que la inconformidad en este aspecto es notoria. De igual manera, existen puntos identificados como botaderos de residuos sólidos o escombreras ilegales para el depósito de materiales de construcción. Constituyéndose en uno de los motivos principales de la contaminación por plásticos en los cursos de agua, que además genera un impacto posterior en los océanos.



Figura 51. Contaminación de fuentes de agua

Fuente: Equipo Consultor

• Contaminación del sistema de riego Checa – Sidcay – Ricaurte

Con fecha 26 de junio de 2023 el Sr. Raúl Baculima, Vocal Ambiental del GAD Parroquial de Sidcay, presenta al Gobierno Provincial del Azuay una denuncia ambiental en la parroquia Sidcay, sector El Gran Poder Canal de Riego. Donde solicita realizar una inspección técnica debido a las descargas de aguas residuales que se realizan al Canal de Riego Checa, Sidcay y Ricaurte.



El informe de inspección del GAD Provincial de Azuay concluye que existen varios desfogues de aguas residuales conectados directamente al canal (Ver

Figura 52), lo que se presume que provoca la contaminación en las aguas del canal denominado “El Gran Poder” del Sistema de Riego Checa- Sidcay-Ricaurte, causando malestar en los moradores del sector.

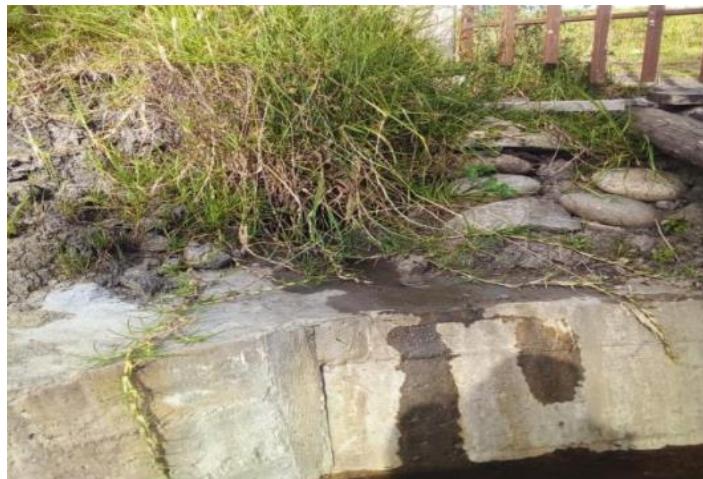


Figura 52. Contaminación del Sistema de Riego Checa – Sidcay – Ricaurte

Fuente: Equipo Consultor

- **Contaminación de aire**

Con fecha 26 de junio de 2023, el Sr. Raúl Bacuilima, Vocal de la Comisión de Ambiente del GAD Parroquial de Sidcay, presenta al Gobierno Provincial del Azuay una denuncia ambiental donde solicita realizar una inspección técnica en la fábrica de productos de fibra de vidrio y mármol “FIBRATO”, ubicada en el sector Puyo - Zhumir (Ver **Figura 53**). En la denuncia se indica que esta actividad estaría eliminando “(...) los polvos de este contaminante cancerígenos al ambiente y no hay control de estos residuos”, con el fin de que el Gobierno Provincial del Azuay actué en el ámbito de sus competencias.

Sin embargo, el informe del GAD provincial concluye que de la información proporcionada por el Operador de las actividades de la Fábrica “FIBRATO”, se presume que posee la respectiva autorización administrativa ambiental, una vez que el Informe Ambiental de Cumplimiento correspondiente al período julio 2021 - julio 2022, ha sido aprobado por parte de la autoridad ambiental competente, siendo este el mecanismo de control y seguimiento contemplado en la norma.



El equipo técnico del Gobierno Provincial del Azuay ha indicado que “*La actividad se ubica en la parroquia Sidcay, perteneciente al cantón Cuenca, por lo que de conformidad con las reglas de competencias establecidas en el Art. 168 del Código Orgánico del Ambiente, las facultades de seguimiento y control de la misma corresponde al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Cuenca, en virtud de la acreditación como Autoridad Ambiental de Aplicación responsable*”.



Figura 53. Contaminación de aire

Fuente: Gobierno Provincial del Azuay





2.2.3 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS





a) DISTRIBUCIÓN DEMOGRÁFICA

La parroquia Sidcay está delimitada al Norte con la parroquia Octavio Cordero Palacios, al sur con las parroquias de Ricaurte y Llacao, al este con la parroquia de Llacao y con el cantón Déleg, perteneciente a la provincia del Cañar. Finalmente, limita al oeste con las parroquias de Checa y Chiquintad, además de la parroquia urbana Machángara. Como se muestra en la *Figura 54*, Sidcay está conformada por 19 asentamientos humanos o barrios y estos son: Ochoa León, La Caldera, Bibín, San Vicente, San Pedro, Puyo - Zhumir, El Guabo, Cristo Rey, San José, San Antonio, Jesús del Gran Poder, El Calvario, Guavizhún, Pueblo Viejo, Balcón del Guabo, Altos del Machángara, Las Colinas de San Antonio, Centro Parroquial y Los Ángeles.

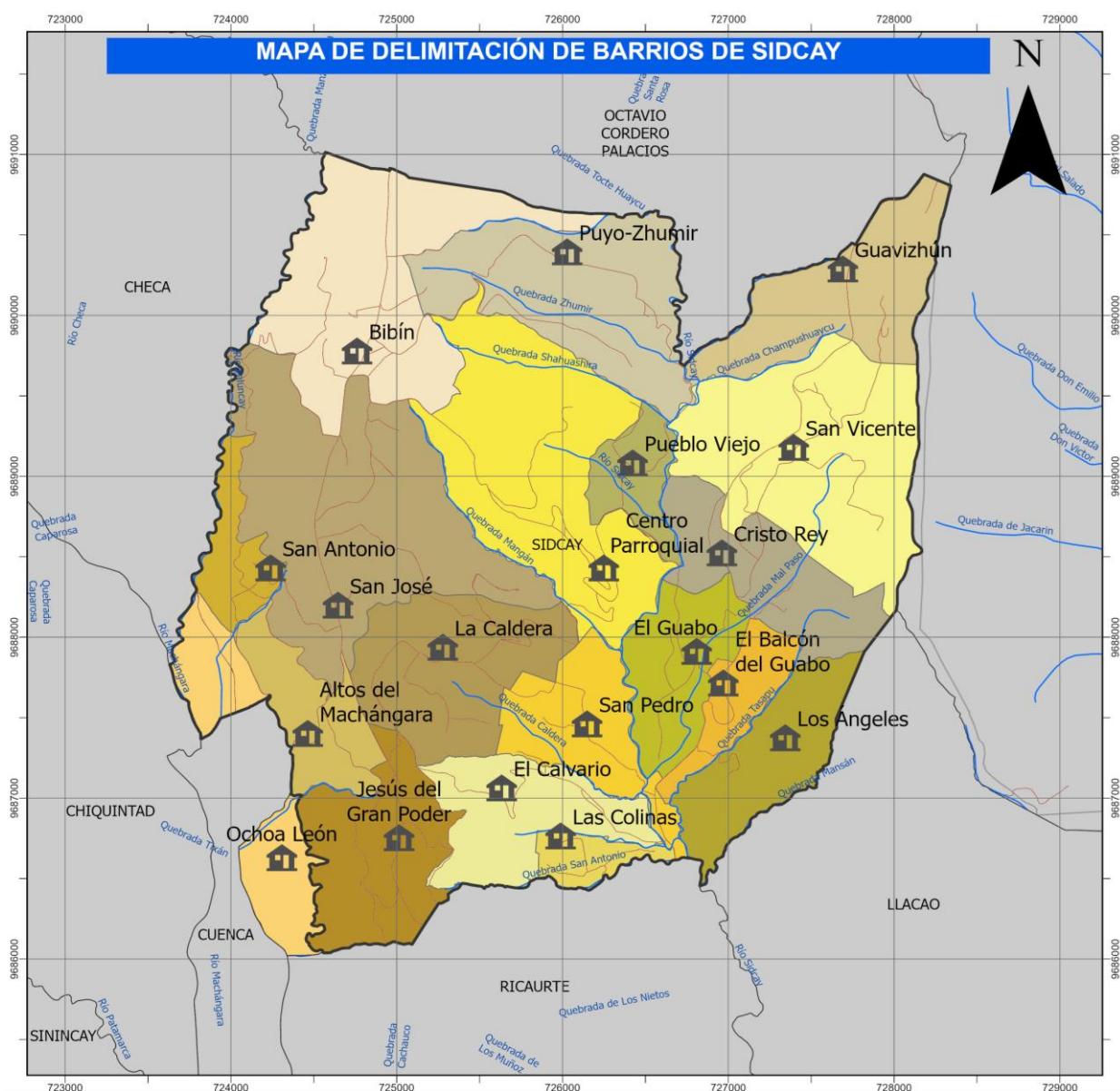


Figura 54. Mapa de delimitación de los barrios en la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Municipal de Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor



- **Situación actual de los barrios de Sidcay**

Para establecer el diagnóstico en los asentamientos humanos de Sidcay, se levantó un catastro de cada uno de estos, en total 19, que al interior de la parroquia se los conoce como barrios. El levantamiento de información se lo hizo en territorio, además de talleres con los presidentes de barrio y técnicos del GAD parroquial de Sidcay (Ver *Anexo 5*). Adicionalmente, para contar con un registro fotográfico, se hicieron vuelos con dron sobre cada territorio obteniendo una vista panorámica del asentamiento. Con esto se obtiene un antecedente histórico de la ocupación del suelo y la cobertura vegetal. A continuación, se detalla lo levantado en cada uno de los barrios.

1. BARRIO ALTOS DEL MACHANGARA:



Figura 55. Vista panorámica del Altos de Machángara

Fuente: Equipo Consultor



Altos del Machángara, un barrio que refleja una comunidad con desafíos y aspiraciones, cuenta con servicios básicos como agua potable (proporcionado por ETAPA EP), energía eléctrica, alcantarillado y el servicio de recolección de basura. En lo que respecta a las organizaciones sociales, en el barrio existe únicamente un grupo de catequesis, vinculado a actividades religiosas. En este marco, se establece que la pertenencia cultural de la comunidad se relaciona con la Virgen del Auxilio. Las festividades locales, como la celebración de la Virgen del Auxilio en octubre y la Pasada del Niño en diciembre, son momentos destacados de este barrio.

En la zona se cuenta con el servicio de transporte mixto, sin identificarse la existencia de transporte público. En términos de actividades económicas, la agricultura se menciona como una actividad principal. Las compras se realizan en el Mercado Feria Libre de la ciudad de Cuenca con una periodicidad de 15 días, evidenciando una conexión con centros urbanos cercanos. Por otra parte, se define que el principal medio de comunicación de los habitantes son las redes sociales.

Entre los equipamientos existentes se encuentra un equipamiento religioso (capilla), un equipamiento recreativo (cancha) y un equipamiento de servicios higiénicos (baños). Los cuales han sido evaluados de acuerdo con su estado, indicando que podrían beneficiarse de mejoras. Adicionalmente, a criterio de los moradores, en el barrio Altos del Machángara se destaca la necesidad de una casa comunal.



Figura 56. Centro de Altos del Machángara

Fuente: Equipo Consultor



Figura 57. Capilla de Altos del Machángara

Fuente: Equipo Consultor



Figura 58. Cancha de Altos del Machángara

Fuente: Equipo Consultor

**Figura 59.** Unidad Educativa Dora Canelos**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 60.** Baños de Altos del Machángara**Fuente:** Equipo Consultor

Entre los desafíos identificados, la inseguridad y problemas de vialidad ocupan un lugar central. Se señala un riesgo de deslizamiento de la vía cercana a la escuela Dora Canelos, destacando la preocupación por este riesgo geográfico. Las vías de acceso al barrio se encuentran en mal estado, subrayando la necesidad de intervenciones para mejorar este factor.

2. BARRIO BALCÓN DEL GUABO:

**Figura 61.** Vista panorámica de El Balcón de El Guabo**Fuente:** Equipo Consultor



El barrio Balcón del Guabo cuenta con el servicio básico de agua potable, riego, energía eléctrica y recolección de basura (2 veces por semana). Este barrio si posee transporte público y también el servicio de transporte mixto (camionetas). Se señala además que las vías de acceso al barrio se encuentran en buen estado.

La festividad más destacada de esta zona es la celebración de la Virgen María Auxiliadora, que se realiza en el mes de mayo. Se da a conocer que el principal medio de comunicación en este caso son las redes sociales y altoparlantes.

Las actividades económicas de los moradores están vinculadas a la agricultura, la ganadería y el empleo en el sector privado.

Adicionalmente, se indica que el abastecimiento de productos se lo realiza en el mercado Feria Libre de la ciudad de Cuenca o en la parroquia Ricaurte. La información se obtiene principalmente a través de la radio. En lo que respecta a la disponibilidad de equipamientos, El Balcón del Guabo cuenta con una casa comunal (equipamiento administrativo), una iglesia (equipamiento de culto), y baños (equipamiento de servicios higiénicos). Mostrando una necesidad importante de infraestructura destinada a la recreación.



Figura 62. Centro de El Balcón de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor



Figura 63. Iglesia de El Balcón de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor



Figura 64. Casa Comunal y Baños de El Balcón de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor

Los principales problemas identificados en el barrio son la delincuencia y la necesidad de mejorar el sistema de alcantarillado. No se reportan problemas ambientales significativos ni riesgos o amenazas de deslizamiento.



3. BARRIO BIBÍN:



Figura 65. Vista panorámica de Bibín

Fuente: Equipo Consultor

El barrio Bibín cuenta con servicios básicos como agua potable, agua de riego, energía eléctrica y con el servicio de recolección de basura. Identificándose la falta de dotación del servicio de alcantarillado. En el caso de este barrio, el transporte público está disponible cada 30 minutos por la mañana y cada hora por la tarde; sin embargo, durante el proceso de levantamiento de información surgió la observación del requerimiento de la población para extender el horario del transporte público hasta las 8 pm.

En lo que respecta al estado de las vías de acceso, en el barrio Bibín éste se describe como regular.



Figura 66. Centro de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



Figura 67. Actividad cultural en el Centro de Bibín

Fuente: Equipo Consultor

Por otra parte, se señala que en la localidad existe una variedad de organizaciones sociales, incluyendo el Consejo Pastoral religioso, el Club María Auxiliadora, el Club Barcelona, que se relaciona con el desarrollo de actividades deportivas y el Comité de Desarrollo Integral cuyo enfoque se encuentra vinculado a la realización de mejoras en el barrio. También se ha identificado que las principales festividades en Bibín incluyen celebraciones de Pascua, fiestas del Club Barcelona en noviembre, festividad de María Auxiliadora en junio y la Fiesta de la Virgen del Cisne en el mes de septiembre.

Las principales actividades económicas de la población de Bibín incluyen la ganadería, agricultura, empleados de negocios y emprendimientos. Las compras para abastecimiento de los habitantes se realizan en el Mercado de la parroquia Ricaurte y el Mercado 9 de Octubre en la ciudad de Cuenca, cada 15 o 30 días. Adicionalmente, se indica que los principales medios de comunicación son las redes sociales y altoparlantes. El barrio dispone de equipamientos como una casa comunal, escuela, iglesia, canchas, estadio, cementerio, baños públicos y las instalaciones del Club Barcelona. Los principales problemas identificados son cortes frecuentes en el suministro de agua potable, preocupaciones frente al estado de seguridad y la falta de mantenimiento de los espacios recreativos. Se señalan además problemas ambientales como la contaminación de quebradas y pozos sépticos; sin embargo, no se identifican riesgos de deslizamientos en la localidad.



Figura 68. Casa Comunal de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



Figura 69. Escuela Rosario Prieto de Farfán

Fuente: Equipo Consultor



Figura 70. Iglesia de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



Figura 72. Estadio y Baños Pùblicos de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



Figura 71. Cancha de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



Figura 73. Cementerio de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



Figura 74. Instalaciones del Club Barcelona de Bibín

Fuente: Equipo Consultor



4. BARRIO CENTRO PARROQUIAL DE SIDCAY:



Figura 75. Vista panorámica del Centro Parroquial de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor

EL Centro Parroquial de Sidcay, cuenta con varios servicios básicos como agua potable, energía eléctrica, alcantarillado y recolección de basura, se debe tomar en cuenta que en esta zona se asienta gran parte de la población de Sidcay. Adicionalmente, en el Centro Parroquial existe el servicio de transporte público, que es brindado a través de la línea Sidcay – El Guabo, así como también existen camionetas que ofrecen el servicio de transporte mixto. En este marco, también se considera que el estado de las vías de acceso es malo, por lo que se requieren trabajos de mantenimiento continuo en la red vial de este sector.

En el Centro Parroquial se destaca la presencia del Grupo Pastoral San José en el ámbito religioso. La pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales se vincula con la devoción a la Virgen de la Merced. Festividades, como Semana Santa, la Virgen de la Merced y la Parroquialización de Sidcay en septiembre, resaltan la identidad cultural de la localidad.



Las principales actividades económicas se relacionan con la agricultura y la tejeduría de sombreros. Se establece que Ricaurte es el lugar en el que la población realiza sus compras semanalmente. Por otra parte, la comunicación en este sector se realiza principalmente a través de la radio y altavoces.

Al ser el Centro Parroquial, se dispone de equipamientos como el GAD Parroquial, la iglesia central de Sidcay, un centro de salud, el Centro Educativo Miguel Prieto, canchas recreativas, un cementerio, baños públicos, un Infocentro y una biblioteca.



Figura 76. Parque Central de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 77. Iglesia Central de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor

El barrio enfrenta riesgos de deslizamiento, especialmente cerca de la quebrada de Mangan y al norte. También existen problemas de contaminación por pozos sépticos. En cuanto a condiciones de calidad de vida, la comunidad enfrenta desafíos relacionados con el alumbrado público, la inseguridad y se observa a la falta de turismo como un eje importante.



Figura 78. GAD Parroquial y Centro de Salud de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 81. Cementerio Parroquial de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 79. Centro Educativo Miguel Prieto

Fuente: Equipo Consultor

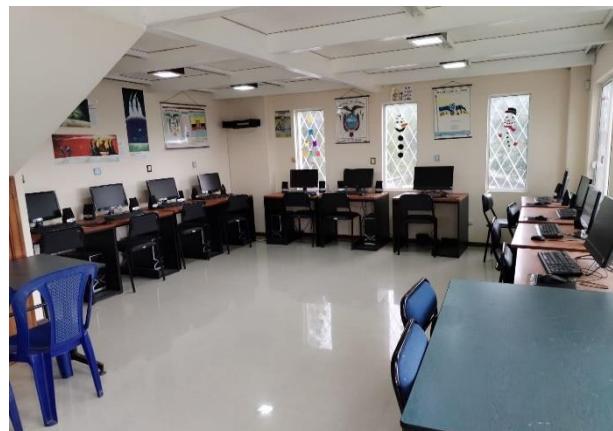


Figura 82. Infocentro de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 80. Cancha Cubierta de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 83. Biblioteca de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



5. BARRIO COLINAS DE SAN ANTONIO:



Figura 84. Vista panorámica de Colinas de San Antonio

Fuente: Equipo Consultor

En el barrio Colinas de San Antonio únicamente se cuenta con la cobertura de los servicios básicos de agua potable (administrado por ETAPA EP) y recolección de basura. Generándose la necesidad de la implementación de servicios como alcantarillado y el suministro de agua para riego. En este caso el transporte se caracteriza por la movilidad alternativa entre vecinos y la existencia de camionetas que brindan el servicio de transporte mixto. El estado de las vías de acceso a Colinas de San Antonio se describe como bueno. Colinas de San Antonio destaca por la presencia de un grupo musical y el Club Deportivo Las Colinas.

La pertinencia territorial y cultural se relaciona con la ubicación de este barrio entre tres colinas. Las festividades, como el aniversario del barrio en junio, Año Viejo y Navidad, reflejan la identidad cultural. Las principales actividades económicas del sector incluyen empleados, agricultores, criadores de animales menores, emprendedores y comerciantes autónomos. Los habitantes indican que, en cuanto al abastecimiento de productos, realizan compras semanalmente en Ricaurte.

Debido a que el barrio Colinas de San Antonio ha sido constituido recientemente, éste no cuenta aún con equipamientos disponibles. Se señalan problemas de inseguridad, vialidad y la falta de espacios públicos. Entre los problemas ambientales, se destaca la necesidad de tratamiento de aguas negras. Además, el barrio enfrenta riesgos de deslizamientos, especialmente en la vía hacia La Caldera.



6. BARRIO CRISTO REY:



Figura 85. Vista panorámica de Cristo Rey

Fuente: Equipo Consultor

El Barrio Cristo Rey se caracteriza por contar con la disponibilidad de varios servicios básicos, entre los que se encuentran: agua potable, servicio abastecido por la red de ETAPA EP y Chine, agua de riego, energía eléctrica, alcantarillado y recolección de basura. Posee además el servicio de transporte público, que corresponde a la cooperativa de transportes Panamericana y a una línea de buses que tiene como destino La Raya. Adicionalmente, cuenta con servicio de transporte mixto. Las principales actividades culturales y religiosas se centran en las fiestas del Señor de la Buena Muerte en mayo, la Virgen del Cisne en agosto y la fiesta de Cristo Rey en el mes de noviembre, constituyéndose en espacios de encuentro de los que la comunidad participa activamente. En lo que hace referencia al desarrollo económico del barrio Cristo Rey, se ha identificado que las principales actividades económicas giran en torno a la agricultura, la ganadería y al tejido de sombreros, destacando la autosuficiencia y diversidad económica de esta área. Los moradores del barrio indican que las compras las realizan en el mercado Feria Libre de la ciudad de Cuenca, evidenciando una conexión del barrio con los centros urbanos cercanos. Por otro lado, de acuerdo a la información levantada, se determina que el barrio cuenta con una casa comunal (equipamiento administrativo), una iglesia (equipamiento de culto), una cancha, juegos infantiles y escenario (equipamiento de recreación), baños un comedor y una bodega.

**Figura 86.** Casa Comunal y Escenario de Cristo Rey**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 88.** Graderíos de la cancha de Cristo Rey**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 87.** Iglesia de Cristo Rey**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 89.** Juegos Infantiles de Cristo Rey**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 90.** Comedor y Bodega de Cristo Rey**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 91.** Baños de Cristo Rey**Fuente:** Equipo Consultor

Entre los desafíos identificados, se destacan problemas de seguridad como el robo de ganado y preocupaciones ambientales, como la acumulación de basura y la presencia de animales muertos en espacios públicos, evidenciando la necesidad de gestión y medidas preventivas en estos aspectos. Se señala además la existencia del riesgo de desbordamiento de acequias durante la época de invierno, indicando una vulnerabilidad del territorio en este sentido.



7. BARRIO EL CALVARIO:



Figura 92. Vista panorámica de El Calvario

Fuente: Equipo Consultor

El barrio El Calvario cuenta con servicios básicos como: agua potable, agua de riego, energía eléctrica y el servicio de recolección de basura; identificándose que únicamente hace falta la implementación de un sistema de alcantarillado para el tratamiento de las aguas servidas en este sector. En lo que respecta al servicio de transporte, éste es brindado por camionetas de transporte mixto, ya que no existe transporte público. para acceder a la vía principal, los moradores deben trasladarse a pie durante un periodo de 15 minutos. En este caso el estado de las vías de acceso se describe como regular.

El Calvario muestra una organización social centrada en aspectos culturales y religiosos. Las festividades, como el Señor del Calvario en mayo, la festividad Corazón de Jesús y Niño Jesús, reflejan la identidad religiosa existente. Por otra parte, también es importante mencionar que no se registra ningún tipo de organización social. Las principales actividades económicas son la agricultura, la crianza de animales menores y la tejeduría. Los moradores indican que las compras para el abastecimiento de productos las realizan en Ricaurte. También se da a conocer que los principales medios de comunicación son la radio y parlantes, a través de los que las personas se informan.



Los equipamientos del barrio incluyen espacios administrativos (casa comunal), de culto (iglesia), equipamientos de recreación (cancha y escenario) y servicios higiénicos. Aunque se observa la carencia de juegos para niños en el área, el estado de las infraestructuras en general es regular.



Figura 93. Iglesia de El Calvario

Fuente: Equipo Consultor



Figura 95. Escenario de El Calvario

Fuente: Equipo Consultor



Figura 94. Casa Comunal de El Calvario

Fuente: Equipo Consultor



Figura 96. Baños de El Calvario

Fuente: Equipo Consultor



Figura 97. Cancha de El Calvario

Fuente: Equipo Consultor

En el barrio El Calvario se señala la contaminación de quebradas con aguas negras como un problema ambiental. Por otra parte, no existen riesgos de deslizamiento identificados.



8. BARRIO EL GUABO:



Figura 98. Vista panorámica de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor

El barrio Guabo de la parroquia Sidcay cuenta con los siguientes servicios básicos: agua potable, energía eléctrica y recolección de basura. Siendo necesario la implementación del servicio de alcantarillado para todos los moradores del lugar. En el Guabo también existe el servicio de transporte público y transporte mixto para la movilización de las personas del sector. En cuanto a las vías de acceso, se ha catalogado que las mismas se encuentran en estado regular, por lo que requieren ser intervenidas.



Figura 99. Centro de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor



En este lugar las actividades económicas principales se basan en la agricultura y la ganadería. Los habitantes además indican que las compras para abastecimiento las realizan en la parroquia Ricaurte cada 15 días. Por otro lado, la devoción a la Virgen de María Auxiliadora es parte de la cultura territorial, así como la veneración a la Santísima Cruz, evento religioso que se celebra en mayo.

En lo que respecta a los equipamientos se ha identificado la existencia de una casa comunal, una capilla, un terreno recreativo y baños. Cabe indicar que, cada uno de estos equipamientos han sido catalogados en estado regular, razón por la cual es necesario que se realicen obras para su mantenimiento.



Figura 100. Capilla, Casa Comunal y Baños de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor



Figura 101. Terreno Recreativo de El Guabo

Fuente: Equipo Consultor

Los problemas principales identificados incluyen inseguridad y dificultades con el alcantarillado. Además, la contaminación en las quebradas por aguas negras representa un desafío ambiental. Se destaca también un riesgo de deslizamiento localizado a pocas cuadras de la iglesia.



9. BARRIO GUAVIZHÚN:



Figura 102. Vista panorámica de Guavizhún

Fuente: Equipo Consultor

Guavizhún es un barrio que se encuentra al Norte de la parroquia. En este barrio los servicios básicos como, agua potable, energía eléctrica y recolección de basura están cubiertos. El transporte público, principalmente a través de buses (Bus Panamericana y La Raya), ofrece acceso con turnos distribuidos a lo largo del día.

Como parte de la organización social se destacan organizaciones religiosas como el Consejo Pastoral. En lo que respecta al componente cultural, se identifica al grupo de danza Sumakpakarina integrado por jóvenes y niños de 12 a 20 años y en el área deportiva al Equipo Atlético Nacional.

En cuanto a los equipamientos existente, el barrio cuenta con una casa comunal, una iglesia, cancha - escenario y servicios higiénicos, mismos que se encuentran en estado regular, por lo que es necesario el desarrollo de obras de mantenimiento y mejoras en estas infraestructuras.



Figura 103. Casa Comunal, Escenario y Baños de Guavizhún

Fuente: Equipo Consultor



Figura 104. Iglesia de Guavizhún

Fuente: Equipo Consultor



Figura 105. Graderíos de la cancha de Guavizhún

Fuente: Equipo Consultor

Las principales actividades económicas de este barrio se centran en la agricultura, ganadería y pequeños negocios locales, entre los que se encuentran tiendas de abarrotes o venta de sombreros tejidos. En cuanto al abastecimiento de productos, se puede señalar que las personas se trasladan mensualmente a la ciudad de Cuenca para adquirir distintos insumos.

Entre las principales problemáticas que presenta el barrio Guavizhún, se establece la falta de mantenimiento de la red vial, ya que, de acuerdo a la información levantada, las vías de acceso se encuentran en mal estado. Observaciones adicionales resaltan el bajo abastecimiento de equipamientos de recreación para niños, así como la escasa cobertura del servicio de alcantarillado. Además, los moradores del barrio indican insatisfacción con los servicios de salud y seguridad. Por otra parte, existen problemas ambientales como la acumulación de basura en espacios públicos durante los fines de semana y también se reporta la existencia de construcciones indebidas que se localizan en áreas protegidas.



10. BARRIO JESÚS DEL GRAN PODER:



Figura 106. Vista panorámica de Jesús del Gran Poder

Fuente: Equipo Consultor

El barrio Jesús del Gran Poder cuenta con los siguientes servicios básicos: agua potable, agua de riego, energía eléctrica y servicio de recolección de basura. Siendo necesaria la implementación de un adecuado servicio de alcantarillado. Adicionalmente, se señala que posee transporte público, con una frecuencia de 30 minutos, a través de la Línea Santa Rosa-Bibán; además cuenta con el servicio de camionetas de transporte mixto. El estado de las vías de acceso a este sector se describe como bueno.

La pertenencia territorial y cultural de los servicios sociales se vinculan con el patrono Jesús del Gran Poder. Y en este caso se destacan festividades como el Mundialito del Migrante, el Festival del Pollo y la Fritada en julio. Las principales actividades económicas del barrio están vinculadas a la agricultura y a la ganadería, con cierta presencia en el sector de la construcción.



Figura 107. Centro de Jesús del Gran Poder

Fuente: Equipo Consultor



Las compras para abastecimiento se realizan en Ricaurte cada semana, específicamente los domingos. Y los moradores indican que el principal medio por el que se informan son las redes sociales.

El barrio Jesús del Gran Poder dispone de diversos equipamientos, incluyendo una casa comunal, una iglesia, canchas recreativas, juegos infantiles, mirador, servicios higiénicos, bar, oficinas y un escenario. Además, se señala que aquí funciona un Centro de Desarrollo Infantil (CDI) un día a la semana, el cual cuenta con la participación de 15 niños.



Figura 108. Iglesia de Jesús del Gran Poder
Fuente: Equipo Consultor



Figura 110. Oficinas de Jesús del Gran Poder
Fuente: Equipo Consultor



Figura 109. Casa Comunal y Baños de Jesús del Gran Poder
Fuente: Equipo Consultor



Figura 111. Canchas de Jesús del Gran Poder
Fuente: Equipo Consultor

**Figura 112.** Juegos Infantiles de Jesús del Gran Poder**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 114.** Mirador de Jesús del Gran Poder**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 113.** Escenario de Jesús del Gran Poder**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 115.** Bar de Jesús del Gran Poder**Fuente:** Equipo Consultor

Las principales problemáticas identificadas en el barrio son la falta de alcantarillado. No se reportan problemas ambientales significativos y tampoco se identifican riesgos o amenazas de deslizamiento en la localidad.



11. BARRIO LA CALDERA:



Figura 116. Vista panorámica de La Caldera

Fuente: Equipo Consultor

El barrio La Caldera se destaca por sus organizaciones culturales y deportivas, a las que pertenecen equipos deportivos como Club Rosario Central, Liga de la Caldera y Virgen del Rosario. Adicionalmente, en este barrio se desarrollan actividades como la escaramuza, que es organizada por devotos de la Virgen del Rosario y el Catecismo, destacando la importancia de la religión en la comunidad. Las festividades más importantes son la Fiesta de la Virgen del Rosario en octubre y el Jubileo del Santísimo antes de carnaval.



Figura 117. Centro de La Caldera

Fuente: Equipo Consultor



En cuanto a las actividades económicas, la agricultura, ganadería, construcción y tejido de sombreros son las principales fuentes de ingresos para este sector. Las compras para el abastecimiento de productos se realizan en el mercado de Ricaurte, al igual que lo hacen los pobladores del barrio El Guabo. Por otra parte, se indica que la información y comunicación en el barrio se realizan principalmente a través de la radio y altavoces.

El barrio La Caldera cuenta únicamente con el servicio de transporte mixto y el estado de las vías de acceso se describe como malo. En términos de equipamientos, la presencia de una casa comunal, una iglesia, cementerio, cancha, juegos infantiles y baños comunitarios, refleja la diversidad de instalaciones disponibles.



Figura 118. Casa Comunal de La Caldera

Fuente: Equipo Consultor



Figura 119. Iglesia de La Caldera

Fuente: Equipo Consultor



Figura 120. Cementerio de La Caldera

Fuente: Equipo Consultor



Figura 121. Cancha de La Caldera

Fuente: Equipo Consultor

**Figura 122.** Juegos Infantiles de La Caldera**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 123.** Baños de La Caldera**Fuente:** Equipo Consultor

La falta de alcantarillado, procesos de migración de jóvenes, la contaminación en quebradas y el riesgo de deslizamiento en la parte baja del barrio, se destacan como los principales desafíos a enfrentar en este sector.

12. BARRIO LOS ÁNGELES:

**Figura 124.** Vista panorámica de Los Ángeles**Fuente:** Equipo Consultor



El barrio Los Ángeles cuenta con los servicios básicos de agua potable, energía eléctrica y recolección de basura (2 veces a la semana). No existe el servicio de transporte público en el lugar, por lo que los habitantes utilizan camionetas de transporte mixto. En lo que hace referencia al estado vial, se señala que las vías de acceso se encuentran en estado regular, por lo que es necesario que se realice un proceso mantenimiento de las mismas.

No se han identificado organizaciones sociales en el sector y en el caso de la pertenencia territorial y cultural, se menciona como principal elemento a la "Loma de Chonta". Las festividades como Santísima Cruz en junio y Tres Reyes en enero reflejan la identidad cultural y religiosa del barrio.

Las actividades económicas incluyen la agricultura y la tejeduría. Y en este caso, quienes pertenecen al barrio Los Ángeles realizan sus compras en la parroquia Ricaurte cada semana.

Entre los equipamientos encontrados, existe una iglesia (equipamiento de culto), una cancha (equipamiento recreacional) y un escenario (equipamiento cultural). Sin embargo, se destaca la falta de juegos infantiles.



Figura 125. Iglesia de Los Ángeles

Fuente: Equipo Consultor



Figura 126. Cancha de Los Ángeles

Fuente: Equipo Consultor



Figura 127. Escenario de Los Ángeles

Fuente: Equipo Consultor



Los problemas principales del barrio incluyen la inseguridad, la falta de alumbrado público y problemas en las vías. Se señala además la presencia de malos olores provocados por las aguas servidas, como un problema ambiental. En este caso no se identifican riesgos de deslizamiento.

13. BARRIO OCHOA LEÓN:



Figura 128. Vista Panorámica de Ochoa León

Fuente: Equipo Consultor



Figura 129. Centro de Ochoa León

Fuente: Equipo Consultor

Ochoa León, es un barrio que cuenta con una amplia disponibilidad de servicios básicos como: agua potable, agua de riego, energía eléctrica, alcantarillado y recolección de basura. Es importante indicar que en lo que respecta al abastecimiento de agua potable, Ochoa León se abastece de la red de la Empresa ETAPA EP y del Sistema de Agua Potable de Patamarca.



Adicionalmente, este barrio se destaca por su vida deportiva y religiosa. La comunidad cuenta con el Club Deportivo Ochoa León, que fomenta el indor y el ecuavoley y además existen actividades religiosas como la catequesis. Las festividades se centran en las celebraciones patronales en abril y las festividades de fin de año. Las principales actividades económicas son la ganadería y las compras para abastecimiento se realizan en la feria de Ochoa León. El medio de comunicación predominante en este sector es la radio y se indica que en este espacio existe la disponibilidad de transporte público, para la movilización de sus habitantes.

En lo que se refiere a la disponibilidad de equipamientos, este barrio posee instalaciones administrativas (casa comunal), religiosas (iglesia), recreativas (dos canchas), funerarias (cementerio) y de servicios higiénicos (baños). Mismas que se encuentran en estado bueno – regular. Sin embargo, cabe indicar que estos equipamientos no se encuentran dentro del territorio de Sidcay, sino de Cuenca. Esto debido a que este asentamiento consta tanto en la parroquia Sidcay como en la parroquia urbana Machángara.



Figura 130. Baños Públicos de Ochoa León

Fuente: Equipo Consultor



Figura 131. Cancha 1 de Ochoa León

Fuente: Equipo Consultor



Figura 132. Cancha 2 de Ochoa León

Fuente: Equipo Consultor



Figura 133. Iglesia de Ochoa León

Fuente: Equipo Consultor



Se menciona la falta de asfalto en la vía Ochoa León - San José como uno de los problemas principales. A su vez, el barrio enfrenta desafíos ambientales como la contaminación de pozos sépticos. Aunque no se identifican riesgos de deslizamiento, ocasionalmente hay desbordamientos del río Machángara que causan daños a las infraestructuras cercanas a sus orillas.

14. BARRIO PUEBLO VIEJO:



Figura 134. Vista panorámica de Pueblo Viejo

Fuente: Equipo Consultor

Pueblo Viejo es un barrio que dispone de servicios básicos como agua potable (abastecido por la Empresa ETAPA EP), agua de riego, energía eléctrica y recolección de basura. Debido a que el transporte público no pasa directamente por el sector, las personas caminan hacia la vía principal para tomar la línea Sidcay- Guabo, cuya frecuencia es de 30 min de 6am a 8:30 y posteriormente tienen acceso a esta línea de bus cada 2 horas. En este barrio también cuentan con el servicio de camionetas de transporte mixto. El estado de las vías de acceso se describe como regular.



Figura 135. Centro de Pueblo Viejo

Fuente: Equipo Consultor

La pertinencia territorial y cultural de los moradores se relaciona con el nombre del pueblo que albergó la primera iglesia de la parroquia. Las festividades como Corazón de Jesús en junio y el Pase del Niño son elementos importantes de la identidad cultural del barrio Pueblo Viejo. La organización social incluye grupos culturales como la organización de Danza Jatarizho Runa Cuna y la asociación de Productores Agropecuarios Corazón de Jesús.



Figura 136. Iglesia de Pueblo Viejo

Fuente: Equipo Consultor

En esta localidad únicamente existe un equipamiento de culto, que corresponde a una iglesia que se encuentra en construcción. En cuanto a las actividades económicas del barrio, destacan los productores de hortalizas y las tejedoras de sombrero. Las compras para el abastecimiento de productos se realizan en la parroquia Ricaurte semanalmente. Las personas indican que la información la obtienen principalmente a través de la radio y de altoparlantes.

Los principales problemas identificados son de índole económica, por lo que surge la necesidad de incentivar a los productores y brindar capacitación en organización y emprendimiento, además se destaca la necesidad de potenciar el turismo en el área. También se mencionan preocupaciones en salud, alcantarillado y alumbrado público. Por otra parte, no se han identificado problemas ambientales significativos y en este caso el último riesgo de deslizamiento data de 1993.



15. BARRIO PUYO - ZHUMIR:



Figura 137. Vista Panorámica de Puyo - Zhumir

Fuente: Equipo Consultor

El Barrio Puyo-Zhumir, se encuentra abastecido con servicios básicos de agua potable por parte de la Empres ETAPA EP, energía eléctrica y recolección de basura. En este caso es importante recalcar que de acuerdo con las condiciones actuales del sector es necesario una ampliación de la cobertura del Sistema de Agua Potable. Adicionalmente, el barrio cuenta con servicio de transporte mixto (camionetas) pero no existe movilización pública para que sus habitantes puedan trasladarse de un lugar a otro. En este sentido, el estado de las vías de acceso se describe como regular, requiriendo obras de mantenimiento. El barrio Puyo – Zhumir se destaca por su vida religiosa y cultural. La comunidad organiza catequesis con la participación de 15 niños y la pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales se relaciona con el Día de las Cruces. Las festividades incluyen el Día de las Cruces en mayo y la celebración de la Virgen del Cisne en septiembre. Las principales actividades económicas del barrio se centran en la ganadería, la agricultura y la tejeduría de sombreros. Los moradores del lugar han indicado que, para el abastecimiento de productos, semanalmente realizan compras en la ciudad de Cuenca y Ricaurte. También se da a conocer que el principal medio de comunicación en la comunidad es la radio.

Este barrio cuenta con una iglesia como equipamiento religioso, además, dispone de dos casas comunales, como equipamientos administrativos, dos canchas deportivas como equipamientos de recreación y servicios higiénicos que se encuentran disponibles para la comunidad.

**Figura 138.** Iglesia de Puyo - Zhumir**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 140.** Casa Comunal 2 de Puyo - Zhumir**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 139.** Casa Comunal 1 de Puyo - Zhumir**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 141.** Cancha recreativa 1 de Puyo - Zhumir**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 142.** Cancha recreativa 2 de Puyo - Zhumir**Fuente:** Equipo Consultor**Figura 143.** Baños Públicos de Puyo - Zhumir**Fuente:** Equipo Consultor

Entre los principales problemas identificados se encuentran la falta de alumbrado público, la inseguridad y la deficiencia en el acceso al agua potable. Entre los problemas ambientales se incluyen dificultades con el mantenimiento de los pozos sépticos y contaminación en las quebradas del lugar. En este sector no se presentan riesgos de deslizamiento.



16. BARRIO SAN ANTONIO:



Figura 144. Vista panorámica de San Antonio

Fuente: Equipo Consultor

El Barrio San Antonio cuenta con servicios básicos, como agua potable, agua de riego, energía eléctrica y servicio de recolección de basura. No obstante, enfrenta desafíos en la provisión de servicios de alumbrado público y alcantarillado. El estado de las vías de acceso de este lugar se describe como malo, a pesar de contar con transporte público, los residentes requieren caminar 15 minutos hasta para acceder a la vía principal.

La presencia del Consejo Pastoral destaca en el ámbito religioso en el barrio de San Antonio. Las festividades, como San Antonio en junio, San Jacinto en agosto y fin de año, reflejan la relevancia cultural y celebrativa de la comunidad.

Las principales actividades económicas vinculadas a la población de San Antonio incluyen la agricultura, que en algunos casos se la realiza con huertos agroecológicos, como parte de la iniciativa agrícola y la ganadería. Los habitantes indican que, para el abastecimiento de productos acceden a la Feria de Ganado cada 15 días. También se da a conocer que en esta comunidad el principal medio de comunicación es la radio.



En cuanto a los equipamientos, San Antonio dispone de una casa comunal, una iglesia, canchas recreativas, y servicios higiénicos, a los que tienen acceso los miembros de este sector. El estado de estos equipamientos se ha definido como regular, por lo que obras de mantenimiento en este sentido, constituyen proyectos de mucha importancia.



Figura 145. Iglesia de San Antonio

Fuente: Equipo Consultor



Figura 147. Graderíos de la Cancha de San Antonio

Fuente: Equipo Consultor



Figura 146. Casa Comunal de San Antonio

Fuente: Equipo Consultor



Figura 148. Baños de San Antonio

Fuente: Equipo Consultor

Aunque en el aspecto ambiental este barrio enfrenta problemas como la contaminación de quebradas, no se presenta la existencia de un riesgo inminente de deslizamiento en la localidad.



17. BARRIO SAN JOSÉ:



Figura 149. Vista panorámica de San José

Fuente: Equipo Consultor

El Barrio San José de la parroquia Sidcay, posee la disponibilidad de los servicios de agua potable, energía eléctrica y recolección de basura. Se muestra como una necesidad imperante la dotación de alcantarillado en este sector. El estado de las vías de acceso se describe como regular, por lo que su mantenimiento también se convierte en un requerimiento de la población. En este barrio existe el servicio de transporte público línea 30, cuyas frecuencias son cada 30 minutos, además, cuentan con una estación de camionetas que ofrecen el servicio de transporte mixto.

La pertenencia territorial y cultural de los servicios sociales se relaciona con el patrono San José. Las festividades incluyen la celebración de San José en marzo, la Festividad de la familia en junio, y eventos de Navidad, Año Nuevo y Tres Reyes.



Figura 150. Centro de San José

Fuente: Equipo Consultor



Las principales actividades económicas en este caso son la agricultura y diversos emprendimientos. Las compras para abastecimiento se realizan en Ricaurte y una parte de la población hace uso de la Feria del Ganado ubicada en Patamarca, que tiene lugar cada 15 días. Por otra parte, se da a conocer que la comunidad se informa principalmente a través de la radio y altavoces.

En lo referente a equipamientos, el barrio cuenta con una casa comunal (equipamiento administrativo), una iglesia (equipamiento de culto), canchas y juegos infantiles (equipamientos recreativos), un cementerio (equipamiento funerario), un escenario (equipamiento cultural) y servicios higiénicos.



Figura 151. Iglesia de San José

Fuente: Equipo Consultor



Figura 152. Baños de San José

Fuente: Equipo Consultor



Figura 153. Casa Comunal de San José

Fuente: Equipo Consultor



Figura 154. Escenario de San José

Fuente: Equipo Consultor



Figura 155. Canchas de San José

Fuente: Equipo Consultor



Figura 156. Juegos Infantiles de San José

Fuente: Equipo Consultor



Figura 157. Cementerio de San José

Fuente: Equipo Consultor

Los problemas identificados en el barrio incluyen desafíos en el sistema de alcantarillado, inseguridad y problemas viales. Además, se enfrenta a problemas ambientales como la contaminación por pozos sépticos y riesgos de incendios forestales. Se identifica un riesgo de deslizamiento en el centro del poblado.



18. BARRIO SAN PEDRO:



Figura 158. Vista panorámica de San Pedro

Fuente: Equipo Consultor

El barrio San Pedro cuenta con el abastecimiento de agua potable, energía eléctrica y el servicio de recolección de basura, que se realiza una vez por semana. En este caso la población requiere la implementación del servicio de alcantarillado como un servicio básico indispensable. También se ha identificado que en el barrio San Pedro es fundamental la realización de obras de mantenimiento del alumbrado público, esto con el fin de garantizar la seguridad de sus moradores. Por otra parte, en este sector no se cuenta con medios de transporte público, por lo que las personas se trasladan en camionetas que brindan el servicio de transporte mixto y público.



Figura 159. Centro de San Pedro

Fuente: Equipo Consultor



Se ha identificado también que las vías de acceso se encuentran en mal estado. La organización social del barrio San Pedro está enfocada en actividades culturales y religiosas. Las fiestas patronales de San Pedro en julio reflejan la identidad religiosa del barrio. Las actividades económicas de los habitantes de este sector se basan principalmente en la agricultura y la tejeduría. Y se indica que las compras para abastecimiento se realizan en Ricaurte. Adicionalmente, se ha identificado que el principal medio de comunicación es la radio. En lo que respecta a los equipamientos del barrio, se da a conocer que existe un equipamiento de culto (iglesia), un equipamiento de recreación (cancha), servicios higiénicos públicos, una escalinata y un escenario.



Figura 160. Iglesia de San Pedro

Fuente: Equipo Consultor



Figura 162. Baños de San Pedro

Fuente: Equipo Consultor



Figura 161. Cancha de San Pedro

Fuente: Equipo Consultor



Figura 163. Escenario de San Pedro

Fuente: Equipo Consultor

Como parte de las problemáticas encontradas en este lugar se señala la presencia de malos olores de aguas negras por las noches, como un problema ambiental, que se encuentra estrechamente relacionado por la falta del servicio de alcantarillado en este sector. No se identifican riesgos de deslizamiento en esta área.



19. BARRIO SAN VICENTE:



Figura 164. Vista panorámica de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor

San Vicente, es un barrio caracterizado por su diversidad cultural, presenta una realidad rica en tradiciones culturales, religiosas y deportivas. Cuentan con grupos de danza, contradanza y escaramuza. En el ámbito religioso existe una organización denominada Soldados de la virgen y en el área deportiva se encuentra el Club de deportes Liga de San Vicente. Las fiestas de mayor relevancia en este sector son las celebraciones de la Virgen de las Mercedes (septiembre) y de San Vicente (abril).



Figura 165. Centro de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor



Además, el barrio de San Vicente posee atractivos como El camino del Inca, Cochahuaico y la Caverna-Cueva. Por otra parte, se ha determinado que las actividades económicas de esta zona giran en torno a la agricultura y la ganadería, demostrando la conexión existente entre los habitantes con su territorio.

En este sector se ha identificado la existencia de servicios básicos como agua potable (administrado por ETAPA EP y el Sistema de Riego Chine), energía eléctrica, así como el servicio de recolección de basura. Y en lo que respecta al alcantarillado y al acceso al agua de riego, se considera que son servicios que aún requieren ser mejorados y ampliados.

En el barrio San Vicente existe un acceso limitado al transporte público, por lo que la mayor parte de las personas utilizan la empresa de transporte de Buses Panamericano. Adicionalmente, existen desafíos en temas de movilidad como por ejemplo el acceso al barrio, ya que únicamente se lo puede realizar por la Vía Principal; además, la corta infraestructura vial demanda mantenimiento y definición de senderos y caminos peatonales.

La evaluación de equipamientos realizada en el sector muestra que el barrio cuenta con una infraestructura administrativa (casa comunal), un equipamiento educativo (escuela), un equipamiento para cultos (iglesia), espacios de recreación (canchas y escenario), un equipamiento funerario (cementerio) e infraestructura turística (mirador). En lo que respecta a la parte ambiental, existen deficiencias como la obstaculización de quebradas y la falta de tratamiento de aguas servidas.

En cuanto al componente social, los problemas se vinculan a procesos de migración, inseguridad, robo de ganado y viviendas, resaltando la necesidad de medidas preventivas y de seguridad. Por lo que, en conjunto estos datos ofrecen una visión completa de San Vicente, destacando tanto sus activos como sus oportunidades de mejora y desarrollo.



Figura 166. Casa Comunal de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor



Figura 167. Escuela de Educación Básica Luis Serrano Arévalo

Fuente: Equipo Consultor



Figura 168. Iglesia y Escenario de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor



Figura 169. Cancha de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor



Figura 170. Mirador de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor



Figura 171. Cementerio de San Vicente

Fuente: Equipo Consultor



b) USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO

Los usos de suelo representativos de la parroquia son agrícolas y agroforestales, estos usos son los más comunes ya que se evidencia en cada asentamiento la práctica de la agricultura, tanto para consumo como producción. Antes de visualizar los usos de suelo conforme el PUGS cantonal de Cuenca, es necesario conocer los Polígonos de Intervención Territorial (PITs) de la parroquia, los cuales están definidos en el mismo plan y se muestran en la *Figura 172*. Así mismo existen áreas designadas como de interés ambiental o paisajístico debido a las llanuras de fuentes hídricas como quebradas existentes en la parroquia.

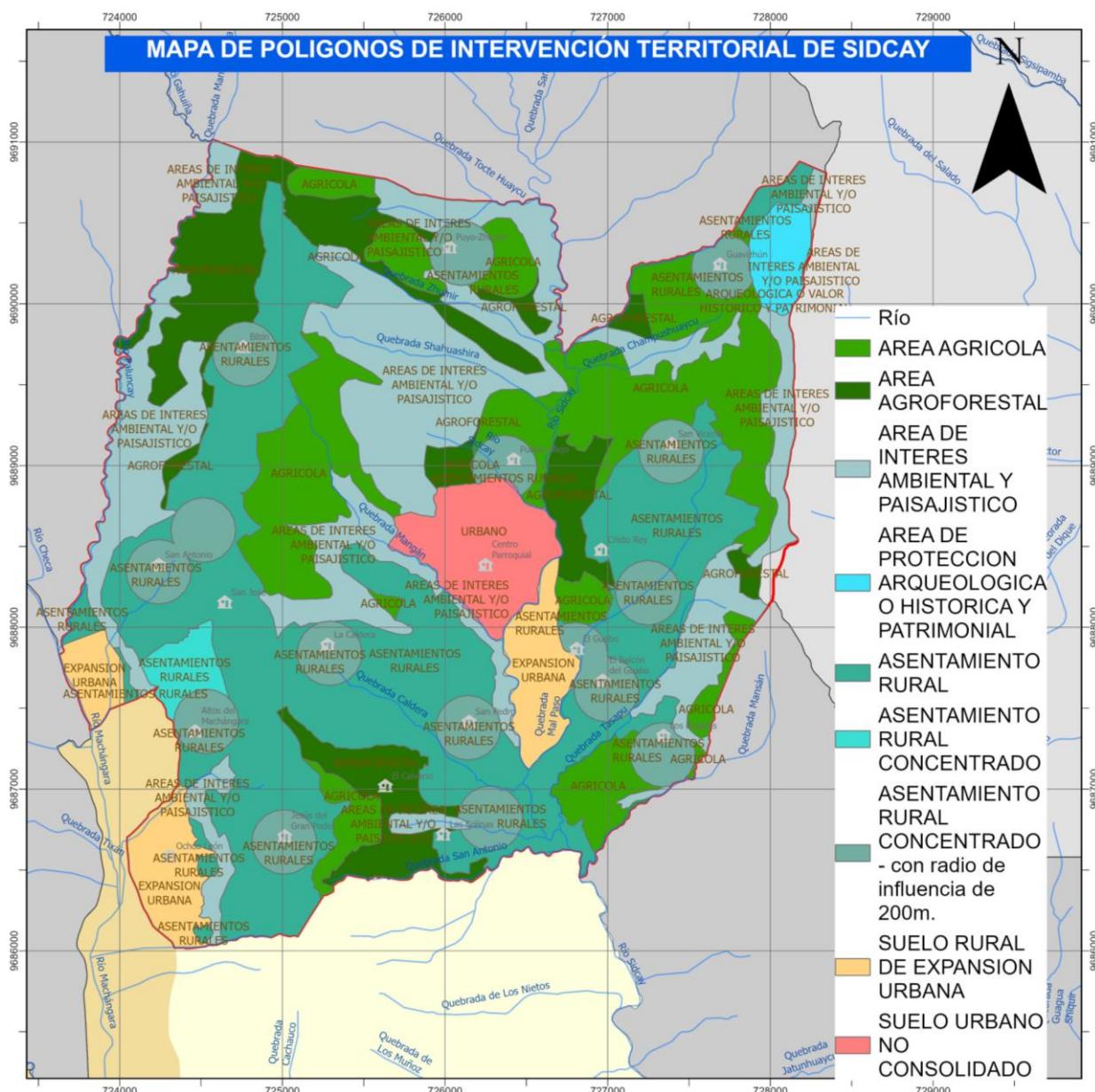


Figura 172. Mapa de Polígonos de Intervención Territorial de Sidcay

Fuente: GAD Municipal de Cuenca, PUGS 2022

Elaboración: Equipo Consultor



También es evidente el emplazamiento de los asentamientos rurales de uso residencial, al este, sur y centro de la parroquia vinculadas a las áreas urbanas y áreas de expansión urbana, finalmente hacia el norte se encuentra un área arqueológica en Guavizhún destinado al uso de protección, de acuerdo a lo que se encuentra graficado en la **Figura 173**.

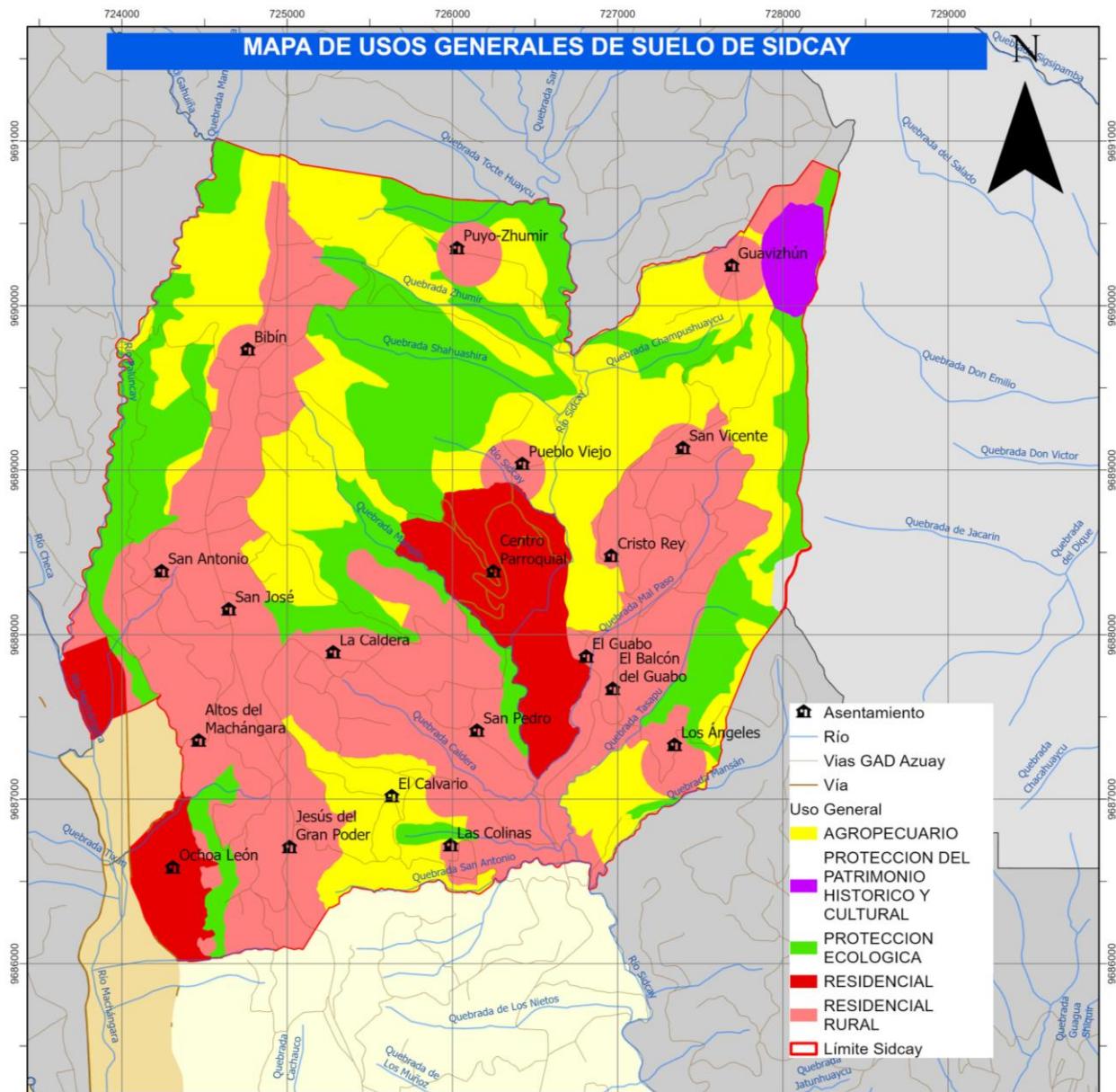


Figura 173. Mapa de usos de suelo en la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Municipal de Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor



c) MOVILIDAD, CONECTIVIDAD E INFRAESTRUCTURA

La mayoría de la población de Sidcay utiliza el transporte público o mixto para trasladarse por razones de trabajo, educación, salud, abastecimiento y otros. Además, de acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda 2022, se establece que un porcentaje mínimo de la población (29%) posee vehículo propio y el 8,3% de las personas dispone de una motocicleta, como se observa en la *Figura 174*.

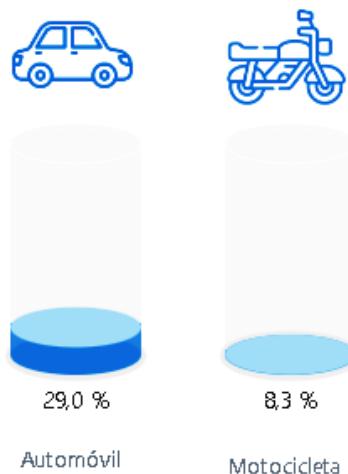


Figura 174. Porcentaje de automóviles y motocicletas en la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda, 2022

El transporte público en Sidcay cuenta con diferentes frecuencias en su servicio dependiendo del sector. Por ejemplo, en el centro parroquial tiene una frecuencia en la mañana cada 30 minutos desde la 6h00 hasta las 8h30 y los siguientes turnos son 11h00, 12h15, 13h00, 14h00, 15h00, 17h00, 18h00, 18h30, 19h00, 19h30, 20h00. En los sectores de San José y Bibín la frecuencia del transporte público es cada 30 minutos y en Ochoa León el servicio se da cada 20 minutos. Cabe mencionar que, el servicio público para algunos barrios no es cercano por lo que para poder acceder al mismo deben caminar aproximadamente de 15 a 20 minutos para poder tomar una unidad transporte. En el *Anexo 6*, se adjunta un mapa con las rutas y horarios de los servicios de bus de transporte público, realizado por la municipalidad de Cuenca, como ente rector de la movilidad en el cantón.

Por otra parte, en lo que se refiere a vialidad, Sidcay posee vías de tercer orden. Las cuales en su mayoría se mantienen en un estado regular y malo; siendo estas vías las que conectan a los asentamientos con la cabecera parroquial, así como con otras parroquias.

Para determinar el nivel de conformidad de los habitantes de la parroquia Sidcay frente a la calidad de la infraestructura pública y de los distintos servicios con los que cuenta el territorio, se procedió a desarrollar una encuesta de calidad de vida dirigida a la población de la parroquia (Ver *Anexo 7*).



Esta encuesta se elaboró con un nivel de confianza del 95% y el 10% de error y contó con la participación de 47 varones y 62 mujeres, es decir 109 personas en total, quienes dieron a conocer sus percepciones sobre distintos factores que influyen en su calidad de vida.

En este marco, en lo que respecta al nivel de conformidad de la población frente al sistema vial existente en Sidcay, se determinó un nivel de conformidad promedio de 4,33 puntos, como se muestra en los resultados de la *Figura 175*.

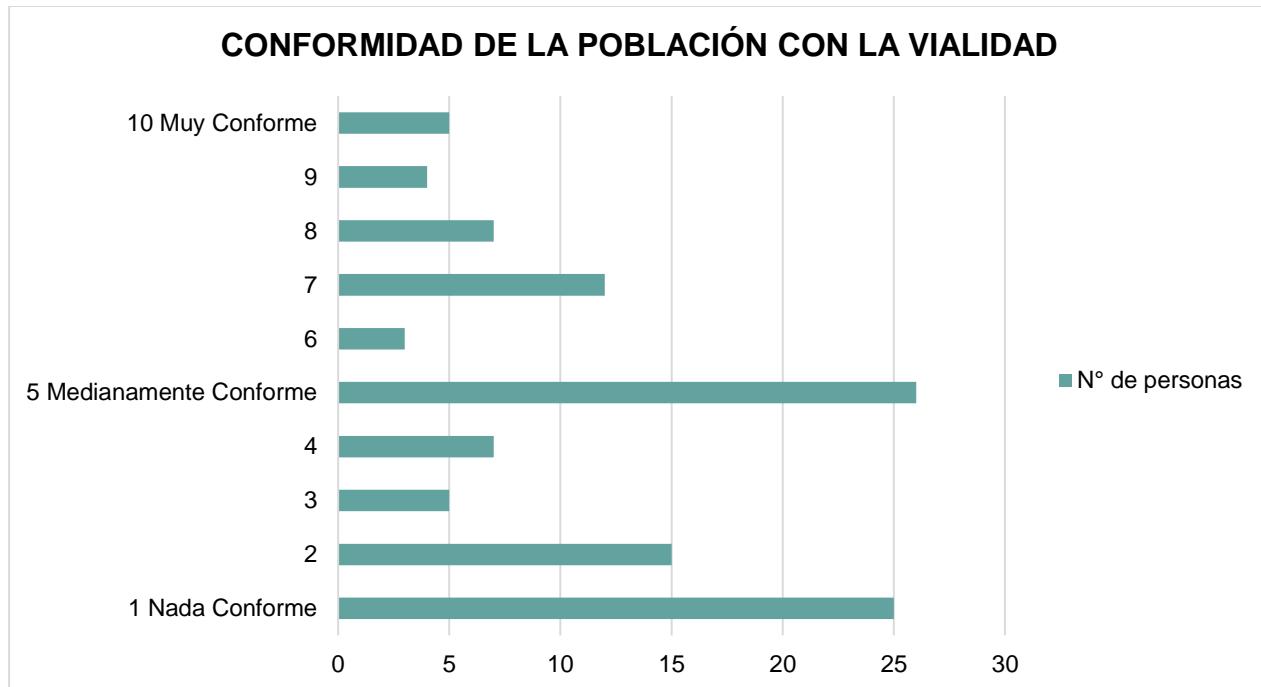


Figura 175. Conformidad de la población con la vialidad

Fuente: Encuesta de calidad de vida

Elaboración: Equipo Consultor

En cuanto a la infraestructura vial, en Sidcay las vías públicas están categorizadas en dos tipos, vías urbanas y vías rurales. Esto debido a las competencias exclusivas de los diferentes niveles de gobierno autónomo descentralizado. Siendo competencia de la municipalidad de Cuenca la vialidad urbana y de la prefectura del Azuay la vialidad rural. Para tal efecto se solicitó la cartografía a cada una de estas instituciones para sobreponer las capas y obtener la malla vial de la parroquia.

Sin embargo, se pudo verificar que en la cartografía no constan vías existentes, por causas desconocidas, por lo que, en campo se levantaron las geometrías y se catalogaron como vías no inventariadas en el presente plan. La ubicación de estas vías se las puede observar en la *Figura 176*. Con esta información se calculó una malla vial total de 78.39 Km como se muestra en la *Tabla 24* a continuación:



LONGITUD DE VÍAS EN SIDCAY SEGÚN LA COMPETENCIA

TIPO DE VÍA	LONGITUD	FUENTE
Vías urbanas	5,93 km	GAD Municipal de Cuenca
Vías rurales	59,94 km	GAD Provincial del Azuay
Vías no inventariadas	12,52 km	Levantamiento en sitio
TOTAL	78,39 km	

Tabla 24. Longitud de vías en la parroquia Sidcay según la competencia

Fuente: GAD municipal de Cuenca, GAD provincial del Azuay

Elaboración: Equipo Consultor

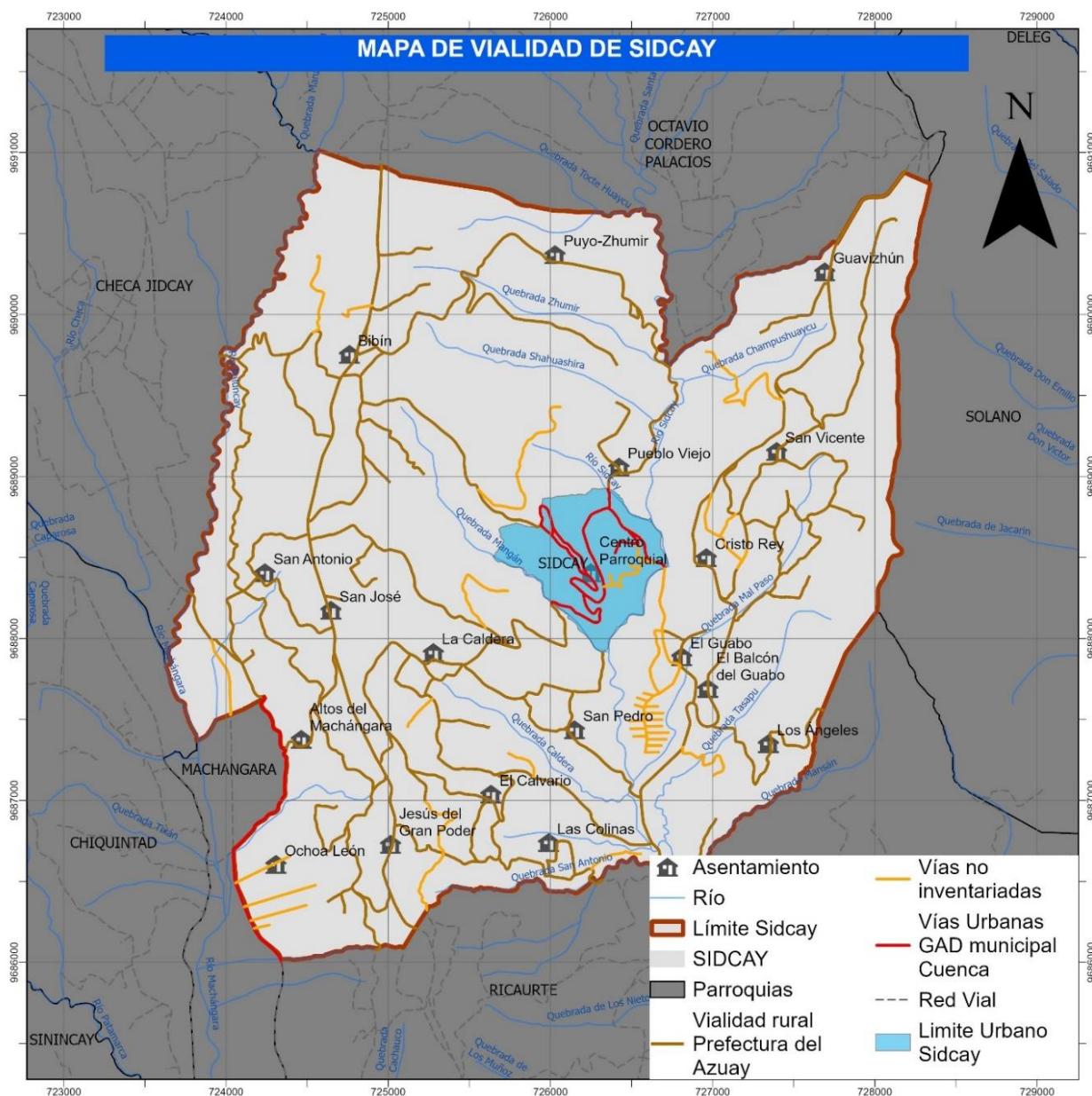


Figura 176. Red vial de Sidcay según la competencia y vías no inventariadas

Fuente: GAD municipal de Cuenca, GAD Provincial del Azuay

Elaboración: Equipo Consultor



d) RECREACIÓN Y USO DEL ESPACIO PÚBLICO

La mayoría de asentamientos, incluido el centro parroquial de Sidcay, poseen espacios públicos como equipamientos de recreación, que por lo general están conformados por canchas para la práctica de deportes como indor y ecuavoley, algunos barrios cuentan con juegos infantiles, graderíos para contemplación de las actividades deportivas e incluso escenarios para el desarrollo de actividades culturales, así como servicios higiénicos de acceso público.

La mayoría de barrios poseen equipamientos públicos para uso comunitario destinados a eventos festivos o fines de semana. El equipamiento administrativo hace referencia a la casa comunal, el de culto sí disponen de una iglesia o capilla, el equipamiento de recreación existe en la mayoría de barrios con una o más canchas y juegos infantiles. Para consolidar el espacio público en algunos barrios se han implementado servicios higiénicos para hombres y mujeres, además de escenarios, comedores o un mirador. También algunos cuentan con cementerios como equipamiento funerario, teniendo como principal al del centro parroquial.

A continuación, en la *Tabla 25* se describen los equipamientos que posee cada uno de los 19 asentamientos de la parroquia Sidcay y en lo que respecta a los equipamientos administrativos, de recreación y funerarios.

EQUIPAMIENTOS POR BARRIO DE LA PARROQUIA SIDCAY									
Nº	ASENTAMIENTOS	ADMINISTRATIVO	CULTO	RECREACIÓN	FUNERARIO	SALUD	EDUCACIÓN	SERVICIOS HIGIÉNICOS	OTRO
1	Centro parroquial	X	X	X	X	X	X	X	Biblioteca, Infocentro
2	Ochoa León	X	X	X	X	-	-	X	
3	La Caldera	X	X	X	X	-	-	X	
4	Bibín	X	X	X	X	-	-	X	Escenario
5	San Vicente	X	X	X	X	-	X		Mirador, Escenario
6	San Pedro	-	X	X	-	-	-	X	Escenario, Escalinatas, Bar
7	Puyo-Zhumir	X	X	X	-	-	-	X	
8	El Guabo	X	X	X	-	-	-	-	
9	Cristo rey	X	X	X	-	-	-	X	Escenario, Comedor
10	San José	X	X	X	X	-	-	X	Escenario, Bar



Nº	ASENTAMIENTOS	ADMINISTRATIVO	CULTO	RECREACIÓN	FUNERARIO	SALUD	EDUCACIÓN	SERVICIOS HIGIÉNICOS	OTRO
11	San Antonio	X	X	X	-	-	-	X	
12	Jesús del Gran Poder	X	X	X	-	-	-	X	Escenario, Oficinas, Bar
13	El Calvario	X	X	X	-	-	-	X	Bar, Infraestructura de Riego
14	Guavizhún	X	X	X	-	-	-	X	Escenario
15	Pueblo viejo	-	C	-	-	-	-	-	
16	Altos del Machángara		X	X			X	X	
17	Colinas de San Antonio	-	-	-	-	-	-	-	
18	Los Ángeles	-	X	X	-	-	-	-	Escenario
19	Balcón del Guabo	-	X	-	-	-	-	-	

Tabla 25. Equipamientos por barrio de la parroquia Sidcay 2023

Fuente: Catastro de Asentamientos Humanos de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

Como equipamiento administrativo se consideran las casas comunales, edificaciones que son usadas comúnmente para las asambleas barriales y la organización administrativa de los territorios. Como se observa en la *Figura 177*, la mayor cantidad de barrios cuentan con este equipamiento. Siendo los barrios de Pueblo viejo, Los Ángeles, Las Colinas, San Pedro y Altos del Machángara los asentamientos que no cuentan con este equipamiento.

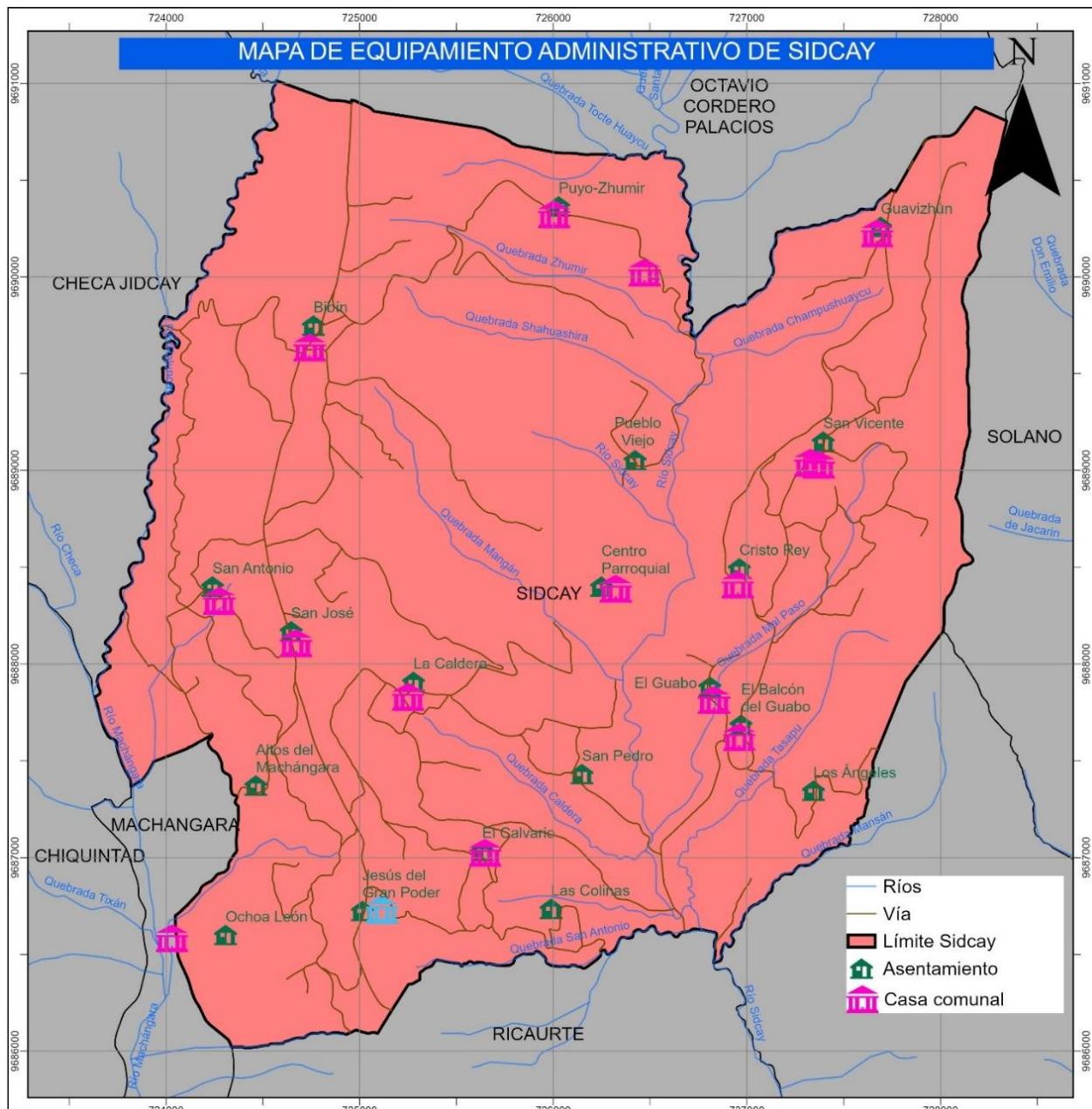


Figura 177. Mapa de equipamientos administrativos de la parroquia Sidcav

Fuente: Catastro de Asentamientos Humanos de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

En cuanto a equipamiento deportivo o de recreación, todos los barrios, a excepción de Pueblo Viejo y las Colinas, cuentan con canchas deportivas para el uso público. En la *Figura 178* se observa la ubicación de estos equipamientos. Cabe indicar que, como en el caso de Puyo-Zhumir la cancha no se encuentra en la parte central del barrio, sino apartado de este.



De igual manera cabe resaltar que en varios asentamientos como Bibín, Guavizhún, San José y Gran Poder existen más de una cancha para uso público.

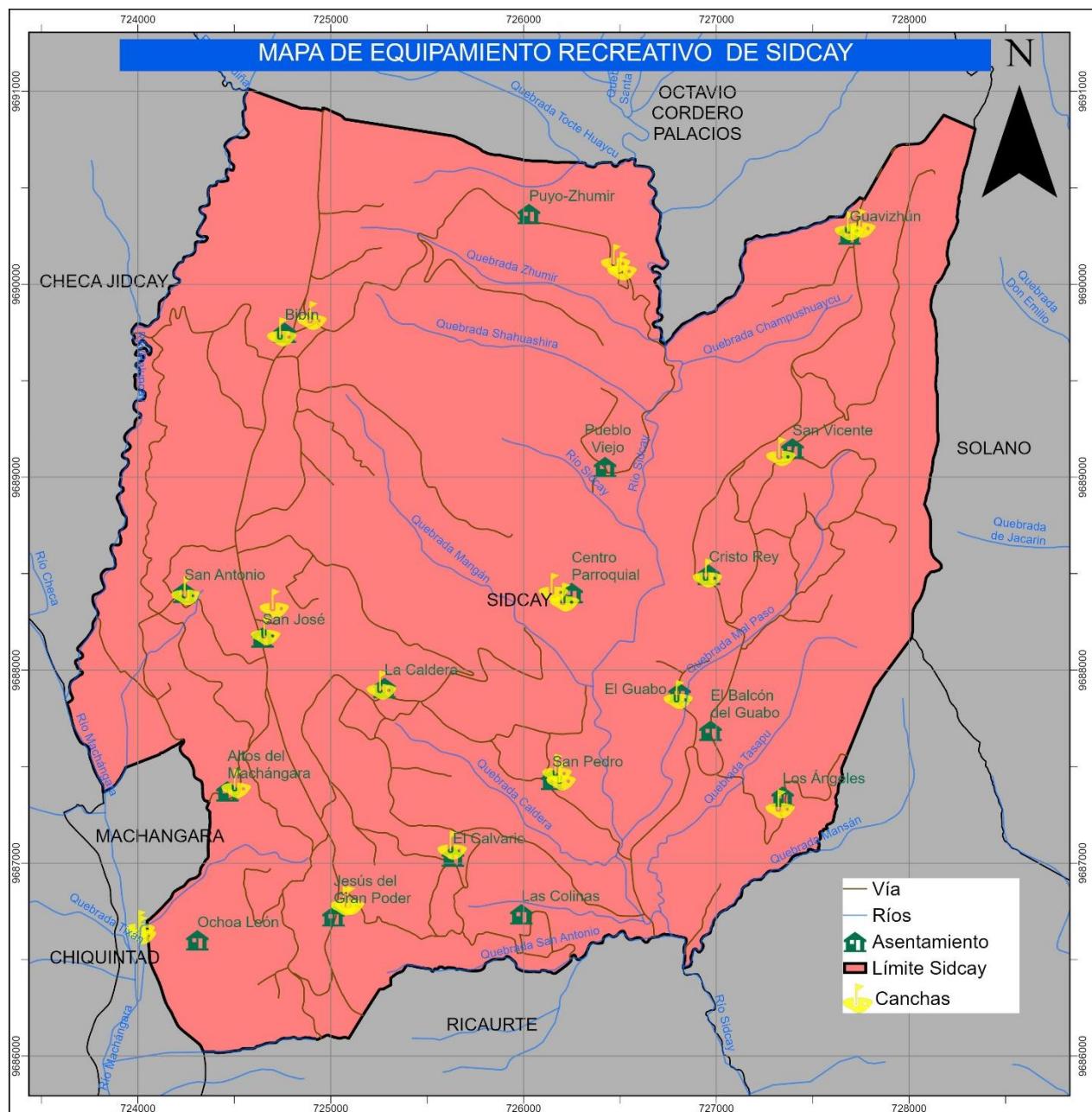


Figura 178. Mapa de equipamientos recreativos de la parroquia Sidcay

Fuente: Catastro de Asentamientos Humanos de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



Del levantamiento de información en campo y las visitas a territorio se pudo levantar un total de 6 cementerios en la parroquia, estos ubicados en San Vicente, Centro Parroquial, San José, Bibán, la Caldera y Ochoa León. La ubicación de estos equipamientos puede ser visualizada en la *Figura 179.*

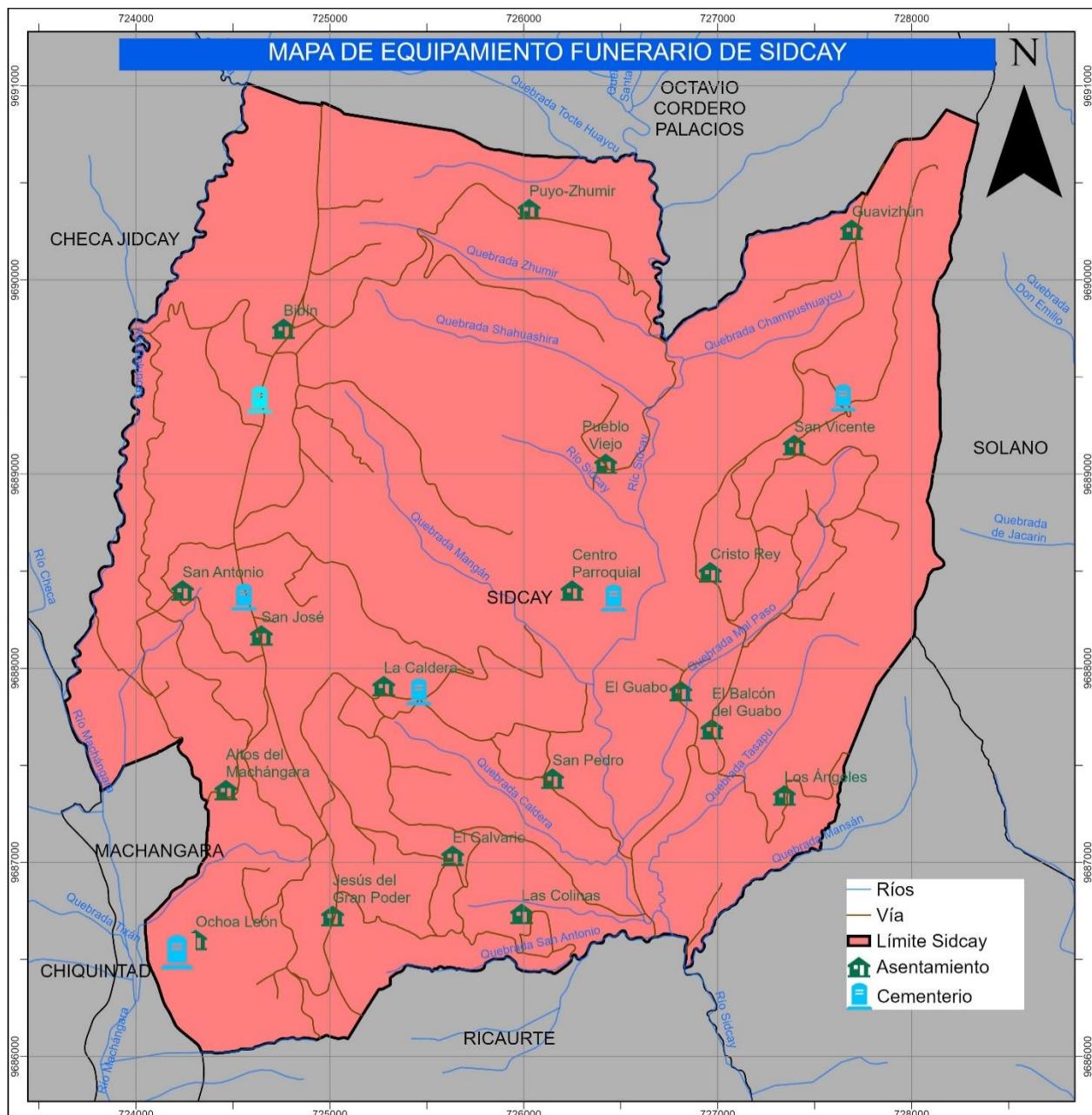


Figura 179. Mapa de equipamientos funerarios de la parroquia Sidcay

Fuente: Catastro de Asentamientos Humanos de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

En este sentido, se considera que los equipamientos de recreación han permitido el fortalecimiento del desarrollo de actividades festivas, deportivas y religiosas propias de cada asentamiento.



e) SERVICIOS BÁSICOS

• Servicio de Agua Potable

El sistema de agua potable que brinda el servicio a la parroquia Sidcay, se encuentra a cargo de la Empresa Municipal ETAPA EP y del Sistema de Agua Potable Chine. Según el Censo de Población y Vivienda del año 2022, la Empresa ETAPA tiene una cobertura del 97,4% en Sidcay, encargándose de todas las actividades operacionales y administrativas para brindar este servicio a la población. A continuación, en la *Figura 180*, se muestra la Red de Agua Potable que abastece a los habitantes de la parroquia Sidcay.

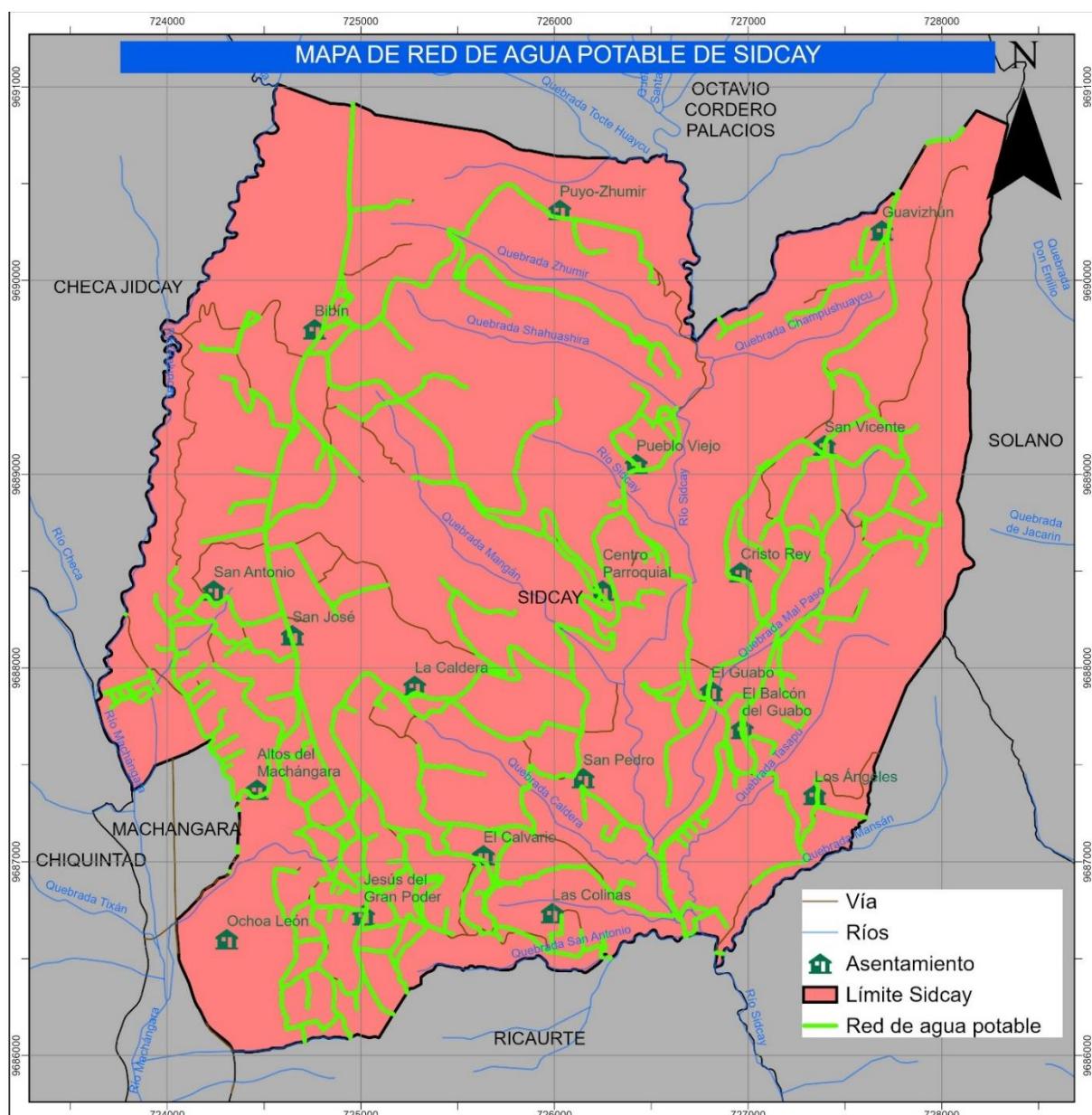


Figura 180. Mapa de la red de abastecimiento de agua potable de la parroquia Sidcay

Fuente: Etapa EP

Elaboración: Equipo Consultor



De acuerdo a lo mencionado previamente, según los datos obtenidos en la encuesta de calidad de vida, la percepción de la población sobre la calidad del servicio de agua potable muestra una conformidad media de 6,90 puntos en una escala del 1 al 10, donde 1 es nada conforme y 10 muy conforme, como se observa en la *Figura 181*.

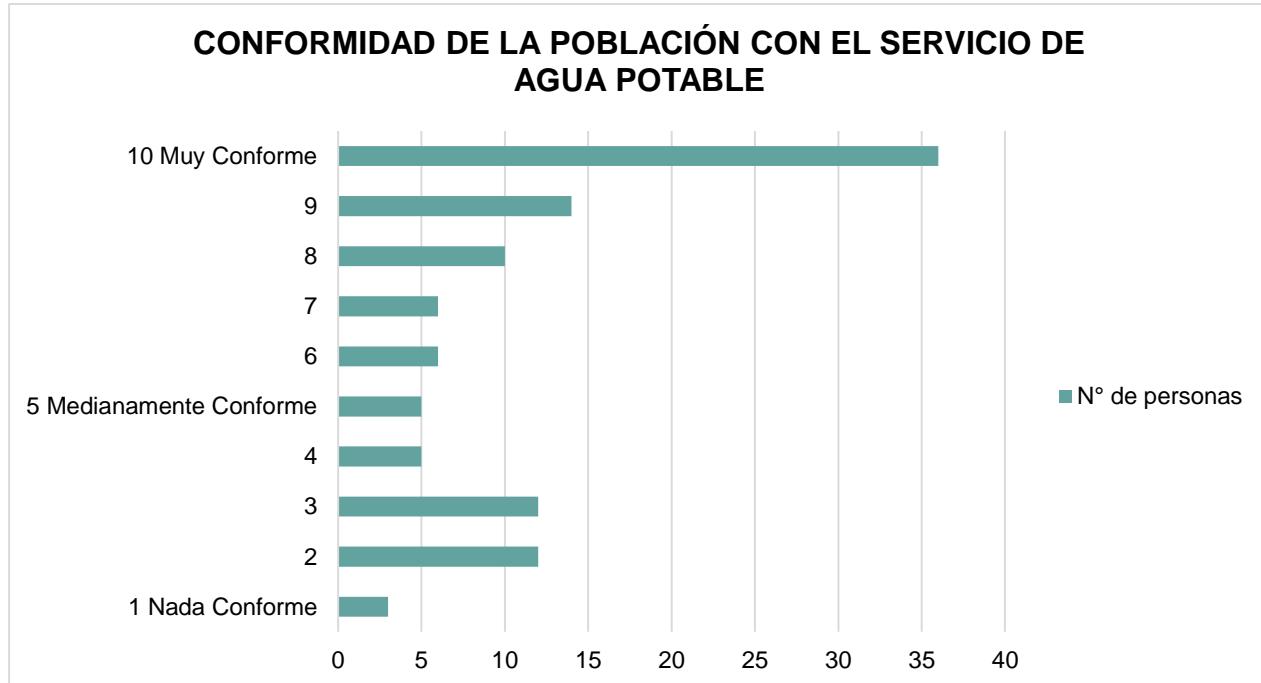


Figura 181. Conformidad de la población con el servicio de agua potable

Fuente: Encuesta de calidad de vida

Elaboración: Equipo Consultor

- **Servicio de Agua de Riego**

En la parroquia Sidcay gran parte de la población no cuenta con servicio de agua de riego. No obstante, quienes si disponen del mismo han indicado que consideran una conformidad promedio de 3,25 puntos sobre el servicio de agua de riego que reciben, tal como se muestra en la *Figura 182*.



CONFORMIDAD DE LA POBLACIÓN CON EL SERVICIO DE AGUA DE RIEGO

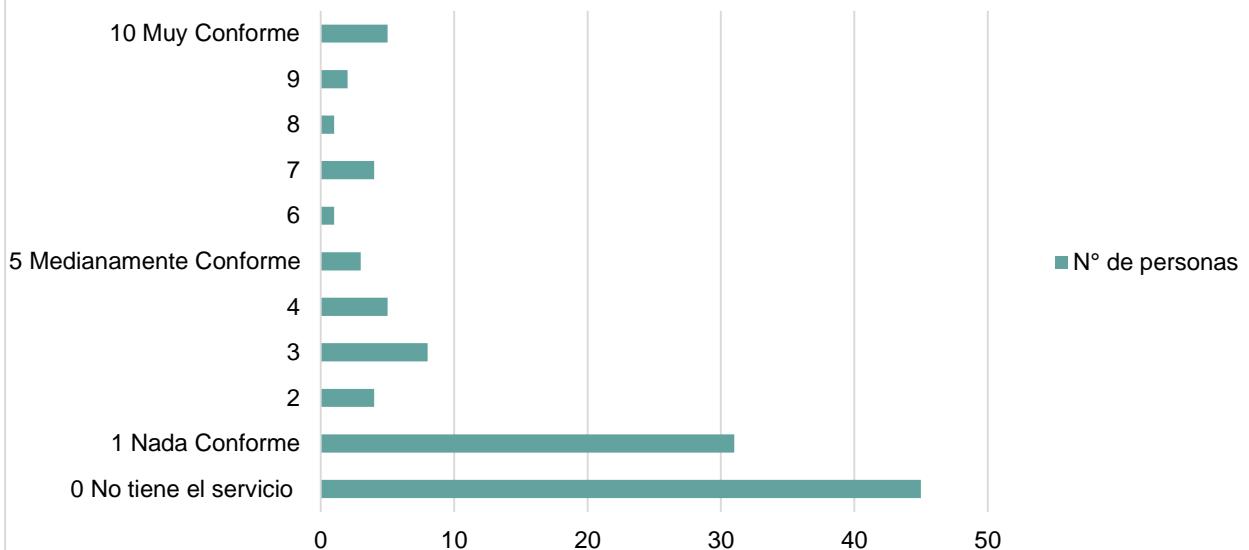


Figura 182. Conformidad con el servicio de agua de riego

Fuente: Encuesta de calidad de vida

Elaboración: Equipo Consultor

• Servicio de alcantarillado o saneamiento

El sistema de evacuación de aguas servidas en Sidcay se realiza a través de una red de tuberías de alcantarillado. Cabe mencionar que, la cobertura del servicio de alcantarillado es únicamente del 19,8% a nivel parroquial, según lo indica el INEC en el Censo del año 2022.

La parroquia tiene una baja dotación de alcantarillado, pues el diseño de la Empresa ETAPA para el saneamiento se ubica en las principales vías de Sidcay que son: vía a Bibín, vía a Déleg, centro de Sidcay y un tramo de la vía a Checa. Por tal motivo, es evidente que la mayor parte de la población no dispone de este servicio, debido a la ubicación de su vivienda, topografía desfavorable entre otros. A continuación, en la *Figura 183* se puede observar la red de alcantarillado de la parroquia.

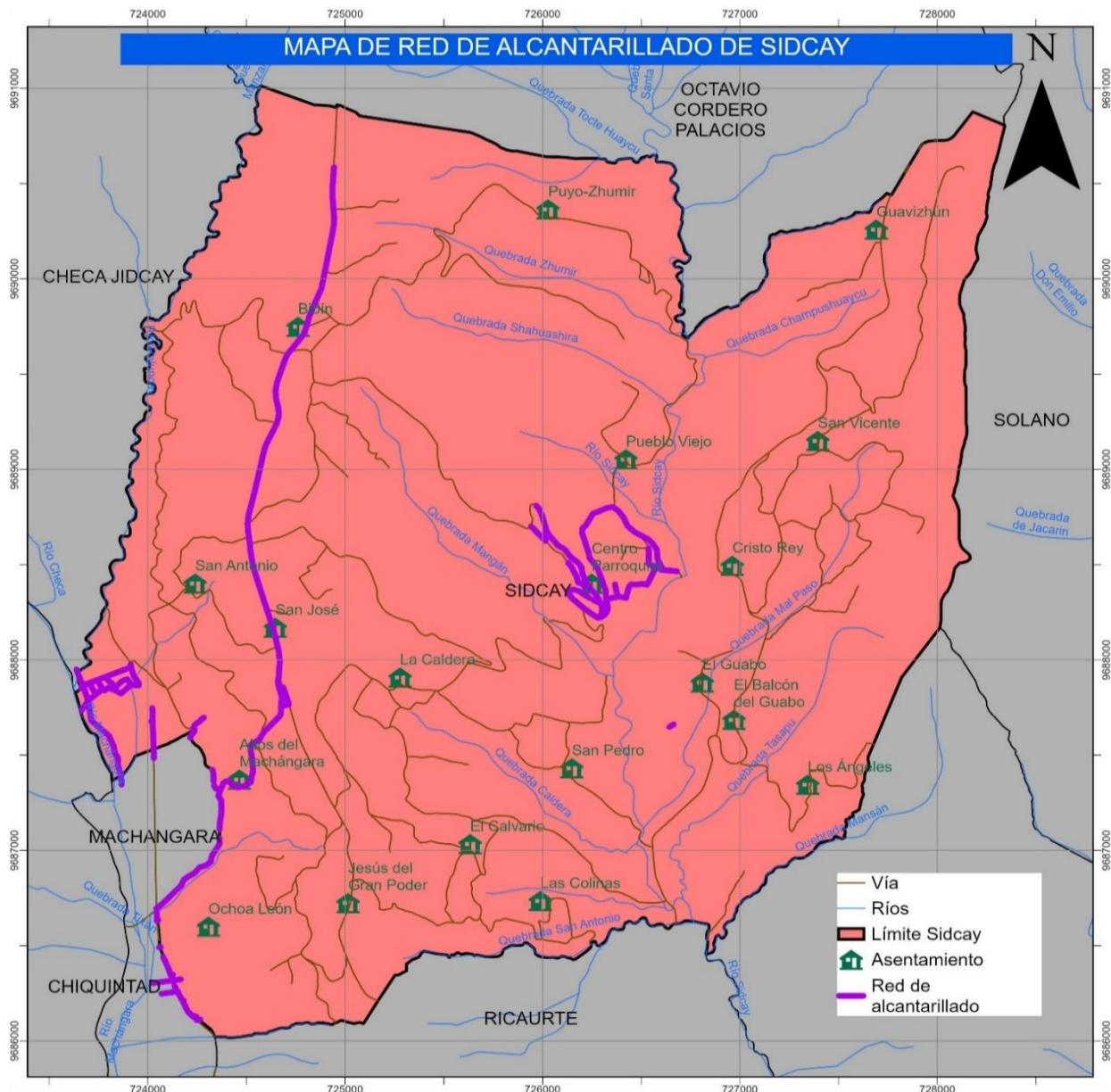


Figura 183. Mapa de la red de alcantarillado de la parroquia Sidcay

Fuente: ETAPA EP

Elaboración: Equipo Consultor



En lo que respecta al nivel de conformidad de la población frente a este servicio, de acuerdo a la información levantada en la encuesta de calidad de vida, se establece que la conformidad promedio es de 3,45 puntos, como se observa en la *Figura 184*.

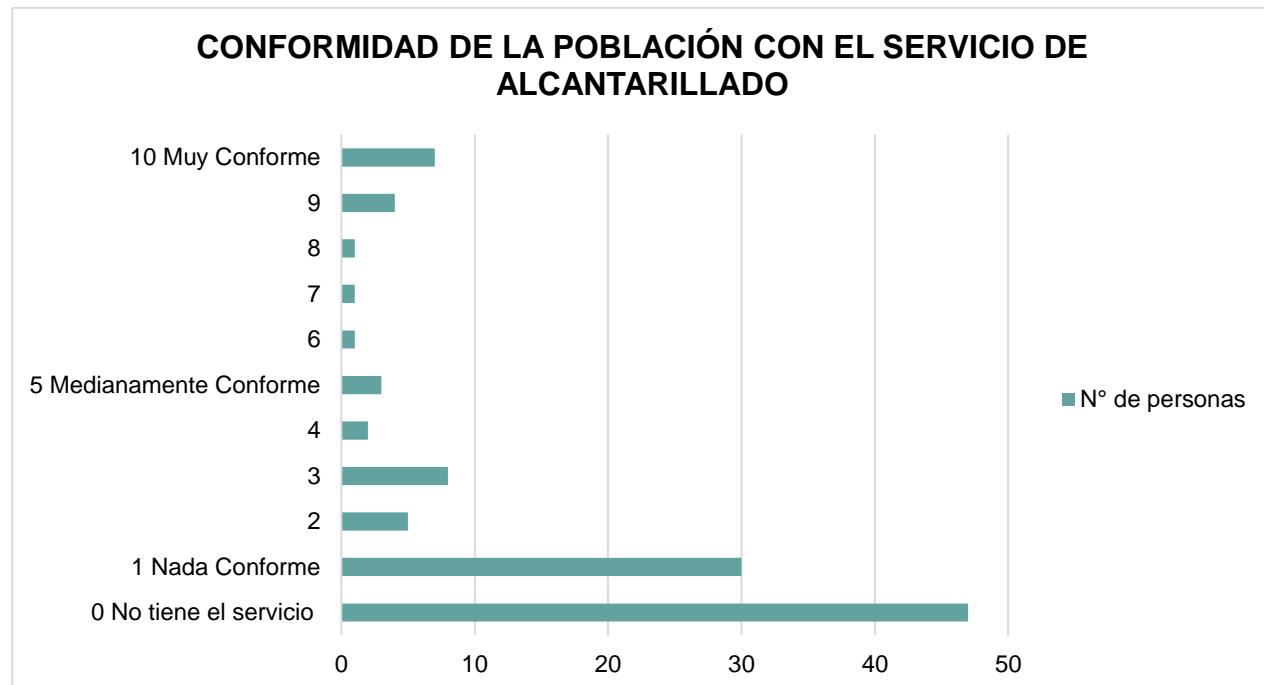


Figura 184. Conformidad de la población con el servicio de alcantarillado

Fuente: Encuesta de calidad de vida

Elaboración: Equipo Consultor

- **Recolección de desechos sólidos**

La eliminación de residuos sólidos en la parroquia Sidcay está administrada por la Empresa Pública EMAC EP y cuenta con una cobertura del 90,8%. El servicio de recolección de basura en la mayoría de asentamientos tiene lugar dos días a la semana (martes y viernes) y en otros se realiza solamente una vez a la semana los días viernes.

En Sidcay el 90,31% de los hogares ha incorporado la buena práctica de separación de residuos o desechos desde la fuente. El 85,33% separa los residuos orgánicos para animales o plantas, pues gran parte de la población de esta parroquia se dedica a la agricultura y crianza de animales menores, el 65,43% separa la basura orgánica e inorgánica y el 47,90% recicla papel, cartón, plástico o vidrio (Ver *Figura 185*).

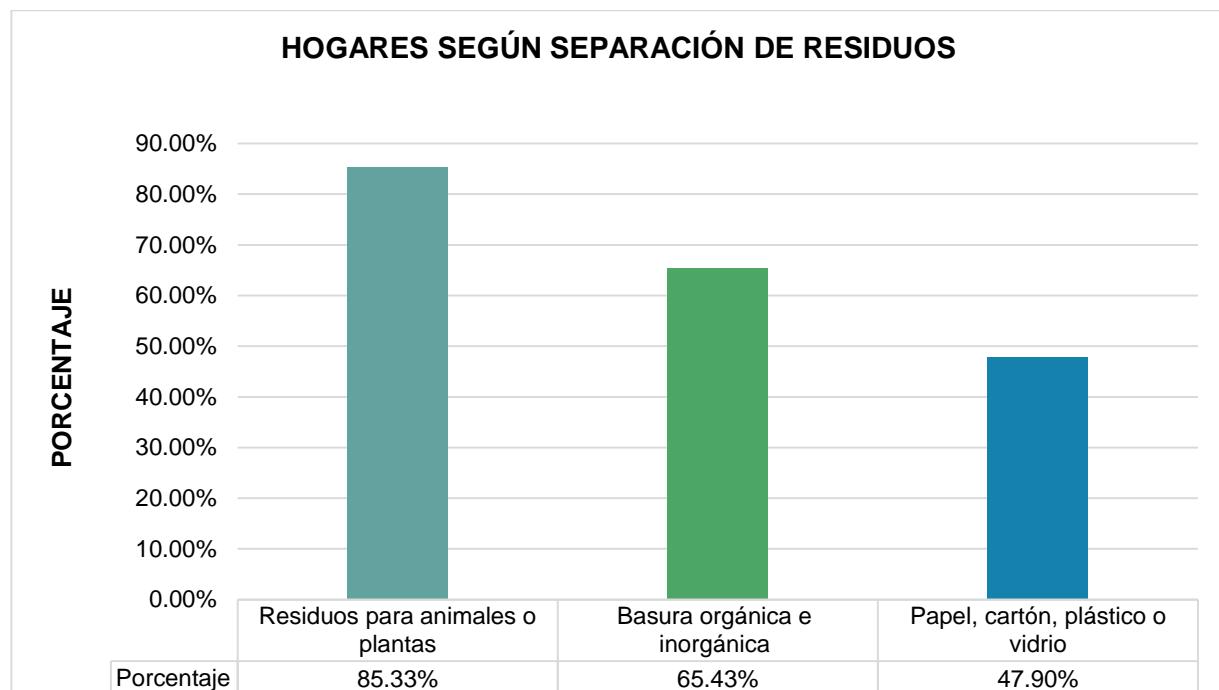


Figura 185. Hogares según separación de residuos

Fuente: INEC,2023

Elaboración: Equipo Consultor

• Servicio de energía eléctrica

La dotación de energía eléctrica en la parroquia tiene una cobertura del 99%, pero existe un mínimo porcentaje del 1% de viviendas que usan energía eléctrica distinta a la de la red pública, ya que hacen uso de generador o energía solar renovable, como se detalla en la *Figura 186*.

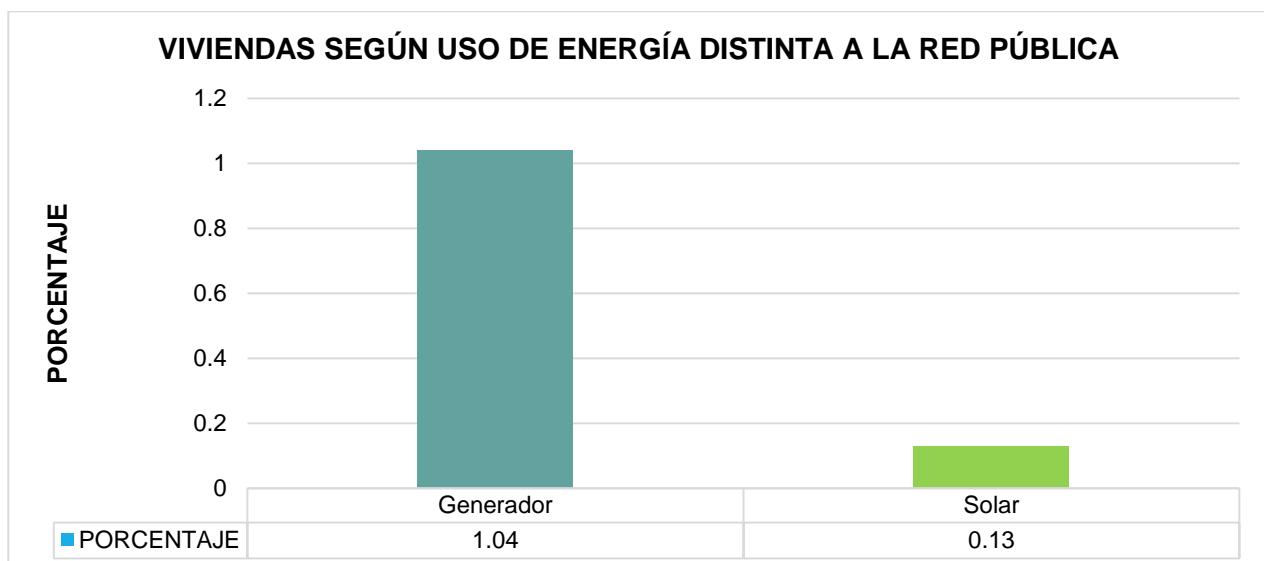


Figura 186. Viviendas según uso de energía distinta a la red pública

Fuente: INEC,2023

Elaboración: Equipo Consultor



Por otra parte, la red de alumbrado público en ciertos lugares de la parroquia Sidcay es poca o nula, constituyéndose en uno de los requerimientos básicos que requiere ser atendido por las instituciones competentes.

Adicionalmente, en este apartado se ha consultado a las personas el nivel de satisfacción sobre el servicio de alumbrado público, obteniendo como respuesta un nivel promedio de conformidad de 5,69 puntos, conforme lo que se muestra en la *Figura 187*.

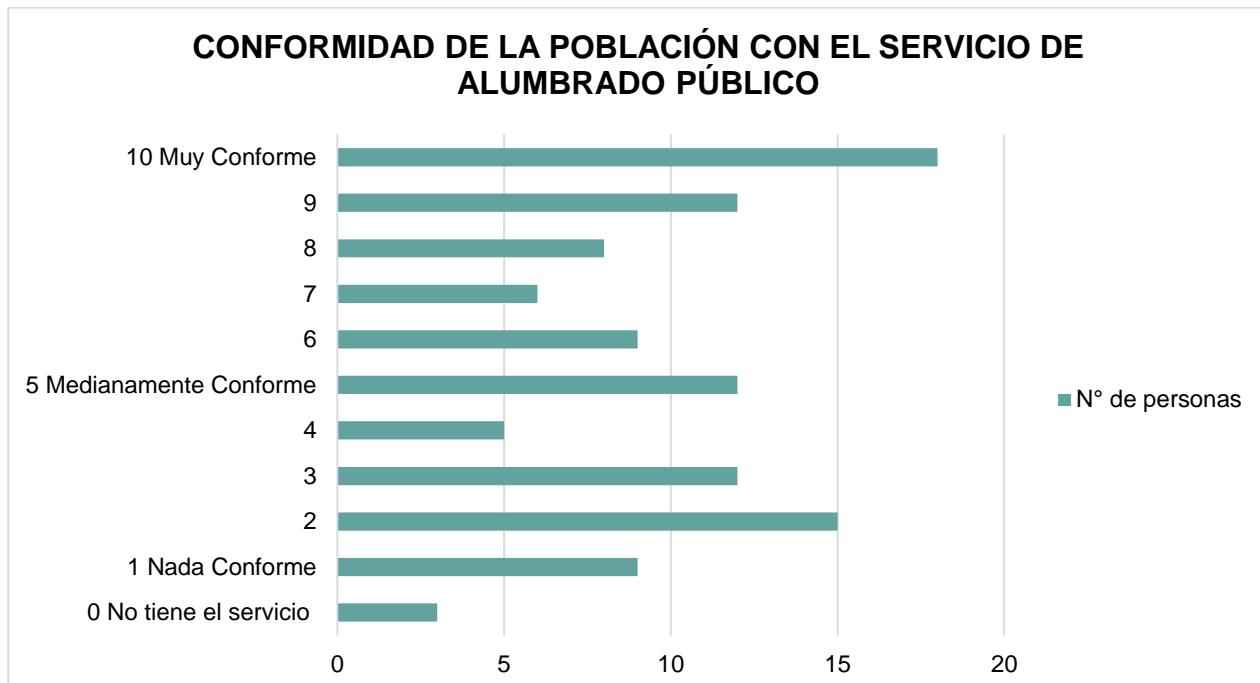


Figura 187. Conformidad de la población con el servicio de alumbrado público

Fuente: Encuesta de calidad de vida

Elaboración: Equipo Consultor

• Servicio de internet

El internet es un servicio que va de la mano con la capacidad que tienen los hogares para adquirir un bien como teléfonos celulares, computador o tablet, de tal forma que las personas puedan acceder al servicio de internet público o privado. En el caso de la parroquia Sidcay, el 84,4% de la población posee un teléfono celular y el 33,4% tiene un computador y del total de los hogares el 68,5% disponen de internet fijo.



Una vez realizada la encuesta de calidad de vida, la población que dispone de internet señala un nivel de conformidad promedio de 5,99 puntos como se puede observar en la *Figura 188*. Considerando una escala de 1 como nada conforme y 10 muy conforme.

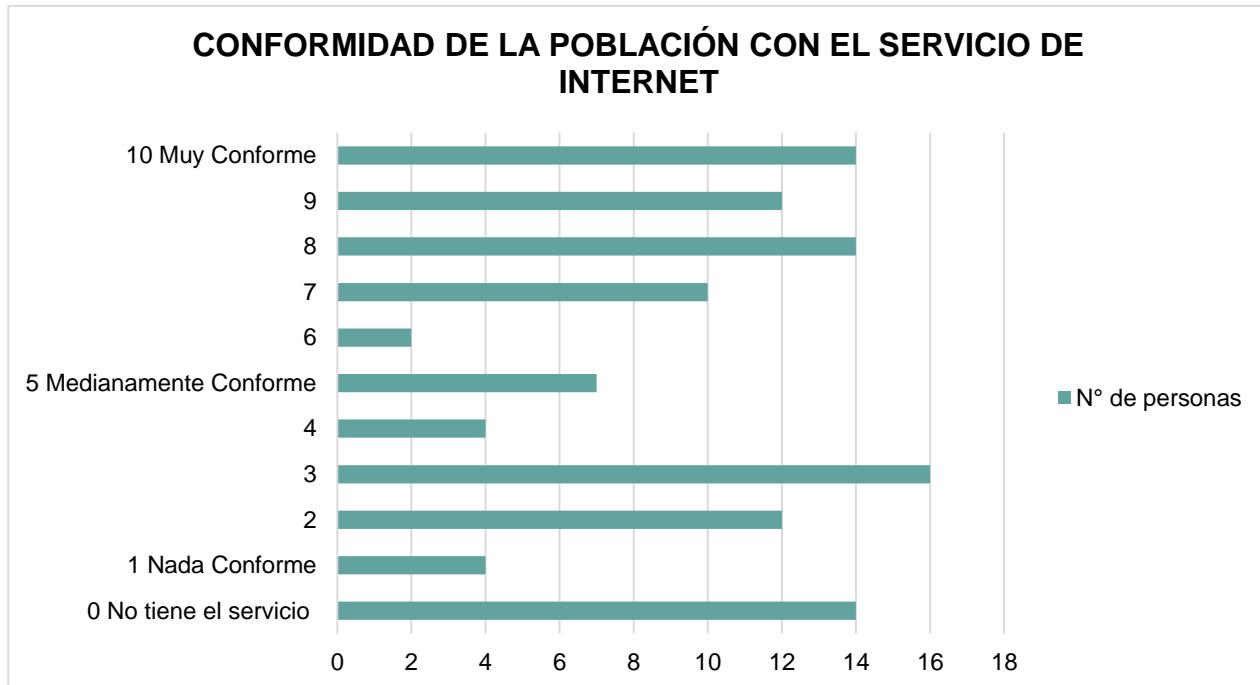


Figura 188. Conformidad de la población con el servicio de internet

Fuente: Encuesta de calidad de vida

Elaboración: Equipo Consultor





2.2.4 SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO





a) ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y PRODUCTIVAS

La economía y producción de Sidcay no responden únicamente a las de un territorio rural, como normalmente se lo identifica. Esto debido, principalmente, a la estrecha relación con la urbe de Cuenca y Ricaurte, debido a su proximidad, servicios y conexiones viales. Por lo tanto, las actividades económicas reflejan la realidad de la parroquia y también la tendencia de su crecimiento y desarrollo. Sidcay, con 5039 habitantes, es una de las parroquias de menor población del cantón Cuenca. Únicamente, las parroquias de Checa, Octavio Cordero y Chaucha cuentan con una población menor que Sidcay, con 3204, 2516 y 1721 habitantes respectivamente.

Por lo tanto, en términos económicos, la demanda de bienes y servicios de la parroquia es baja, lo cual, en términos financieros, no hace rentable la dotación de bienes y servicios en gran escala y diversificados dentro la parroquia. Por esta razón, los servicios dentro de la parroquia que destacan giran su negocio en torno al sector constructivo y de alimentos. Los cuales, por el lado de la venta de bienes, están distribuidos a lo largo de la parroquia como tiendas de abarrotes y ferreterías; y por el lado de los servicios personales en actividades de albañilería. En función de lo indicado, uno de los indicadores de actividad económica en un territorio es la presencia de entidades financieras como bancos o cooperativas, las cuales no cuentan con sucursales en territorio de Sidcay, y tampoco están presentes como corresponsales como Mi Vecino del Banco Pichincha o Banco del Barrio del banco de Guayaquil. Los puntos más cercanos para hacer trámites bancarios están en la cabecera de Ricaurte.

• Diversidad de Actividades Económicas:

La población de Sidcay está involucrada en diversas actividades económicas, que van desde la agricultura, construcción, comercio, empleo público y privado, hasta la jubilación y emprendimientos propios. En la parroquia se distingue una dinámica económica y diversidad ocupacional, que refleja una mezcla de actividades entre lo urbano y rural. Característico de territorios cercanos al centro urbano de Cuenca, generando lo que se conoce como relación centro-periferia.

De acuerdo al censo 2022, Sidcay cuenta con diversidad de actividades económicas, siendo las predominantes las actividades en torno a la industria, lo cual es coherente por la proximidad con el parque industrial de Cuenca, seguido por el comercio, la construcción y la agricultura. Estos datos se muestran a detalle en la **Tabla 26**. se destacan actividades tradicionales como la venta de alimentos, tejeduría de paja toquilla y sombreros, así como actividades modernas como empleos en empresas y servicios profesionales.



ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LA PARROQUIA SIDCAY

RAMA DE ACTIVIDAD	TOTAL	%
Industrias manufactureras	323	17.04%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	286	15.09%
Construcción	272	14.35%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	115	6.07%
Transporte y almacenamiento	104	5.49%
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	59	3.11%
Enseñanza	59	3.11%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	53	2.80%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo.	52	2.74%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	49	2.59%
Otras actividades de servicios	49	2.59%
Actividades de los hogares como empleadores	37	1.95%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	31	1.64%
Distribución de agua; alcantarillado; gestión de desechos y actividades de saneamiento	13	0.69%
Actividades financieras y de seguros	9	0.47%
Artes, entretenimiento y recreación	8	0.42%
Actividades inmobiliarias	7	0.37%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	5	0.26%
Información y comunicación	4	0.21%
Explotación de minas y canteras	4	0.21%
Se ignora	356	18.79%
TOTAL	1895	100.00%

Tabla 26. Actividades económicas de la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

• Emprendimiento y Comercio:

Otro sector con incidencia en el territorio son los comerciantes, con el 15.09%, que dependen de forma más estrecha de la economía en la región y del circulante en el mercado. Este grupo desempeña un papel crucial en el intercambio comercial local, generando flujos económicos, abasteciendo a la parroquia de insumos básicos y contribuyendo al dinamismo económico de Sidcay. Del análisis territorial realizado, se determina que las actividades económicas en mención se concentran principalmente en los dos ejes viales que atraviesan Sidcay, como es la vía Ricaurte Bibín y la Ricaurte Déleg. Mientras tanto que en cada barrio se concentra en tiendas de abarrotes, donde en promedio existe entre 1 y 2 tiendas.



A nivel provincial, el 12,54% de las empresas en Azuay son exportadoras, destacando la internacionalización de las PYMES (pequeña y mediana empresa). La provincia muestra un factor competitivo en exportaciones mayor que el de la región Sierra y el promedio nacional. En este sentido, la economía de Sidcay refleja una combinación de tradición agrícola, diversificación económica y la presencia de actividades comerciales e industriales. El empleo está distribuido en diversos sectores, lo que sugiere una comunidad económicamente activa y diversificada. Se debe señalara que, la concentración en actividades agropecuarias, así como, la presencia de exportaciones son aspectos notables para el desarrollo económico de la localidad.

Hay casos de emprendimiento y comercio, como la venta de comida, tejeduría de sombreros y actividades ambulantes que se localizan en la parroquia, lo que indica una iniciativa emprendedora dentro de la parroquia. Mientras tanto, la presencia de empleados privados y comerciantes sugiere una economía diversa y dinámica.

• **Agricultura y ganadería**

Si bien en el PDOT cantonal, el 70% del suelo de Sidcay está subclasificado como suelo de producción, la realidad en territorio es distinta, ya que los suelos productivos están en su mayoría subutilizados. Conforme los datos del censo 2022, el 6.07% de la población económicamente activa, tiene como actividad principal la agricultura o ganadería, lo cual, claramente indica que no es una de las actividades económicas predominantes en territorio por varias razones. Una de ellas, la falta de sistemas de agua para riego y abrevaderos, lo que dificulta contar con sembríos de ciclo corto durante todo el año. Por esta razón, el maíz y los pastos son los cultivos más frecuentes en las parcelas de Sidcay durante la época invernal. Sin embargo, a pesar de no ser la actividad mayoritaria, la agricultura mantiene una presencia histórica y cultural, la cual recuerda la importancia de la producción de alimentos y la conexión continua con las raíces agrícolas de la comunidad. Los productos principales son el maíz y los pastos para el ganado a escala familiar o para la compra y venta de animales.

Otra de las razones por las cuales la agricultura no despega como fuente de la economía familiar son los altos costos de producción y comercialización. Los cuales fueron fuertemente afectados por la crisis post COVID 19 y la guerra entre Rusia y Ucrania, elevando los costos de los fertilizantes y combustibles. Por lo tanto, no existen los incentivos suficientes para que las nuevas generaciones tomen la batuta de la cultura agrícola, ya que no solo no es rentable, sino no se cuenta con los medios necesarios. Esta realidad se ve reflejada en los datos de la *Tabla 27* donde se evidencia que el 43.24% de la producción es únicamente para el consumo del hogar y el 22.95% lo consume en su mayoría. Es decir, cerca del 66% de la producción de Sidcay es para autoconsumo.



DESTINO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y AGROPECUARIA	
LOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS O LA CRÍA DE ANIMALES EN LOS QUE TRABAJÓ, FUERON	%
Todo para el consumo del hogar	43.24%
La mayor parte para la venta	28.74%
La mayor parte para el consumo del hogar	22.95%
Todo para la venta	5.07%
TOTAL	100%

Tabla 27. Destino de la producción agrícola y agropecuaria

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Consultor

b) EMPLEO

En Sidcay, según el censo 2022, existen 2090 personas dentro del grupo de fuerza de trabajo, es decir personas disponibles para trabajar. De las cuales, 1895 están ocupadas, es decir produciendo un bien o servicio a cambio de una remuneración y 195 desocupadas, es decir, que habían llevado a cabo actividades de búsqueda de un puesto de trabajo durante un periodo reciente especificado y que estaban actualmente disponibles para trabajar, pero sin hacerlo. Lo que representa una tasa de desocupación del 9.33%.

- **Tasa de Desempleo en el Sector Rural:**

A nivel nacional la tasa de desempleo en el sector rural durante el primer trimestre del 2023 fue de 1,4%, como se muestra en la *Figura 189*. En las encuestas realizadas para la elaboración del presente documento se consultó sobre la actividad económica principal, por lo tanto, el 7.6% que respondió “ninguna”, no puede confundirse con el desempleo. Ya que, para catalogarse como desempleado, se debe tener la intención de trabajar o comúnmente dicho, la persona debe estar buscando trabajo. En este sentido, la percepción es que la tasa de desempleo en Sidcay sea superior a la nacional, debido a las características del uso de suelo, que si bien en su mayoría corresponde a suelo rural, existen núcleos urbanizados por su proximidad al centro urbano del cantón Cuenca y Ricaurte.



Figura 189. Tasa de desempleo en el sector rural durante el primer trimestre del 2023

Fuente: INEC, Encuesta Nacional de Empleo y Subempleo



• Empleo en Diferentes Sectores:

Sidcay muestra una estructura ocupacional claramente influenciada por su proximidad estratégica a un centro urbano importante y a un parque industrial ubicado a 5 kilómetros aproximadamente. La mayor parte de la fuerza laboral se dedica a roles de oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y otros oficios (23.85%), lo que denota una participación significativa en el sector industrial. Además, un notable porcentaje trabaja en ocupaciones elementales (14.67%) y en servicios y comercio (13.30%), reflejando tanto la actividad agrícola local como la conexión con el comercio y los servicios del cercano centro urbano. La presencia de operadores de instalaciones y máquinas (8.87%) y profesionales científicos e intelectuales (7.02%) subraya las oportunidades laborales derivadas de la proximidad al parque industrial y la urbanización. La agricultura mantiene su relevancia (4.96%), aunque su proporción es menor en comparación con los sectores industrial y de servicios. La baja proporción de directores y gerentes (0.84%) sugiere una concentración de roles de liderazgo en áreas urbanas adyacentes. Un considerable porcentaje de la población (19.05%) está en ocupaciones no especificadas, posiblemente debido a la diversidad de empleos informales.

Este perfil ocupacional de Sidcay refleja una economía dual que combina actividades agrícolas e industriales, presentando tanto desafíos como oportunidades. La dependencia de sectores específicos podría hacer a la población vulnerable ante cambios económicos, pero la proximidad a centros industriales y urbanos ofrece oportunidades para diversificar la economía local. Para un desarrollo económico equilibrado y sostenible en Sidcay, es crucial promover la educación y la capacitación técnica, apoyar la agricultura sostenible y fomentar el crecimiento de pequeñas y medianas empresas, aprovechando al máximo su ubicación estratégica. Los datos pueden ser observados en la *Tabla 28*.

EMPLEO EN DIFERENTES SECTORES		
GRUPOS DE OCUPACIÓN	TOTAL	%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	452	23.85%
Ocupaciones elementales	278	14.67%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	252	13.30%
Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores	168	8.87%
Profesionales científicos e intelectuales	133	7.02%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros	94	4.96%
Técnicos y profesionales del nivel medio	76	4.01%
Personal de apoyo administrativo	65	3.43%
Directores y gerentes	16	0.84%
Se ignora	361	19.05%
TOTAL	1895	100%

Tabla 28. Empleo en diferentes sectores

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



• Categorías de Ocupación:

En la *Tabla 29* se muestran los resultados de las categorías de ocupación económicas principales de la parroquia. Los datos reflejan que la mayoría de las personas que trabajan son empleados y obreros privados, representando el 37.99% de la fuerza laboral. Esto significa que muchas personas tienen trabajos en empresas privadas, probablemente en el parque industrial cercano o en negocios del centro urbano. Un 24.49% de las personas trabaja por cuenta propia, lo que quiere decir que son sus propios jefes y tienen sus propios negocios, como tiendas o pequeñas empresas. Los jornaleros y peones, que son trabajadores temporales en actividades como la agricultura, forman el 21.06% de la fuerza laboral. Además, el 6.81% de las personas trabaja para el gobierno o en instituciones públicas como el municipio o la junta parroquial. Aunque estos trabajos son proporcionados por el estado, no siempre son estables, ya que cada vez que cambia el gobierno local, todo el personal administrativo de la junta parroquial también cambia. Un 3.91% de los trabajadores están en ocupaciones no especificadas, lo que indica que hay una variedad de trabajos informales o difíciles de clasificar. Los patrones, que son las personas que emplean a otros, constituyen el 2.69%, lo que muestra que hay algunos empresarios en la comunidad. Las empleadas domésticas, que trabajan en las casas de otras personas, representan el 2.11%. Los trabajadores familiares no remunerados, que ayudan en negocios familiares sin recibir un salario, son el 0.69%. Finalmente, los socios, que son personas que comparten la propiedad de un negocio con otros, constituyen el 0.26%.

Este análisis nos muestra que en Sidcay hay una variedad de trabajos, con muchos en el sector privado y algunos en trabajos públicos y familiares. La economía local es diversa, con oportunidades en negocios propios, empleo agrícola y empleos en el gobierno, aunque estos últimos no siempre son estables.

. CATEGORÍAS DE OCUPACIÓN EN LA PARROQUIA SIDCAY		
CATEGORÍA DE OCUPACIÓN	TOTAL	%
Empleada/o u obrera/o privado	720	37.99%
Cuenta propia	464	24.49%
Jornalera/o o peón	399	21.06%
Empleada/o u obrera/o del Estado, Gobierno, Municipio, Consejo Provincial, Junta Parroquial	129	6.81%
Se ignora	74	3.91%
Patrona/o	51	2.69%
Empleada/o doméstica/o	40	2.11%
Trabajadora/or familiar no remunerada/o	13	0.69%
Socia/o	5	0.26%
TOTAL	1895	100%

Tabla 29. Actividades económicas principales de la parroquia Sidcay

Fuente: INEC, 2022

Elaboración: Equipo Consultor



c) CONCENTRACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA

La mayor riqueza de Sidcay recae en su capital humano y sus recursos naturales, en apartados anteriores se ha descrito la situación económica de la población y cómo está ha tenido acceso a educación superior. Donde se evidencia una brecha importante en las tasas de acceso a la universidad importantes, en comparación con la urbe de Cuenca.

De igual manera si esto se analiza con un enfoque de género, la brecha entre hombres y mujeres es aún mayor. Por lo tanto, con respecto a la concentración de riqueza del lado del capital humano, el 7% de la población de Sidcay concentra las oportunidades laborales profesionales. Si bien esta concentración no es consecuencia directa de un grupo económico, es provocado por una brecha social entre quienes pueden financiar educación privada, en el mayor de los casos.

Por el lado de los recursos naturales, el suelo de Sidcay tiene características que lo hacen atractivo para el mercado inmobiliario a corto, mediano y largo plazo. Esto debido a que, Sidcay colinda la urbe de Cuenca, en la zona de Ochoa León y Altos de Machángara; también colinda con Ricaurte que cuenta con una zona urbana y de servicios importante.

Por lo tanto, con estas características, el suelo de Sidcay ha generado proyectos inmobiliarios que están despegando, sin embargo, la gran limitante es la cobertura de alcantarillado, lo cual no hace viable un proyecto inmobiliario de alto impacto. Estas razones, han permitido que el suelo de Sidcay no sea adquirido por grandes empresas y concentrando las riquezas a pequeños grupos económicos.

d) SERVICIOS A LA PRODUCCIÓN

En la actualidad, desde el sector público, no existen servicios continuos relacionados a la producción en Sidcay, debido a que los mercados más cercanos se encuentran en parroquias como Ricaurte y Octavio Cordero. En el centro parroquial, los días domingos existe un espacio destinado para el comercio de productos, pero no existe continuidad en el servicio ya que las ventas son esporádicas; esto en el marco del espacio público. Ya que, por lo general, en cada barrio existen tiendas de abarrotes privadas, donde se comercializan productos agropecuarios normalmente traídos de los grandes mercados de Cuenca.

En cuanto a los servicios bancarios, no existe en la parroquia de Sidcay sucursales de bancos o cooperativas, lo cual es muestra de la baja dinámica de la producción en territorio, ya que la presencia de entidades financieras refleja el movimiento de capitales en los territorios. En la actualidad algunas entidades financieras cuentan con corresponsales en tiendas o comercios, sin embargo, este tipo de servicios son escasos o casi nulos en Sidcay.



De igual manera, conforme el catastro de asentamientos humanos realizado, las familias de Sidcay en su gran mayoría buscan abastecerse de los bienes de primera necesidad en Ricaurte. No obstante, una gran proporción se dirige al mercado Feria Libre de la ciudad de Cuenca. Esto se da por factores económicos y sociales. Lo que motiva el desplazamiento desde los diferentes barrios hacia la ciudad de Cuenca no solo nace de una percepción de que los productos se encuentran a menor costo, sino que, el día de compras o de mercado, también es considerado una actividad familiar de distracción o paseo hasta el centro de la ciudad, como tradición familiar. Por otro lado, funcionando la Feria libre como un mercado mayorista de la ciudad, el precio de los productos atrae a las familias no solo de Sidcay sino de todo el cantón.

Por otra parte, la parroquia cuenta con un espacio para vivero, que se encuentra en mal estado y sin cumplir su función, el mismo que se localiza en San José. Desde su inicio, el vivero no contaba con un modelo de gestión adecuado, para garantizar su funcionamiento y servicio, razón por la cual actualmente este equipamiento productivo no está en condiciones para producir.



Figura 190. Vivero de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 191. Plantas del vivero de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor

A nivel provincial, la empresa pública AgroAzuay trabaja en el sector productivo de toda la provincia; sin embargo, no cuenta con programas específicos para el desarrollo productivo especializado de la parroquia.



e) FUNCIONALIDAD ECONÓMICA DEL TERRITORIO

La economía de Sidcay depende en gran medida de las remesas que provienen del extranjero, de los salarios de la población con empleo formal y del sector comercial de bienes. Si bien no existe una cifra exacta de las familias que reciben remesas, se estima que en el último año al menos en el 20% de hogares un integrante ha salido a buscar mejores oportunidades laborales en el extranjero, considerando como destino preferencial a Estados Unidos. Por otra parte, una de las particularidades positivas de la economía del territorio es la tenencia de vivienda propia llega al 70% de la población, según la encuesta realizada por el equipo consultor.

Los servicios principales son otorgados por empresas públicas y privadas que no disponen de infraestructura en el territorio de Sidcay. Por tanto, al interior de la parroquia, no existe un circulante de efectivo por motivo de servicios, sino, estos se dirigen hasta Cuenca y Ricaurte; salvo los servicios relacionados con la construcción para los cuales se ocupa la mano de obra local. Para obras mayores, como viviendas completas o edificaciones y vías se lo hace de manera informal o con profesionales de la ciudad de Cuenca. Por otro lado, el sector inmobiliario ha tenido un crecimiento en la parroquia, no al igual al de la parroquia vecina de Ricaurte, pero si en proporción al crecimiento de la población.

La vialidad no solo conecta a la población en términos de movilidad, sino, existe una estrecha relación entre la economía y la infraestructura vial. No es coincidencia que los países más desarrollados tengan una malla vial con mayor cobertura pavimentada y en buen estado. Por lo tanto, los modelos de consumo internos van estrechamente relacionados con la infraestructura vial que conecta los asentamientos humanos, por lo que para tener una visión macro de la funcionalidad económica de un territorio, hay que entender cómo se moviliza la población.

A continuación, en la *Figura 192*, se muestra la red de asentamientos humanos con respecto a la infraestructura vial de la parroquia Sidcay y los territorios circunvecinos. Lo cual muestra que existen barrios con mayor conectividad que otros, como Altos del Machángara y el Guabo, que junto con el Centro Parroquial son los nodos de la red con mayores conexiones. A estos les siguen los barrios de San José, Bibín, Cristo Rey y La Caldera.

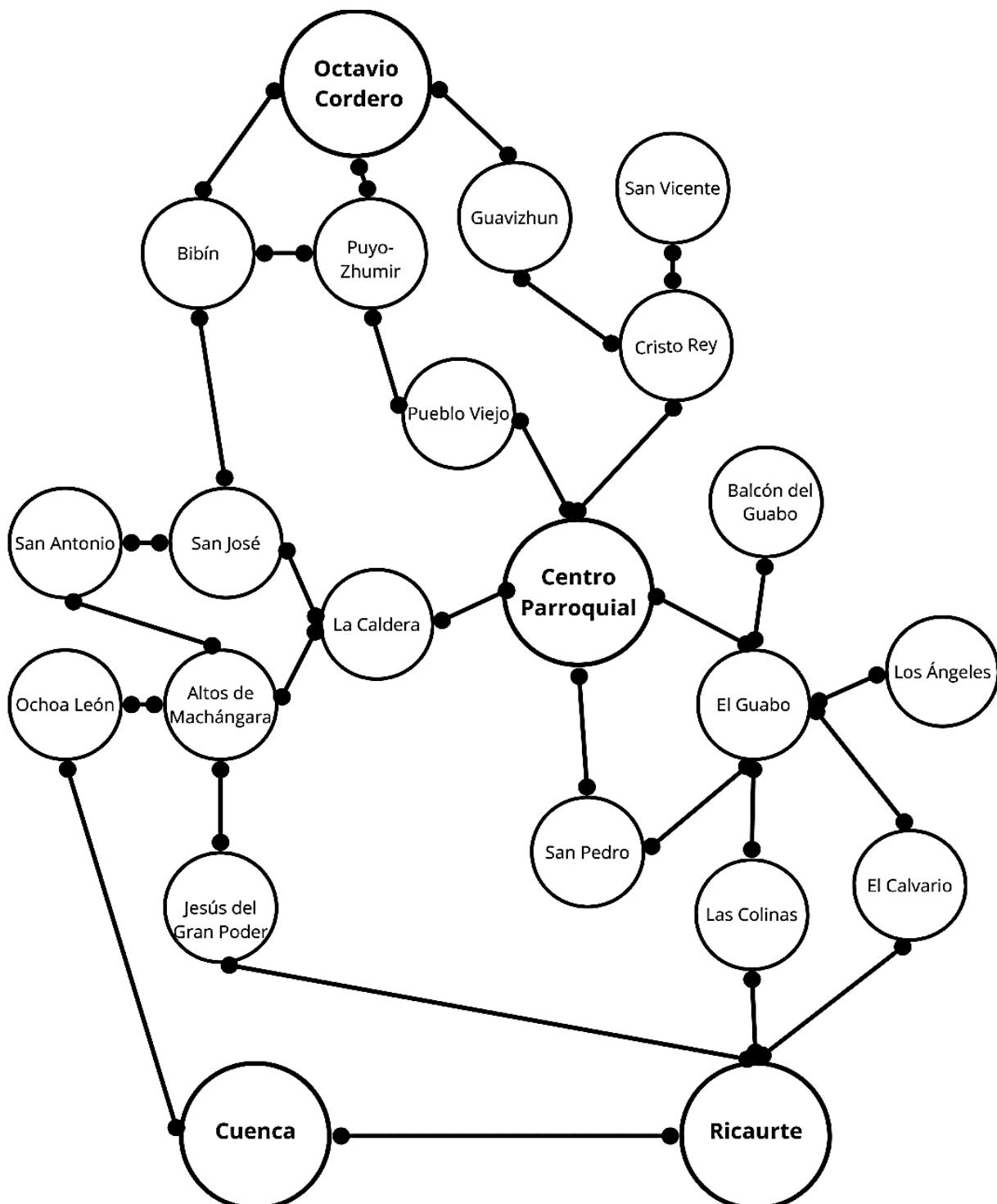


Figura 192. Red de asentamientos humanos

Fuente: Catastro de asentamientos humanos, 2023

Elaboración: Equipo Consultor



f) TURISMO EN SIDCAY

• Atractivos Turísticos

Sidcay, como parroquia rural, cuenta con un gran potencial natural para el turismo como el emblemático cerro de Chonta, que se muestra en la *Figura 193*. El cual cuenta con una vista privilegiada de toda la parroquia y del centro de Cuenca y Ricaurte. Actualmente no se ha implementado infraestructura pública ni privada para el aprovechamiento de este recurso.



Figura 193. Vista desde el cerro de Chonta

Fuente: Equipo Consultor

Al norte de la parroquia, en entre Bibín y el Puyo, un grupo de emprendedores fundaron el Cuenca Canopy, espacio que cuenta con servicios de turismo deportivo de aventura. Este emprendimiento, según su página de Facebook, ha sido construido bajo los estándares internacionales y garantizando las normas de seguridad, además de contar ya con 10 años de experiencia. En este lugar se puede realizar un tour que consta de siete cables con diferentes longitudes, para lo que se entrega a los usuarios un equipo de seguridad que cuenta con arneses, cascos, guantes y poleas, además de la compañía de guías especializados que brindan la mayor seguridad a los visitantes, como se puede visualizar en la *Figura 194*.



Figura 194. Cuenca Canopy

Fuente: Fanpage de Facebook de Cuenca Canopy



A pesar de ello, en catastro de establecimientos turísticos únicamente se encuentran registrados dos establecimientos: la Hostería Portón del Guabo y Shakaim Club, agencia de viajes.



Figura 195. Hostería Portón del Guabo

Fuente: Fanpage de Facebook

Dado que el centro de la parroquia no provee de todos los servicios que la población necesita en términos de abastecimiento de víveres y trabajo, el flujo de personas es fuertemente atraído por Ricaurte y Cuenca. Por lo tanto, se puede decir que no existe una funcionalidad económica circular, en la parroquia, ya que los flujos de dinero por bienes y servicios salen hacia las centralidades mayores en mención y este flujo es mayor a lo generado al interior de Sidcay. Razón por la cual no existe un crecimiento notorio en el sector económico de servicios. Por esta razón, las fechas festivas de la parroquia son ocasiones únicas para aumentar los ingresos de las familias de la localidad, ya que por su magnitud y tradición cultural congregan a poblaciones vecinas para el disfrute de las actividades. Como se pudo constatar en las festividades de La Caldera, Bibán y las fiestas parroquiales, con frecuencia los espacios comerciales son aprovechados por comerciantes externos, lo cual no fortalece la economía interna.

• Martes Santo

En Sidcay el Martes Santo continúa con las celebraciones de la Semana Santa, culto cristiano que forma parte de los principales rituales del Triduo Pascual. Lo que congrega a varias personas en la parroquia como una jornada de reflexión de la fe católica y además representa una actividad que atrae al turismo local.



Figura 196. Celebración de Semana Santa

Fuente: Equipo Consultor



g) ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

En Sidcay no existen organizaciones catastradas que formen parte de la economía popular y solidaria, lo cual es muestra del desinterés o desconocimiento de los beneficios de asociarse con fines productivos en la parroquia. A pesar de ello, existe de manera informal una asociación de apicultores, los cuales exponen su trabajo en ferias locales y provinciales, pero no cuentan con una estructura organizativa legalmente constituida. De igual manera, si bien no existen asociaciones inscritas en el IEPS, se señala que si hay asociaciones de productores en la parroquia.

h) MODELOS DE CONSUMO

En los hogares de Sidcay, que en su mayoría cuentan con limitaciones económicas fuertes, el consumo se fundamenta en víveres y transporte. Siendo el segundo un servicio con fuertes limitantes de cobertura en la parroquia, condición característica de las zonas rurales. Los costos asociados a la movilización pueden variar entre 5 y 10 dólares por cada viaje que se realiza para la compra de víveres, desde los barrios que no cuentan con acceso al transporte público como La Caldera, Puyo, Altos de Machángara, Los Ángeles, San Vicente, El Calvario y Las Colinas. Esto debido a que, únicamente el 29% de la población cuenta con un vehículo propio.

Por lo tanto, para el resto de la población, la movilidad es un factor determinante al momento de decidir adquirir un bien o un servicio. Por esta razón, uno de los principales deseos de consumo de la población económicamente activa es adquirir un vehículo propio, para acceder a menor costo a sus actividades económicas principales, siendo la motocicleta la alternativa de menor costo. Motivo por el cual, desde una perspectiva de movilidad, la población de los diferentes barrios tiene una visión de contar con todos los equipamientos necesarios dentro de sus barrios, lo cual disminuiría la necesidad de trasladarse hacia otros barrios.

En la *Figura 197* se muestran los desplazamientos comunes al interior de la parroquia. Si bien el centro parroquial no está en una ubicación estratégica en términos de movilidad, cuenta con equipamientos únicos en la parroquia que son atractivos para viajes, como la iglesia principal, la biblioteca municipal, el GAD parroquial, la escuela Miguel Prieto y el centro de salud como los principales.

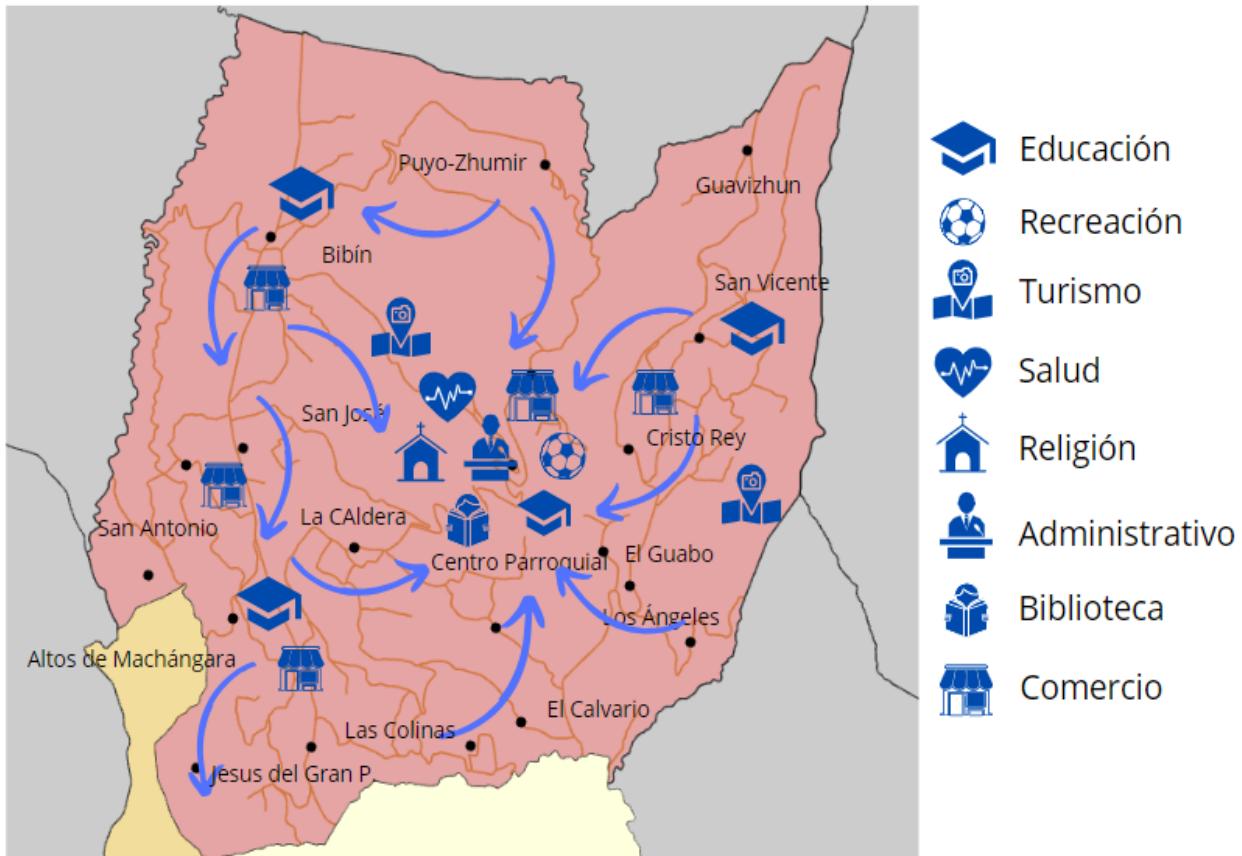


Figura 197. Desplazamientos comunes al interior de la parroquia Sidcay

Fuente: Catastro asentamientos humanos, 2023

Elaboración: Equipo Consultor

El día domingo es destinado para el abastecimiento de víveres junto con las actividades religiosas, las cuales se concentran en mayor medida en el centro parroquial. En este lugar, a un costado de la vía, se ubican puestos de venta de alimentos preparados y carne de cerdo. Estos funcionan únicamente los domingos hasta el mediodía, hora en que termina la misa de la catequesis parroquial.



Figura 198. Puesto de venta de empanadas

Fuente: Equipo Consultor



Figura 199. Puesto de venta de hornado y carne de cerdo

Fuente: Equipo Consultor



Otro de los principales intereses de consumo son los bienes raíces, ya sea con fines productivos o de vivienda. Respondiendo a las características propias de los predios rurales cercanas a áreas urbanas, el lote promedio tiene un área de 2566 metros cuadrados, lo cual es un valor bajo para la práctica de cultivos a gran escala. Por lo tanto, este comportamiento del suelo muestra la tendencia a la compra y venta de predios fraccionados, para vivienda.

i) SEGURIDAD ALIMENTARIA

La condición rural de Sidcay y su proximidad a centros urbanos importantes como Ricaurte y Cuenca, facilitan el abastecimiento de alimentos a las familias de la parroquia. Como punto débil se encuentra la dependencia de transporte para acceder a ciertos insumos básicos de la canasta familiar, que se consigue normalmente en mercados como aceite, verduras, legumbres, arroz, insumos de limpieza, condimentos y cereales. Si bien Sidcay es una parroquia rural, la actividad predominante no es la agricultura, por lo que de fallar el sistema de transporte como lo ocurrido en la pandemia o los paros nacionales, la seguridad alimentaria de la mayoría de la población se vería afectada en gran medida, ya que no existen proveedores de alimento mayoristas en la parroquia. No solo por el abastecimiento de insumos sino por la dependencia mayoritaria del gas para la cocción de los alimentos.

j) DESARROLLO DE TECNOLOGÍAS PRODUCTIVAS LIMPIAS

Si bien la producción en Sidcay no es de gran escala, si representa una actividad económica principal en el 9.2% de la población. Por lo que las prácticas productivas si tienen un impacto en el ambiente. Ahora, este impacto no propiamente es por la actividad en sí, ya que no es común el uso a gran medida de insumos químicos que contaminen el suelo o las fuentes de agua. No obstante, indirectamente este sector depende estrechamente de insumos agropecuarios que no son distribuidos localmente, por lo que los agricultores deben trasladarse a Ricaurte o Cuenca para adquirir fertilizantes, lo cual aumenta la huella de carbono de la producción local. En la actualidad, no existen proyectos que busquen cambiar por medio de la tecnología esta situación, para que la producción reduzca los impactos ambientales.

Dadas las actividades predominantes en la parroquia y los diferentes usos de suelo permitidos, las actividades económicas no son propensas al desarrollo de tecnologías limpias, salvo el caso de la construcción, lo cual no se visualiza en la parroquia el uso de materiales con bajos niveles de emisión. Siendo el hormigón, el material predominante en las construcciones junto con el acero.



k) INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

En la parroquia, se cuenta con un vivero ubicado en el barrio San José, el cual cuenta con infraestructura para la producción de plantas. Esta infraestructura cuenta con un invernadero y repisas para los semilleros. El estado actual de este equipamiento es regular, como se puede ver en la *Figura 200*.



Figura 200. Estado actual del vivero de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 201. Entrada al vivero de Sidcay

Fuente: Equipo Consultor

Por otro lado, en la parroquia atraviesan dos sistemas de riego inventariados por la prefectura del Azuay, como se muestra en la *Figura 202*. Como se menciona en apartados anteriores, en la parroquia no se cuenta con mercados o centros de acopio para la producción.

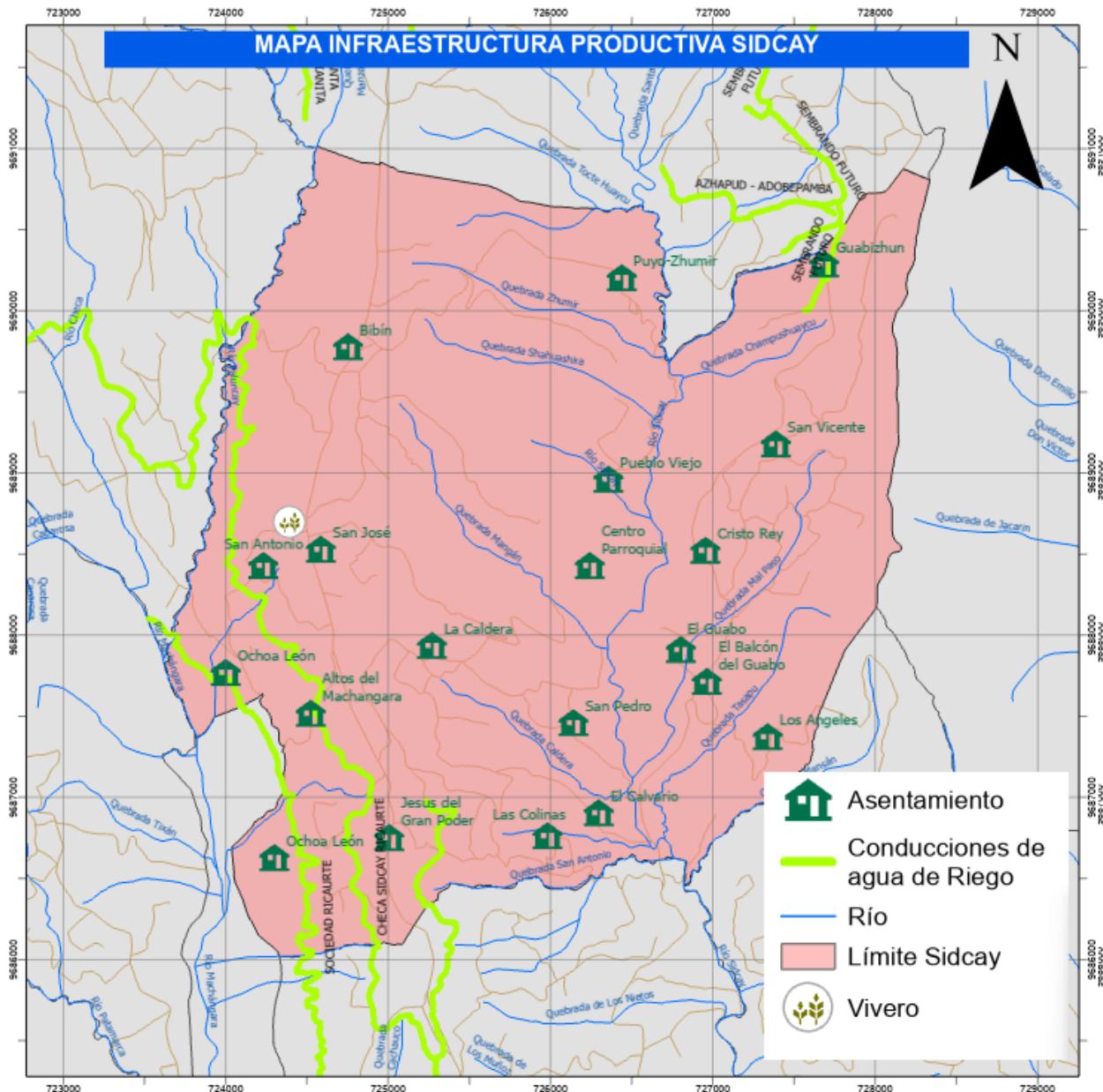


Figura 202. Mapa de infraestructura productiva de la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Provincial del Azuay, 2023

Elaboración: Equipo Consultor





2.2.5 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

V_cuencaEC





a) CAPACIDADES INSTITUCIONALES LOCALES

Actualmente, año 2023, se vive una crisis energética a nivel nacional, dada por múltiples factores, económicos, políticos y ambientales. La institucionalidad del gobierno central y asamblea se vio fuertemente debilitada por el juicio político del presidente y posterior declaratoria de muerte cruzada, dictaminada el 17 mayo de 2023 por el presidente entonces, Guillermo Lasso. Las razones indicadas para llegar a este punto fueron las fuertes confrontaciones políticas y la obstrucción legislativa. Lo que conllevó a elecciones anticipadas y la posesión de un nuevo presidente, Daniel Noboa, a partir del 23 de noviembre de 2023. Para un periodo de 1 año y 6 meses.

Por otro lado, el gobierno autónomo descentralizado municipal de Cuenca, actor fundamental de desarrollo en la parroquia Sidcay, en la actualidad se encuentra en la transición normal de una nueva administración que ha generado fuertes vínculos con la ruralidad, incrementando el monto para el presupuesto participativo de las parroquias y mejorado la percepción de seguridad en la ciudadanía. Si bien la imagen institucional en la parroquia Sidcay del GAD municipal no estaba afectada, esta nueva administración ha incrementado las relaciones y articulación en territorio a través de su departamento de gobernabilidad. Dando como resultado un incremento en la percepción de la capacidad institucional de la corporación municipal de Cuenca.

Del mismo modo, el GAD provincial del Azuay se encuentra realizando obras esperadas por varios meses en cuanto a la rehabilitación de las vías de acceso a la parroquia, vía a Bibín y la vía Ricaurte-El Guabo-La Raya. Siendo la vialidad un factor clave y priorizado por la población, estas obras han dado un salto en la percepción de la capacidad institucional.

• Capacidad Interna del GAD Parroquial

El proceso de planificación institucional parte de este documento y se viabiliza mediante los Planes Operativos Anuales (POA), documento que el COOTAD norma su elaboración para convertirse en el presupuesto institucional de cada año, mediante el denominado ciclo presupuestario. Dado que, en un GAD parroquial no existe un equipo de planificación, la responsabilidad cae en el asesor técnico encargado de la planificación institucional, que en la actualidad realiza actividades operativas. Por lo que sin duda es una sobrecarga de funciones fruto de las exigencias impuestas por la normativa. Esto conlleva a que, para cumplir con las exigencias administrativas y las responsabilidades con la población, el GAD opere en condiciones que superan su capacidad administrativa, teniendo que extender los horarios de trabajo de los técnicos que trabajan con una carga de 20 horas semanales según sus contratos bajo la modalidad de servicios profesionales.



Por tanto, en las condiciones actuales administrativas y operativas del GAD parroquial la demanda de trabajo supera la capacidad instalada y de recursos humanos existente. Actualmente, el GAD parroquial posee una retroexcavadora, la cual es utilizada para el mantenimiento vial de la parroquia y emergencias suscitadas en época invernal. Sin embargo, este equipo si bien funciona y opera en condiciones normales, comúnmente depende de volquetas de otras instituciones como la prefectura del Azuay o municipio de Cuenca para complementar los trabajos o aumentar el rendimiento. Se debe tener en cuenta que, en épocas de mayor demanda de esta maquinaria, no se consigue localmente con la disponibilidad requerida.

En cuanto a espacios administrativos, el GAD parroquial cuenta con un salón de actos, una cocina que funciona como bodega de insumos administrativos, una bodega de herramientas y materiales orgánicos para la producción, un edificio administrativo con cuatro espacios: oficina de presidente, oficinas administrativas, sala de reuniones y archivo. Cabe indicar que estos dos últimos espacios no son adecuados para la función designada, por la limitación de espacio existente.

b) GOBERNANZA DEL RIESGO

El presidente del GAD de Sidcay, Abg. Flavio Londa, es quien preside el COE parroquial conformado por representantes de todas las instituciones en territorio. Cabe indicar que no existe en la parroquia infraestructura o equipamientos de policía nacional o bomberos. Este comité de operaciones de emergencia está reglamentado por la secretaría nacional de riesgos, mediante el manual del COE. Este documento indica lo siguiente con respecto a las parroquias.

En función de que territorialmente las estructuras orgánicas de las Juntas Parroquiales Rurales, ni el ejecutivo descentralizado cuentan con todo el despliegue de recursos y personal que, en los niveles territoriales anteriores, se sugiere que este nivel de organización sea eminentemente de coordinación ante la emergencia. En este sentido, la Comisión Parroquial para Emergencias (COPAE) se conformará a través de una plenaria integrada por:

- 1. Presidente de la Junta Parroquial**
- 2. Teniente Político o el Comisario delegado para tal fin**
- 3. Delegado del GAD Municipal o Distrito Metropolitano**
- 4. Equipo de coordinación operativa:**
 - a. Vocales de la Junta Parroquial**
 - b. Delegado de las FFAA, en caso de que hubiera en el territorio**
 - c. Delegado del Cuerpo de Bomberos, en caso de que hubiera en el territorio**
 - d. Delegado de la Policía Nacional – UPC**



- e. Delegado del MSP o Seguro Campesino
- f. Delegado del Ministerio de Educación
- g. Delegado de los programas del MIES en el territorio

Entre las instituciones que podrían actuar como invitados:

1. Representante de las Juntas de Agua
2. Representante de Organizaciones sociales locales
3. Representante de Organizaciones productivas locales
4. Representante de ONGs en la zona/territorio.

Responsabilidades de la COPAE

- Activar los mecanismos de seguridad a través de la Policía Nacional - UPC/ UVC
- Activar los equipos de rescate (Cuerpos de Bomberos, unidades de rescate locales)
- Coordinar con las entidades de primera respuesta la evacuación de la población a zonas seguras
- Implementar y adecuar alojamientos temporales de población evacuada
- Gestionar la primera contingencia humanitaria.
- Coordinar con el nivel municipal el soporte de sobreponer las capacidades locales de respuesta.

c) ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL

En territorio, la articulación interinstitucional que predomina es la relación entre los Gobiernos autónomos descentralizados. En menor medida existen relaciones con las diferentes instancias del gobierno central. Entre GADs, los convenios que mayor impacto tienen son el de presupuesto participativo con la alcaldía de Cuenca, por \$ 240.121,20 y la delegación de mantenimiento vial rural con la prefectura del Azuay por un monto aproximado de \$ 60.000.

De igual manera, las empresas públicas EMAC EP y Asfaltar EP tienen presencia en territorio, la primera para el mantenimiento de áreas verdes y la segunda con proyectos impulsados desde la prefectura, como los trabajos de asfaltado de las vías Ricaurte-Sidcay-La Raya y la Ricaurte-Bibán. Convenios con instancias del gobierno central vigentes no existen al 2023, únicamente existe en calidad de comodato el uso de instalaciones del GAD parroquial para que funcione el Subcentro de Salud de la parroquia.



Para la elaboración del presente PDOT, se solicitó al ente rector de planificación los mecanismos de articulación para la elaboración de esta herramienta. Esto mediante oficio No. 260-PGADPS-FSLS-2023, de fecha 4 de octubre de 2023. Documento que fue contestado mediante Oficio Nro. SNP-DZP6-2023-1075-OF de 13 de octubre de 2023 con el siguiente texto: “...esta cartera de Estado desarrollará, en las próximas semanas, un proceso de capacitación con autoridades y equipos técnicos de los gobiernos seccionales provinciales, cantonales y parroquiales de la zona 6, invitación que será remitida de manera oportuna. En estos espacios de fortalecimiento se socializará y pondrá en marcha los mecanismos de articulación entre los diferentes niveles de gobierno, acompañados de información y documentación que aporten a la construcción vinculada de las decisiones estratégicas que serán parte del PDOT”.

Sin embargo, hasta la fecha de elaboración del diagnóstico y la propuesta, no se han desarrollado estos talleres. Cabe indicar que durante la elaboración de este diagnóstico existió un cambio de gobierno central, fruto de la muerte cruzada dictada en mayo de 2023 y al país entero vive una ola de violencia y crisis económica. Por lo tanto, se evidencia una fuerte debilidad con lo que respecta a articulación interinstitucional con el gobierno central a nivel parroquial.

d) ACTORES TERRITORIALES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL

- Autoridades Locales

AUTORIDADES LOCALES		
Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO
1	Flavio Londa	Presidente de la Junta Parroquial
2	Monserrath Bonete	Vocal de la Junta Parroquial
3	Raúl Bacuilima	Vocal de la Junta Parroquial
4	Irma Pinduisaca	Vocal de la Junta Parroquial
5	Abigail Muñoz	Vocal de la Junta Parroquial
6	Natividad Cusco	Teniente Político

Tabla 30. Autoridades Locales

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



- **Autoridades Cantonales**

AUTORIDADES CANTONALES		
Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO
1	Cristian Eduardo Zamora	Alcalde de Cuenca
2	Adriana Peñaloza Baculima	Vicealcaldesa
3	Iván Abril Mogrovejo	Concejal distrito Norte
4	Jenny Bermeo Mejía	Concejala distrito Norte
5	Xavier Bermúdez López	Concejal distrito Norte
6	Diana González Arteaga	Concejala distrito Norte
7	Gustavo Valencia Vintimilla	Concejal distrito Norte
8	Gabriela Brito Andrade	Concejala distrito Sur
9	Román Carabajo Alvear	Concejal distrito Sur
10	Jimmy Flores Galán	Concejal Distrito Sur
11	Federico Guzmán Paute	Concejal distrito Sur
12	Mónica Pesántez Chalco	Concejala distrito Sur
13	Manuel Alvarado Iñamagua	Concejal Rural
14	José Fajardo Sánchez	Concejal Rural
15	Rocío Juca Salazar	Concejala Rural
16	Paúl Pañi Sasaguay	Concejal Rural

Tabla 31. Autoridades Cantonales

Fuente: GAD Municipal de Cuenca

Elaboración: Equipo Consultor

- **Autoridades Provinciales**

AUTORIDADES PROVINCIALES		
Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO
1	Juan Cristóbal Lloret	Prefecto del Azuay
2	Luis Santiago Malo González	Gobernador del Azuay

Tabla 32. Autoridades Provinciales

Elaboración: Equipo Consultor



- **Representantes de la Cámara Provincial**

CONSEJEROS - REPRESENTANTES DE LA RURALIDAD			
Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	PARROQUIA	CANTÓN
1	Wilson Jácome	Baños	Cuenca
2	Catalina Vásquez	Sinincay	Cuenca
3	Pedro Padilla	San Joaquín	Cuenca
4	Jhony Orellana	Bulán	Paute
5	Catalina Guartatanga	San Bartolomé	Sígsig
6	Nelly Patiño	Cochapata	Nabón
7	Gendry Rivera	Abdón Calderón	Santa Isabel

Tabla 33. Consejeros de la provincia del Azuay

Fuente: GAD Provincial del Azuay

Elaboración: Equipo Consultor

A los Consejeros, quienes representan a los territorios de la ruralidad de la provincia del Azuay, se suman los 15 alcaldes electos el pasado 5 de febrero del 2023. Y todos ellos junto al prefecto, Juan Cristóbal Lloret y la Viceprefecta, Alexandra Quintanilla, suman 24 integrantes de la Cámara Provincial.

ALCALDES DE LA PROVINCIA DEL AZUAY		
Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	CANTÓN
1	Aurelia Sarmiento	San Fernando
2	José Sánchez	Camilo Ponce Enríquez
3	Deifilio Arévalo	Chordeleg
4	Cristian Zamora	Cuenca
5	Wilson Ramírez	El Pan
6	Cristian Ochoa	Girón
7	Paulo Cantos	Guachapala
8	Marco Tapia	Gualaceo
9	Patricio Maldonado	Nabón
10	Eddy Erráez	Oña
11	Raúl Delgado	Paute
12	Adrián Berrezueta	Pucará
13	Byron Rubio	Sevilla de Oro
14	Anabel Lalvay	Santa Isabel
15	David Duchitanga	Sígsig

Tabla 34. Alcaldes de la provincia del Azuay

Fuente: GAD Provincial del Azuay

Elaboración: Equipo Consultor

e) PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Si bien existe el registro de los dirigentes barriales, en varios casos, las dirigencias no son activas, por lo que existen presidentes que no han alternado sus funciones debido al desinterés de la población en participar de estos espacios de liderazgo. Tales son los casos de los barrios: Balcón del Guabo, El Guabo, El Calvario, Los Ángeles, Centro Parroquial y San Pedro. A continuación, se enlistan los dirigentes de los barrios de la parroquia Sidcay.



DIRIGENTES DE LOS BARRIOS DE SIDCAY		
Nº	BARRIO	DIRIGENTE
1	Altos De Machángara	Alfonso Guamán
2	Balcón Del Guabo	Sergio Muñoz
3	Bibín	Bryam Guiracocha
4	Centro Parroquial	Carlos Ruiz
5	Colinas De San Antonio	Carlos Fajardo
6	Cristo Rey	Blanca Simbaña
7	El Calvario	Manuel Campoverde
8	El Guabo	Rosa Barbecho
9	Guavizhún	Bryam Iván Naula Cedacero
10	Jesús Del Gran Poder	Edison Alfonso Cuzco Piña
11	La Caldera	Marco Orellana
12	Los Ángeles	María Jimbo
13	Ochoa León	Benito Piña
14	Pueblo Viejo	Mery Bonete
15	Puyo Zhumir	Manuel Savedra
16	San Antonio	Jaqueline Loayza
17	San José	Flavio Fernández
18	San Pedro	Lorena Arias
19	San Vicente	Henry Vicente Piña Jimbo

Tabla 35. Dirigentes de los barrios de la parroquia Sidcay

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

Como una de las instancias de decisión en el territorio, el consejo de planificación del GAD parroquial de Sidcay está conformado por las siguientes personas:

CONSEJO DE PLANIFICACIÓN DEL GAD PARROQUIAL DE SIDCAY		
Nº	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO
1	Abg. Flavio Londa	Presidente del GAD parroquial de Sidcay
2	Arq. Sairy Cartuche	Técnico GAD Parroquial de Sidcay
3	Sra. Monserrath Bonete	Vicepresidente del GAD parroquial de Sidcay
4	Sr. Bryan Naula Cedacero	Representante de la ciudadanía
5	Sra. Jaqueline Loayza Piña	Representante de la ciudadanía
6	Sr. Henry Piña Jimbo	Representante de la ciudadanía

Tabla 36. Consejo de Planificación del GAD Parroquial de Sidcay

Fuente: GAD Parroquial de Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



f) SISTEMA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS

En la actualidad, se depende de la junta cantonal de proyección de derechos del municipio de Cuenca y del Consejo Cantonal de Protección de Derechos, entidad adscrita a la municipalidad. Estas instituciones se encargan de emitir medidas para la protección de derechos y emitir política pública en torno a la garantía de los derechos, con énfasis en los grupos de atención prioritaria.

En la parroquia existen espacios para el desarrollo físico y mental de los niños menores a 3 años en Guavizhún, en el CNH Gotitas de Amor y en Cristo Rey. En San Vicente se cerró el centro por causas desconocidas.

En cuanto a la violencia de género se emitió la ORDENANZA PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN INTEGRAL Y ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN CUENCA, la cual conforma las mesas cantonales para la erradicación de la violencia conformada por autoridades y representantes de instituciones y organizaciones públicas, privadas y ciudadanas vinculadas a la prestación de servicios de salud, educación, protección especial, de justicia y otros que sean necesarios para la prevención, atención y erradicación de la violencia. Esta mesa tiene un equipo coordinador integrado por un delegado del alcalde, un delegado de la secretaría de derechos, la o el coordinador por la equidad social y de género del GAD municipal de cuenca, quien asume la secretaría y asesoría técnica.



Figura 203. Catálogo de servicios de Protección de Derechos de Cuenca

Fuente: CCPD Cuenca

Para la difusión del sistema de protección de derechos, el GAD municipal de Cuenca ha creado el catálogo de servicios del sistema de protección de derechos. El cual consta como **Anexo 8** de este documento. El Catálogo de Servicios de Protección de Derechos de Cuenca proporciona información detallada sobre las instituciones, políticas, programas y servicios que garantizan el reconocimiento, goce, ejercicio y aplicación de los derechos establecidos en la Constitución de la República del Ecuador. También incluye definiciones y conceptos clave en materia de protección de derechos, así como referencias a fuentes autorizadas como las Naciones Unidas, UNICEF, PNUD y la Organización Mundial de la Salud.



El catálogo tiene como objetivo unificar la terminología para capacitar a los ciudadanos en la interacción con las instituciones que conforman el Sistema Cantonal de Protección Integral de Derechos. Además, proporciona información sobre los servicios disponibles para grupos específicos como personas con enfermedades catastróficas, mujeres embarazadas o en período de lactancia, adolescentes, personas mayores, personas con discapacidad y personas privadas de libertad. Por último, el catálogo incluye acciones afirmativas, políticas públicas destinadas a compensar las condiciones que discriminan a ciertos grupos sociales en el ejercicio de sus derechos.

En el marco de la prevención contra la violencia hacia la mujer, en Cuenca, existe la casa de la mujer. Este espacio está creado para el empoderamiento de la mujer en contra de la violencia de género. En este espacio hay atención psicológica y asesoría legal, también cuenta con talleres de emprendimiento y espacios para intercambio y comercialización de productos. Este servicio incluye ambientes lúdicos para los niños, mientras las madres están recibiendo atención o en los talleres que realiza esta casa. De igual manera existen actividades recreativas para las mujeres como bailoterapia, danza y yoga. Este equipamiento está ubicado en las calles General Torres 7-50 y Presidente Córdova. Para finalizar, esta entidad ha desarrollado una guía para actuar en casos de violencia de género, según el **CATÁLOGO DE SERVICIOS Y CENTROS DE ATENCIÓN ESPECIALIZADA EN VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO** los pasos a seguir son los siguientes:

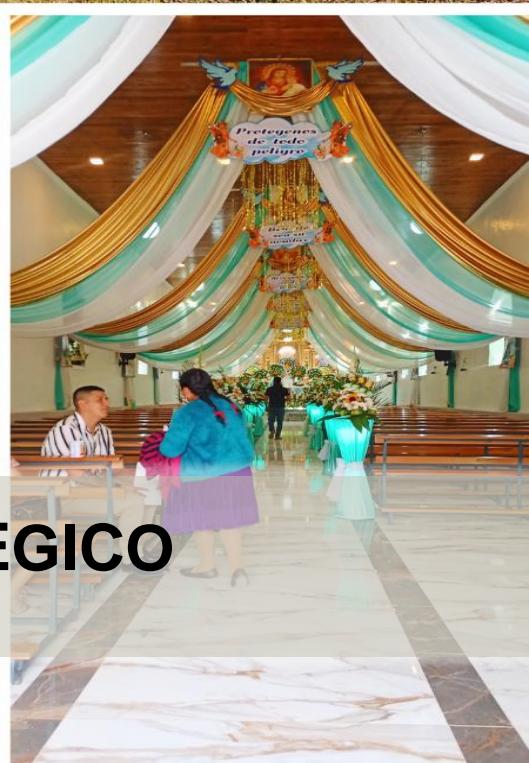


Figura 204. Guía para casos de violencia

Fuente: CCPD Cuenca

El catálogo completo se encuentra en el **Anexo 9** del presente Plan.





2.3. ANÁLISIS ESTRATÉGICO





2.3.1 ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE SIDCAY

La realidad actual de Sidcay es producto no solo de su historia sino de las relaciones entre los diferentes actores en territorio y de influencias externas fuertes en términos políticos, sociales y económicos. Al ser un territorio identificado como rural, pero con cercanía al centro urbano de Cuenca; la influencia de esta urbe es de gran impacto. Por lo general, el sector rural provee a los centros urbanos de productos agrícolas y recursos naturales. Sin embargo, en el caso de Sidcay, sus fuentes de agua y suelo no son parte de la red de recursos hídricos que abastecen a la ciudad de Cuenca, por lo que no existe una relación fuerte en este ámbito, razón por la cual, no se ha intervenido en la conservación de ecosistemas o en la protección de riberas y páramos. Por lo tanto, el desarrollo de la parroquia en aspectos ambientales depende, en mayor medida de las iniciativas y prácticas locales, donde el GAD parroquial tiene una mayor presencia, sin embargo, se evidencia grandes limitaciones para actuar y ejecutar medidas en torno a las denuncias por contaminación. Esto debido a que no son sus competencias exclusivas.

Por otro lado, en el ámbito productivo, la tendencia del sector agropecuario es a la baja, no solo por el incremento en los costos del suelo, producto del crecimiento urbano, sino por el fuerte impacto económico que sufrió este sector por la situación económica nacional y global. La zona de mayor producción se ubica al Norte de la parroquia, debido a la extensión de las parcelas, las cuales trabajan con aguas lluvias, ya que no existe en esta zona sistemas comunitarios de riego para la producción. La falta de agua para la producción es el principal factor que no permite generar los incentivos necesarios para fortalecer las prácticas productivas.

Escenario diferente atraviesa el Sur de la parroquia, ya que esta zona si dispone de agua para riego, sin embargo, en esta zona las parcelas son de menor extensión y el uso principal es para vivienda o segunda vivienda. Adicionalmente, en todo el territorio existe un riesgo latente para los ganaderos, el abigeato. Este acto delincuencial no solo golpea económicamente a las familias de la parroquia sino hace de esta práctica menos atractiva, debido al riesgo que se corre de perder grandes inversiones. Si bien la ola delincuencial violenta del país no ha afectado directamente a Sidcay, la percepción al interno de la parroquia es de inseguridad. Por lo tanto, esta percepción afecta directamente en la motivación de los jóvenes a emprender o capacitarse, afecciones con impactos en el corto, mediano y largo plazo a los jóvenes. Jóvenes que solo por el hecho de educarse en la ruralidad ya cuentan con barreras socio económicas fuertes para insertarse en el ámbito laboral o académico superior. Por lo tanto, el futuro productivo de la parroquia está en un latente riesgo, no solo por la falta de oportunidades sino la desmotivación que produce las injusticias sociales.



Por esta razón, la principal fuente económica de la parroquia es el trabajo formal remunerado, seguido con negocios propios y los servicios por jornada. La cercanía al parque industrial de la ciudad se refleja de igual manera en un sector importante de las actividades económicas de la parroquia. A esto se suman las remesas por la migración, que no dejan de ser una fuente importante de ingresos en los hogares rurales.

Teniendo en cuenta la situación productiva y económica de la parroquia, la misma es consecuente con el déficit de atención social en la parroquia, no solo en el sector público sino en el privado. Los servicios de salud, educación y cultura no cubren territorialmente las necesidades de la población. Población que se ve obligada a buscar mejores servicios en los centros urbanos de Cuenca principalmente y Ricaurte en menor medida. Estos desplazamientos para cubrir servicios elementales como salud y educación afectan en gran medida las economías familiares, por lo que gran parte de la población se priva de estos servicios por el costo que implica movilizarse y acceder a los servicios. Sobre todo, en los barrios periféricos como San Vicente, Guavizhún, Puyo Zhumir, Bibín, La Caldera, San Antonio y Los Ángeles. Los barrios centrales se encuentran a una distancia menor al centro de salud y la unidad educativa Miguel Prieto de educación básica. La totalidad de jóvenes para acceder a estudios de bachillerato deben desplazarse a Ricaurte o Cuenca.

Por otro lado, la población adulta mayor en Sidcay carece de servicios de atención especializados. Servicios para mantener un envejecimiento activo, esto en las zonas consolidadas de la parroquia. Ya que es común que los sectores productivos los adultos mayores continúen con sus prácticas agrícolas, en una escala menor y con baja intensidad, pero manteniendo una vida activa en su vejez. Sin embargo, en ambos casos es deficiente la cobertura de las necesidades sociales o recreativas de este grupo de atención prioritaria de la población.

Si bien la problemática social es amplia, ha sido también responsable de la unidad de sus barrios y en consecuencia el motivo para fortalecer el sentido de pertenencia a su localidad y a la parroquia, con un sentido de optimismo para los días venideros. En los últimos 12 años, se han reducido brechas importantes en cuanto a necesidades básicas insatisfechas, fruto de un mayor acceso a la vivienda, servicios de salud, educación y agua potable. En el contexto del Azuay, Sidcay, está por debajo de la media en el índice NBI. Lo cual indica una situación aventajada frente a otras parroquias, pero que no deja de reflejar inequidades y brechas sociales.

Esta dinámica social se correlaciona con la falta de equipamientos públicos adecuados, partiendo de las unidades educativas, que requieren no solo una fuerte inversión para mantenimiento sino también para innovación. De igual manera el centro de salud existente en la parroquia no cuenta con instalaciones propias, ya que funciona en la planta alta del edificio del GAD parroquial.

Ocasionando hacinamiento en el GAD parroquial y un diseño no apto para el funcionamiento del centro de salud. La realidad económica del país no ha brindado oportunidades de inversión en la



parroquia como espera la población, sumando a la inestabilidad política que se ha vivido en los últimos dos años y la crisis por COVID 19 del 2020 que hasta la presente fecha se sienten los impactos, no solo por la ola de migración sino por la crisis económica que dejó.

Por lo tanto, las inversiones en infraestructura pública de equipamientos y servicios no se han evidenciado en los últimos años. Producto de esto es una red vial a nivel de lastre en estado regular, una cobertura de alcantarillado de las más bajas de Cuenca y deficiente cobertura de transporte público en los diferentes barrios. El potencial de desarrollo de la parroquia se sitúa en los 3 ejes viales principales. De igual manera los espacios públicos existentes como casas comunales no han sido atendidos en mantenimientos básicos.

Si bien la realidad de la parroquia tiene problemáticas sociales y económicas, la unidad de los barrios y su representación en territorio es una de las fortalezas de Sidcay. Sin embargo, este sentido de pertenencia se ha desarrollado junto a un alto nivel de falta de confianza con las entidades públicas, debido a los incumplimientos históricos y la falta de institucionalidad. Esta segunda se ha visto en evidencia con las denuncias ambientales realizadas por la población, los altos índices de abigeato y la deficiente cobertura de vías asfaltadas. Las actuales administraciones han iniciado con aceptación en Sidcay, muestra de ello en un sentido de esperanza que tiene la población, que ven en el horizonte mejores días para Sidcay.

El análisis de Sidcay se lo realiza en su contexto, ya que siendo una de las parroquias más antiguas de Cuenca, la cobertura de servicios básicos y servicios productivos está por debajo de vecinas parroquias.



2.3.2 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES TERRITORIALES

- **Fortalezas:**

Las fortalezas de Sidcay nacen de su historia, al ser la parroquia madre de las parroquias vecinas, este territorio cuenta con un sentido de pertenencia que mantiene motivado a las generaciones mayores a sacar adelante al territorio. Por el sentido de pertenencia y gracias a la relevancia de la parroquia en la historia del cantón Cuenca.

Tradiciones culturales: Uno de los emblemas a nivel mundial del Ecuador, son los sombreros de paja toquilla. Sidcay cuenta con una rica tradición en la producción de sombreros de paja toquilla, lo que representa una valiosa habilidad artesanal que puede ser capitalizada para promover el desarrollo económico local y el turismo.

Existencia de infraestructura pública en los barrios: La mayoría de barrios cuenta con canchas deportivas en terrenos públicos, casa comunal y escenarios para presentaciones culturales.

Tierras Fértilas: La presencia de tierras fértiles ofrece un potencial significativo para la agricultura diversificada, contribuyendo a la seguridad alimentaria y generando oportunidades económicas adicionales.

Población Joven: La presencia de una población joven constituye un activo demográfico, proporcionando la base para la innovación, el emprendimiento y el desarrollo social.

Atractivos Turísticos: La existencia de atractivos turísticos como el cerro de Chonta, el Canopy y las tradiciones culturales ecuestres añaden un valor distintivo que puede ser explotado para fomentar el turismo local y regional.

Ejes Viales Estratégicos: La conexión mediante dos ejes viales importantes que enlazan a Cuenca con la parroquia Octavio Cordero y la provincia del Cañar, brinda una ubicación estratégica para el desarrollo económico y el intercambio comercial.

Cercanía a la zona urbana de Cuenca: La cercanía a la cabecera cantonal garantiza la dotación y aprovisionamiento de insumos o víveres básicos necesarios, además de servicios de salud y educación a menores costos por desplazamiento con respecto a otros sectores rurales.

Fuentes hídricas: La parroquia cuenta con fuentes de agua que no son utilizadas en la actualidad y que atraviesan grandes extensiones de la parroquia.



- **Oportunidades:**

Desarrollo del Turismo Sostenible: La presencia de atractivos turísticos ofrece la oportunidad de desarrollar un turismo sostenible, generando ingresos adicionales y promoviendo la cultura local.

Diversificación de la Economía: La población joven y la presencia de tierras fértiles permiten la diversificación de la economía, explorando alternativas agrícolas y proyectos de emprendimiento.

Promoción de la Artesanía Local: La artesanía de sombreros de paja toquilla puede ser promocionada a nivel nacional e internacional, generando oportunidades de mercado y comercio.

Mejora de Acceso a Estudios: La atención a la falta de acceso a estudios para la población joven podría abrir nuevas oportunidades educativas, fortaleciendo las capacidades locales.

A continuación, en la *Tabla 37* se enlistan las potencialidades identificadas en la parroquia Sidcay y sus correspondientes desafíos a largo plazo, desafíos de gestión y competencias del GAD.

SISTEMATIZACIÓN DE POTENCIALIDADES DE LA PARROQUIA SIDCAY			
POTENCIALIDAD	DESAFÍO DE LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA GAD
Sentido de pertenencia de la población	Mantener el sentido de pertenencia en la población más joven y futuras generaciones	Fomentar la conservación del patrimonio en la población	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
Elaboración de productos artesanales (Sombreros de paja toquilla)	Traspaso generacional de la tradición	Generar incentivos para que la juventud adquiera y practique conocimientos para elaborar sombreros de paja toquilla	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Existencia de infraestructura pública en los barrios	Mantenimiento en niveles de servicio aceptables	Establecer una fuente de ingresos corrientes para gastos de mantenimiento	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales



POTENCIALIDAD	DESAFÍO DE LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA GAD
Tierras fértiles	Conservar la fertilidad del suelo	Incentivar a la protección y recuperación de los suelos	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Población Joven	Mantener el interés de los jóvenes en el desarrollo de la parroquia evitando la migración	Generar incentivos y herramientas para el desarrollo personal y económico de la población	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Atractivos Turísticos	Generar servicios turísticos en los atractivos naturales	Articular con el sector privado e impulsar emprendimientos en el ámbito turístico	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Ejes Viales Estratégicos	Mantener un nivel de servicio de los ejes viales	Garantizar los recursos para el mantenimiento	Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural
Cercanía a la zona urbana de Cuenca	Crecer de una manera ordenada y planificada con miras al desarrollo turístico sostenible	Realizar los planes urbanos en conjunto con la municipalidad de Cuenca y contar con atractivos turísticos que dinamicen la economía	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
Existencia de fuentes hídricas	Mantener la calidad y cantidad de los recursos existentes en épocas de verano	Organizar al sector productivo para el aprovechamiento sostenible del recurso	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente

Tabla 37. Sistematización de potencialidades territoriales

Elaboración: Equipo Consultor



2.3.3 IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS TERRITORIALES

- **Debilidades:**

Migración de población económicamente activa: La migración de la población económicamente activa representa una debilidad, ya que, la parroquia pierde capacidad productiva, de mano de obra y de asociación. Esto junto con los efectos sociales que representa el hecho de la ausencia de las cabezas de hogar para la educación y el cuidado de los hijos.

Acceso Limitado a estudios: Aunque hay una población joven, la falta de acceso a estudios podría limitar su desarrollo y contribución al crecimiento económico.

Cuidado de Adultos Mayores y Personas con Discapacidad: La atención insuficiente a los adultos mayores y personas con discapacidad refleja una debilidad en el sistema de atención social y de salud.

Falta de organización para el mantenimiento de espacios comunitarios o públicos: La falta de mantenimiento de espacios públicos puede afectar la calidad de vida y la atracción turística.

- **Amenazas:**

Incremento de Deterioro de la Red Vial: La red vial deteriorada representa una amenaza para el acceso y la movilidad, afectando tanto a residentes como a visitantes.

Competencia en la Producción Artesanal: La competencia en la producción artesanal, especialmente de sombreros de paja toquilla, podría afectar la viabilidad económica de los artesanos locales.

Desconocimiento de Tradiciones Culturales: La pérdida de interés o el desconocimiento de las tradiciones culturales equinas podría disminuir el atractivo turístico.

Escasez de Oportunidades Educativas: La falta de acceso a estudios podría perpetuar la falta de habilidades y limitar las oportunidades de desarrollo individual y colectivo.

En resumen, aprovechar las fortalezas, convertir las debilidades en oportunidades, enfrentar las amenazas y capitalizar las oportunidades podría ser clave para el desarrollo sostenible de la Parroquia Sidcay. La participación activa de la comunidad, junto con estrategias integradas y sostenibles, sería esencial para abordar estos desafíos y aprovechar plenamente el potencial de la región.



• Problemas

La aparición y persistencia de los diversos problemas identificados en la parroquia Sidcay se derivan de una compleja interacción de factores, donde la intersección de aspectos socioeconómicos, medioambientales e institucionales contribuyen a configurar un escenario de desafíos significativos. Estos problemas reflejan la realidad de un territorio que enfrenta tensiones entre la preservación de sus recursos naturales, la dinámica demográfica, y las limitaciones en infraestructuras y servicios básicos.

La falta de prácticas sostenibles, conocimientos agrícolas, y una planificación integral han llevado a la vulnerabilidad ambiental y la degradación del suelo. Asimismo, la migración de la población joven, la falta de acceso a estudios, y la carencia de oportunidades de empleo han generado problemas demográficos y sociales.

La ausencia de estrategias efectivas para prevenir la violencia y atender a grupos vulnerables, como adultos mayores y personas con discapacidad, evidencia un vacío en políticas sociales y de seguridad ciudadana. Además, la insuficiencia en la infraestructura productiva y en los servicios públicos limita el desarrollo económico y la calidad de vida. La falta de coordinación en la gestión de riesgos y la débil institucionalidad plantean desafíos adicionales para la planificación y ejecución de acciones efectivas.

En resumen, la complejidad de estos problemas en Sidcay subraya la necesidad de enfoques integrales y colaborativos, involucrando a la comunidad, instituciones locales y organismos gubernamentales para implementar soluciones sostenibles que aborden las causas subyacentes y promuevan un desarrollo equitativo y resiliente.

A continuación, en la **Tabla 38**, se enlistan situaciones o estados no deseados que se presentan en Sidcay. Mismos que son causantes de problemas profundos del territorio como la pobreza, las deficiencias en salud pública, la pérdida de recursos naturales, el calentamiento global y el aumento de delincuencia en la parroquia.



SISTEMATIZACIÓN DE PROBLEMAS DE LA PARROQUIA SIDCAY			
PROBLEMAS	DESAFÍO DE LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA GAD
Ecosistemas debilitados, recursos naturales en estado de vulnerabilidad, zonas contaminadas, calentamiento global.	Motivar a la población al cuidado y la conservación del ambiente	Articular con la población y entidades de control ambiental para la generación de proyectos de conservación	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos.	Incentivar a la población a la toma de decisiones conscientes sobre salud, educación, conservación de patrimonio y protección de derechos	Generar proyectos sostenibles para incentivar cambios de modos de vida y gestión del tiempo en torno a prácticas saludables	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales
Baja producción, altos costos de producción, comerciantes y emprendedores con ventas insuficientes, falta de atractivos turísticos, falta de señalización de turismo comunitario y natural.	Disminuir los costos asociados a la producción mediante prácticas amigables con el ambiente, promover los emprendimientos y la cultura financiera en las familias e incentivar a la población hacia la dotación de servicios turísticos	Contar con la capacidad operativa y de gestión para la articulación y ejecución de proyectos productivos con visión a largo plazo y que incentiven a la población a la inversión sostenible	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente



PROBLEMAS	DESAFÍO DE LARGO PLAZO	DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA GAD
Deficiencia en alcantarillado, niveles medios de percepción de calidad de servicios, déficit de servicios de iluminación, falta de mantenimiento de equipamientos, deterioro de vías, costos altos de movilidad.	Contar con una red de equipamientos públicos e infraestructura eficiente para la dotación de servicios y que la población cubra los costos de mantenimiento y operación de los sistemas mediante un pliego tarifario justo	Contar con la capacidad operativa y de gestión para la articulación y ejecución de proyectos de cobertura de servicios con visión a largo plazo y que incentiven a la población al mantenimiento y costeo de los servicios e infraestructura	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales
Institucionalidad deficiente de los GADs en territorio, carencia de organizaciones legalizadas, falta de planificación del talento humano del GAD parroquial, baja capacidad operativa del GAD parroquial. Deficiencia en manejo de archivos técnicos y administrativos.	Romper paradigmas sobre la ineficiencia de las instituciones públicas de dotación de servicios. Incentivar a la población a generar asociaciones con objetivos comunes de desarrollo. Fortalecer la institucionalidad del GAD parroquial como entidad promotora de desarrollo y bienestar	Contar con las herramientas legales y operativas para la consecución de proyectos que fortalezcan la institucionalidad de las entidades públicas en territorio, ejecutando y promoviendo los servicios y la obra pública conforme la planificación y necesidades de la población	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial

Tabla 38. Sistematización de problemas territoriales

Elaboración: Equipo Consultor



2.3.4 PRIORIZACIÓN DE POTENCIALIDADES

Para la priorización de las potencialidades se han tomado 4 criterios: El impacto social, que es la medida en que la potencialidad cambiará de manera positiva a la población aportando a su desarrollo, siendo entre 7 y 10 una variación alta, entre 4 y 6 una valoración media y entre 0 y 3 una variación baja; la Urgencia, que cuantifica el nivel de prontitud con la cual se debe actuar y aprovechar esa potencialidad para el desarrollo; Recursos necesarios, que entre mayor sea su valor menor es el costo necesario para su ejecución, es decir mayor puntaje entre mejor inversión necesaria; para finalizar el Interés colectivo, tomado de las asambleas parroquiales.

En la *Tabla 39*, se ha establecido un listado de priorización de las potencialidades identificadas, de acuerdo a la valoración total otorgada a cada una de ellas.

POTENCIALIDAD	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN TOTAL
	Impacto social	Urgencia	Recursos necesarios	Interés colectivo	
	10	10	8	7	8,75
Población Joven	10	10	8	5	8,25
Existencia de infraestructura pública en los barrios	9	9	5	10	8,25
Ejes Viales Estratégicos	10	10	3	10	8,25
Elaboración de productos artesanales (Sombreros de paja toquilla)	8	8	9	3	7,00
Atractivos Turísticos	10	8	5	5	7,00
Cercanía a la zona urbana de Cuenca	10	8	5	5	7,00
Existencia de fuentes hídricas	8	8	5	5	6,50
Sentido de pertenencia de la población	5	4	10	5	6,00

Tabla 39. Priorización de potencialidades territoriales

Elaboración: Equipo Consultor



2.3.5 PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS

Si bien la problemática puede ser un tema debatible por su amplitud de significado, ya que en varias ocasiones los estados anunciamos como problemas, son las causas o efectos de problemas de mayor impacto territorial. Sin embargo, para simplificar el análisis y la socialización de este plan con la población, mediante la encuesta de calidad de vida desarrollada, se lograron categorizar 12 estados no deseados en la parroquia Sidcay, a los cuales se los ha establecido como ejes de la problemática. En la tabla a continuación se encuentran 12 ítems que engloban las situaciones que actualmente vive Sidcay y que la población considera como los problemas más relevantes.

Para la priorización de la problemática se han tomado 4 criterios, al igual que las potencialidades: El impacto social, que es la medida en que la potencialidad cambiará de manera positiva a la población aportando a su desarrollo, siendo entre 7 y 10 una variación alta, entre 4 y 6 una valoración media y entre 0 y 3 una variación baja; la Urgencia, que cuantifica el nivel de prontitud con la cual se debe actuar y aprovechar esa potencialidad para el desarrollo; Recursos necesarios, que entre mayor sea su valor menor es el costo necesario para su ejecución, es decir mayor puntaje entre mejor inversión necesaria; para finalizar el Interés colectivo, tomado de las asambleas parroquiales con una metodología que se detalla a continuación:



Figura 205. Priorización de gastos en asamblea parroquial

Fuente: Equipo consultor

Para la priorización se realizó una metodología con los dirigentes barriales que asistieron la asamblea para la elaboración de este documento. Para lo cual, se desarrolló una actividad que invitó a los participantes a reflexionar sobre la utilización de recursos públicos en diferentes temáticas. Se entregó a cada uno dinero ficticio, en

denominaciones de 20, 10 y 5 dólares, sumando un total de 120 dólares ficticios. Posteriormente, se indicó a los participantes que deben invertir en las diferentes problemáticas conforme consideren. Para esto se realizaron 12 ánforas para que se deposite el dinero ficticio. De esta manera los dirigentes y participantes de los diferentes barrios se acercaron para depositar o invertir según su criterio. Al final, se sumaron individualmente todos los billetes ficticios de cada ánfora y se ordenó de mayor a menor aquellos con mayor inversión. Los resultados se muestran de igual manera en la *Tabla 40*.



PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS DE LA PARROQUIA SIDCAY					
PROBLEMA	CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN				VALORACIÓN TOTAL
	Impacto social	Urgencia	Recursos necesarios	Interés colectivo	
Vialidad en mal estado	10	10	3	10,0	8,25
Alcantarillado insuficiente	10	9	4	9,2	8,06
Falta de Empleo - Emprendimiento	10	8	9	4,2	7,80
Déficit de Salud Pública	10	9	6	5,1	7,51
Falta de Seguridad	10	10	6	3,9	7,48
Déficit de Educación	10	10	5	3,8	7,20
Deficiencia en Movilidad y Transporte	10	8	8	2,4	7,10
Necesidad de Mantenimiento de Espacios Públicos	10	7	5	5,4	6,86
Desatención Social y Violencia	9	10	6	2,2	6,80
Falta de agua para Riego	8	8	6	2,8	6,19
Falta de espacios para la Cultura y Deportes	9	7	6	2,2	6,05
Medio Ambiente afectado	8	10	4	2,1	6,03

Tabla 40. Priorización de problemas territoriales

Elaboración: Equipo Consultor



2.4 MODELO TERRITORIAL ACTUAL

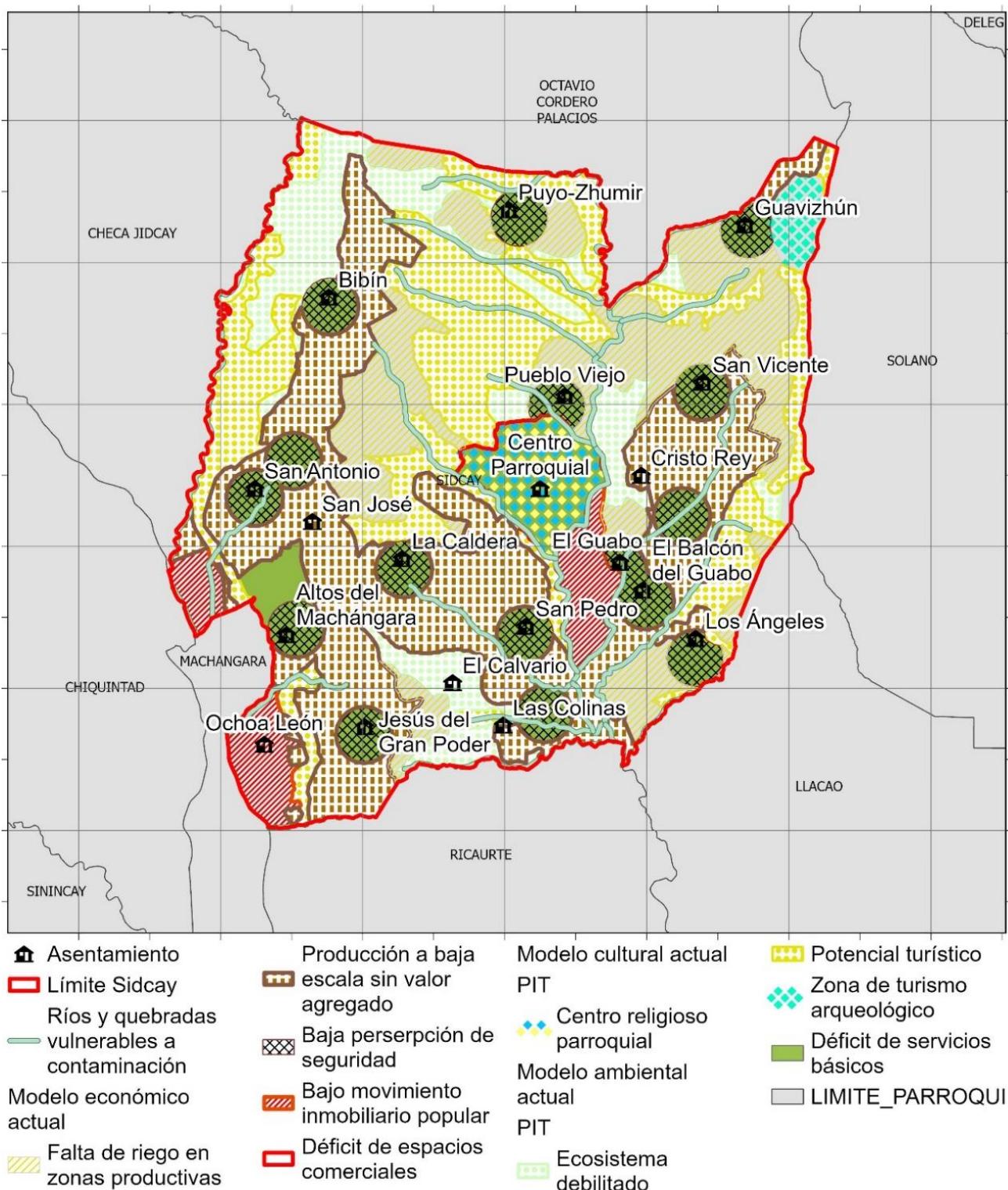


Figura 206. Modelo territorial actual

Fuente: Mesa de trabajo en asamblea parroquial

Elaboración: Equipo Consultor



El modelo territorial actual de Sidcay se puede dividir en tres zonas homogéneas caracterizadas particularmente por los corredores viales en el caso de los extremos y el centro parroquial como eje administrativo y de equipamientos. En cuanto a servicios básicos, los barrios cuentan en su totalidad con agua potable, al menos en la parte consolidada de los asentamientos, y energía eléctrica. Caso diferente sucede en el servicio de alcantarillado, donde únicamente en barrio central cuenta con este servicio, además de las viviendas aledañas al eje vial Ricaurte Bibín, en el sector de San José y Altos de Machángara.



Figura 207. Fiesta en La Caldera patrocinada por migrantes

Fuente: Equipo Consultor

Con sus 19 barrios distribuidos a lo largo y ancho del territorio, las relaciones internas entre ellos están marcadas por la cercanía o tiempos de viaje hacia el centro parroquial o centros urbanos consolidados de Cuenca y Ricaurte para adquirir bienes y servicios. El motor de la economía es variado, siendo una de las fuentes más determinantes las remesas de los migrantes, lo cual se ve reflejado en el desarrollo de vivienda rural en todo el territorio, las fiestas patronales de los diferentes barrios, patrocinadas por migrantes, como es el caso de la Caldera, donde es común ver flamear una bandera de Estados Unidos junto a la tricolor ecuatoriana.

La producción agropecuaria si bien está presente en todo el territorio, esta es de carácter familiar, o de baja escala. Los productos principales son el maíz y el pasto para el ganado o animales menores, práctica que depende del clima y las lluvias de los meses entre noviembre y abril. La zona Sur de la parroquia cuenta con agua para riego del sistema Checa-Sidcay-Ricaurte, sin embargo, esta está más próxima a zonas urbanas consolidadas de Ricaurte y Cuenca, por lo que el valor del suelo es mucho más atractivo económico que las prácticas agrícolas y pecuarias.



Figura 208. Producción agropecuaria en la parroquia Sidcay

Fuente: Equipo Consultor



Figura 209. Encuesta de calidad de vida

Fuente: Equipo Consultor

El sistema social de Sidcay está fuertemente debilitado, debido a varios factores, entre los principales, la desatención a adultos mayores y la falta de educación y control de los jóvenes, fruto de olas de migración y falta de programas focalizados al uso del tiempo libre de niños, niñas y adolescentes. Por otro lado, de la encuesta de calidad de vida, se tiene una correlación grande entre la edad de la persona y su esperanza hacia días mejores, ya que, mientras la persona más avance en edad, se vuelve más propensa a pensar o esperar que el futuro sea mejor, en términos generales de calidad de vida. Otro de los factores que evidencian una gran afección al sistema social de Sidcay es la deficiencia del

sistema educativo, con características comunes en otras zonas rurales, donde existe únicamente uno o dos profesores por unidad Educativa, por lo que, los estudiantes culminan sus estudios con deficiencias grandes y otros optan por la deserción escolar. Finalmente, la violencia en todo su amplio espectro tiene marcas en la historia de Sidcay, llegando a ser una de las parroquias con mayores tasas de violencia de género en el cantón Cuenca.

Por otra parte, debido a la unión de los barrios y el interés cultural de los jóvenes, la cultura y las artes prevalecen en la parroquia y resaltan en las fiestas patronales que celebran en cada sector. Teniendo como referencia las fiestas de septiembre por la patrona, Virgen de las Mercedes, que congrega a varios fieles creyentes al centro parroquial para vivir jornadas deportivas y culturales. Si bien el espacio público del centro parroquial permite ejecutar los eventos tradicionales locales, en los espacios deportivos, lo ideal y el deseo de la población es celebrar frente a la iglesia, en el parque central.



Figura 210. Comparsa de fiestas patronales 2023 por la Virgen de las Mercedes

Fuente: Equipo Consultor



No obstante, el diseño no es adecuado para estas actividades, ya que únicamente permite la recreación pasiva, sin un espacio para danzas, obras de arte y tradiciones como la vaca loca, castillo de luces y comparsas. Por esta razón, en la actualidad se encuentra en proceso un diseño para la regeneración del parque central.



Figura 211. Intervención antrópica en el territorio

Fuente: Equipo Consultor

En el territorio de la parroquia no existen ecosistemas definidos o categorizados por el MAATE, esto debido a que, Sidcay se caracteriza por ser una parroquia en transición a consolidarse, por los elevados costos del suelo y la baja rentabilidad agropecuaria. Esto dado por su cercanía al centro urbano consolidado de Cuenca. Otra consideración es que, Sidcay no tiene páramos no intervenidos en zonas con elevaciones superiores a 2700 m.s.n.m, por lo tanto, conforme el Art. 50 de la ley de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales, no existe una

limitante para la extensión de la frontera agrícola en la actualidad. Por lo tanto, se ha generalizado la intervención antrópica en todo el territorio. Situación que, de seguir su tendencia, acabaría definitivamente con la flora y fauna natural de la zona, perpetuando el eucalipto, especie que abunda en la zona, pero no es propia de los Andes ecuatorianos. Por otro lado, el río Sidcay, que atraviesa de Norte a Sur la parroquia, tiene grandes puntos de contaminación, fruto de la falta de tratamiento de aguas residuales y el control sin resultados de los entes competentes. Por lo tanto, los predios y viviendas cercanas al lecho de este río presentan inconvenientes por olores e insectos transmisores de enfermedades.

Con estos antecedentes, es importante analizar a la parroquia en su contexto, debido a que, la problemática es común en varios territorios del cantón Cuenca, por lo tanto, sin una mirada integral de la situación actual, no se podría contar con un diagnóstico completo, debido a que, para cambiar el modelo actual al deseado, es necesario la inversión de recursos. Recursos que son asignados de manera equitativa a los GADS, pero que no necesariamente los gastos responden de una manera equitativa. En la **Tabla 41** se visualiza el índice de necesidades básicas insatisfechas de las parroquias de Cuenca, ubicando a Sidcay en la posición No. 15 de las 22 parroquias con mayores índices de pobreza con un índice de pobreza por NBI de 28.90%.

Este dato nos muestra la gran brecha que existe con la urbe de Cuenca, sin embargo, en el contexto de las parroquias rurales, se encuentra por debajo de la media, que es 35.17%, tomando en cuenta el total de la población rural y el porcentaje de pobreza por NBI.



POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS DEL CANTÓN CUENCA

#	PARROQUIA	POBLACIÓN	POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS
1	Quingeo	7318	78.00%
2	Chaucha	1721	68.60%
3	Molleturo	6882	63.20%
4	Victoria del Portete	6654	63.10%
5	Cumbe	6455	56.10%
6	Santa Ana	7027	50.20%
7	Tarqui	14144	47.80%
8	Octavio Cordero Palacios	2516	38.30%
9	Turi	13901	38.10%
10	Paccha	8497	34.70%
11	Sinincay	26725	33.40%
12	Checa	3204	32.30%
13	Chiquintad	5738	31.90%
14	Sayausí	10352	29.00%
15	Sidcay	5039	28.90%
16	Valle	34785	28.80%
17	San Joaquín	10728	28.70%
18	Baños	21797	28.40%
19	Llacao	7468	27.20%
20	Nulti	6707	25.70%
21	Ricaurte	26919	17.30%
22	Cuenca	278460	9.90%

Tabla 41. Pobreza por necesidades básicas insatisfechas del cantón Cuenca

Fuente: Censo 2022

Elaboración: Equipo Consultor

En cuanto a servicios básicos de agua potable y alcantarillado, en la **Tabla 42** se indica cómo Sidcay se ubica a nivel de las parroquias de Cuenca en las coberturas de este servicio. Sidcay presenta un panorama contrastante en cuanto a los servicios básicos de agua potable y alcantarillado. Con una cobertura del 97% de acceso a agua potable, Sidcay se encuentra entre las parroquias con mejor provisión de este recurso esencial, lo que destaca un fuerte desempeño en la gestión del suministro de agua. Sin embargo, esta situación positiva se ve opacada por el acceso bajo al alcantarillado, que solo alcanza el 19.8%. Esta disparidad subraya una deficiencia crítica en la infraestructura de saneamiento, lo cual es un desafío significativo para la comunidad.



ACCESO A ALCANTARILLADO			ACCESO A AGUA POTABLE		
#	PARROQUIA	COBERTURA	#	PARROQUIA	COBERTURA
1	Cuenca	97.60%	1	Cuenca	99.70%
2	Ricaурte	83.30%	2	Ricaурte	98.40%
3	Sayaусí	74.70%	3	Sidcay	97.40%
4	Baños	72.90%	4	Octavio Cordero Palacios	97.00%
5	San Joaquín	72.10%	5	Checa	96.70%
6	Llacao	72.00%	6	Baños	96.40%
7	Sinincay	66.60%	7	Sayaусí	96.30%
8	Checa	61.50%	8	Sinincay	95.90%
9	Valle	60.00%	9	Chiquintad	95.30%
10	Turi	54.40%	10	Llacao	94.10%
11	Chiquintad	47.60%	11	Nulti	93.90%
12	Paccha	40.80%	12	Cumbe	93.40%
13	Cumbe	38.30%	13	Paccha	93.10%
14	Molleturo	28.10%	14	San Joaquín	92.90%
15	Tarqui	24.10%	15	Valle	92.40%
16	Chaucha	21.00%	16	Turi	92.40%
17	Octavio Cordero Palacios	19.90%	17	Tarqui	88.80%
18	Sidcay	19.80%	18	Victoria del Portete	88.10%
19	Nulti	19.30%	19	Quingeo	81.20%
20	Santa Ana	19.20%	20	Santa Ana	78.40%
21	Victoria del Portete	14.60%	21	Molleturo	71.70%
22	Quingeo	6.80%	22	Chaucha	58.10%

Tabla 42. Cobertura de agua potable y alcantarillado de Sidcay

Fuente: Censo 2022

Elaboración: Equipo Consultor

2.4.1 RELACIÓN DEL TERRITORIO CON SUS CIRCUNVECINOS

Sidcay trae consigo una historia longeva en el cantón Cuenca, después de San Blas es la parroquia más antigua, siendo madre de parroquias vecinas como Ricaурte, Checa, Chiquintad, Octavio Cordero y Llacao. Sin embargo, a lo largo del tiempo, se ha fraccionado esta unidad en diferentes parroquias constituidas política y administrativamente. Esta división de varias parroquias dejó al centro parroquial de Sidcay, en una ubicación poco estratégica, desconectada de los ejes principales de comercio y conectividad, como son las vías a Octavio Cordero y Déleg, desde el punto de vista comercial. Lo cual ha generado un crecimiento periférico de la parroquia, en torno a estos dos grandes ejes viales.



Sin embargo, el centro de Sidcay, si bien no tiene un movimiento de bienes y servicios grande, si lo tiene por el sector inmobiliario. Esto ha generado que la zona central de Sidcay sea sitio adecuado para segundas viviendas de la población urbana de Cuenca.

En la *Figura 212* se muestran las relaciones de consumo de Sidcay con los territorios circunvecinos, primando la relación con el centro urbano de Cuenca, donde se accede a servicios, víveres, servicios de la salud especializados, servicios financieros, educación superior, servicios de transporte terrestre y aéreo, telecomunicaciones e intercambio de productos. El segundo destino de consumo es la parroquia de Ricaurte, en la cual se abastecen de víveres, servicios, intercambio de productos, servicios financieros bancarios y educación. Las parroquias vecinas de Octavio Cordero, y Checa son relaciones comerciales para intercambio de productos. Como se puede visualizar a continuación en la *Figura 212*.

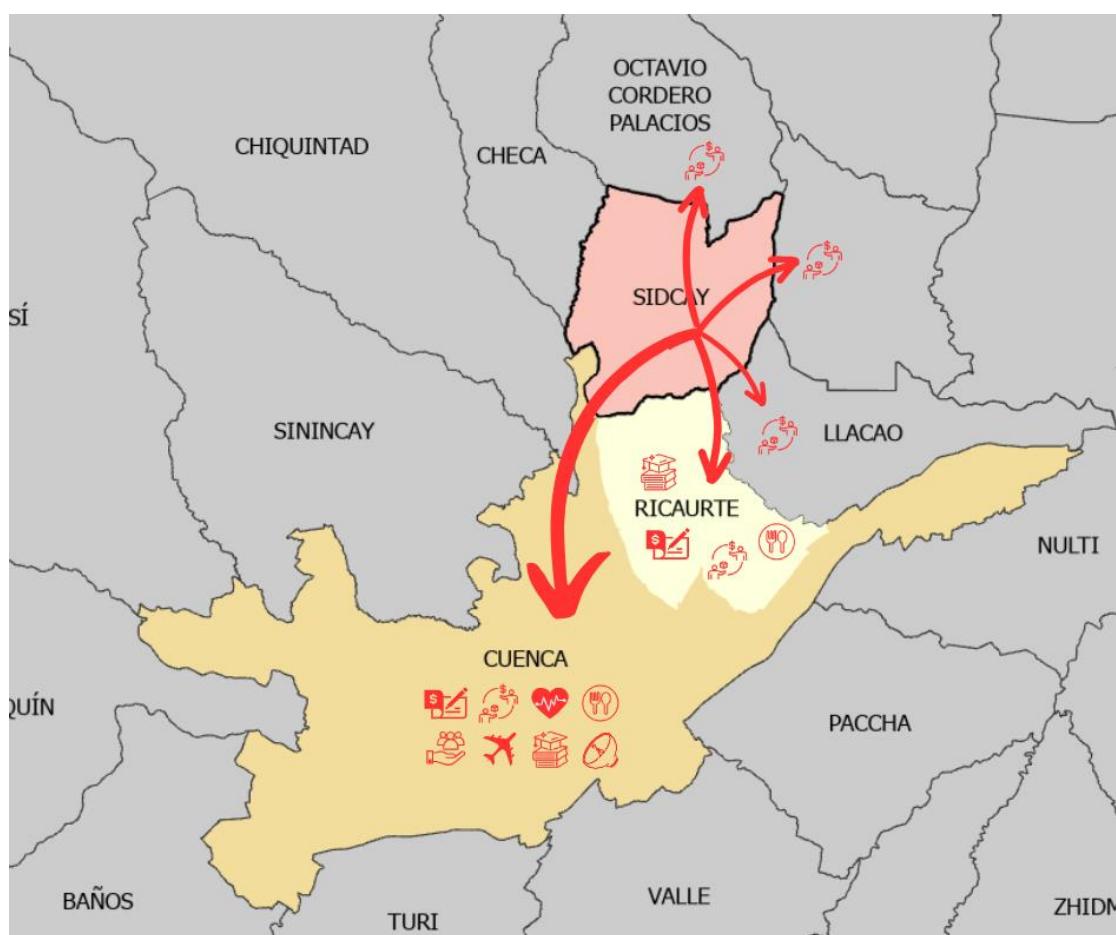


Figura 212. Relaciones de consumo de la parroquia Sidcay con territorios circunvecinos

Fuente: Catastro de asentamientos humanos 2023

Elaboración: Equipo Consultor



3. PROPUESTA





3.1 PROPUESTA DE LARGO PLAZO

3.1.1 VISIÓN DE DESARROLLO

Para 2028, la parroquia Sidcay ha mejorado los índices de calidad de vida en torno al acceso a servicios básicos, se consolida como una de las parroquias rurales referentes en términos de sostenibilidad, crecimiento económico y desarrollo social con una red de equipamientos en buen estado, una red vial con niveles de servicio aceptables, con una población capacitada y emprendedora que apuesta por la producción y servicios turísticos.

3.1.2 OBJETIVOS DE DESARROLLO Y DE GESTIÓN

A partir de la visión de desarrollo planteada y el plazo establecido en la misma, se han propuesto objetivos de desarrollo y objetivos de gestión vinculados a cada uno de los sistemas que forman parte del presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. De tal forma que se cuente con objetivos claros a alcanzar por parte del GAD Parroquial de Sidcay, como parte de su gestión en el territorio. A continuación, en la *Tabla 43*, se muestran los objetivos de desarrollo y de gestión establecidos como parte de la propuesta de largo plazo.

OBJETIVOS DE DESARROLLO Y DE GESTIÓN DE LA PARROQUIA SIDCAY				
SISTEMA	PROBLEMÁTICA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
FÍSICO AMBIENTAL	Ecosistemas debilitados, recursos naturales en estado de vulnerabilidad, zonas contaminadas, calentamiento global	Conservar el ambiente mediante la gestión sostenible de los recursos naturales	Consumir eficientemente el recurso hídrico para la producción mediante la implementación de tecnificación y control de consumo	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
			Proteger las fuentes de agua mediante la implementación de medidas de conservación y cuidado	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
FÍSICO AMBIENTAL	Ecosistemas debilitados, recursos naturales en estado de vulnerabilidad, zonas contaminadas, calentamiento global	Conservar el ambiente mediante la gestión sostenible de los recursos naturales	Proteger las fuentes de agua mediante la implementación de medidas de conservación y cuidado	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
			Mejorar la calidad de los suelos mediante la aplicación de prácticas agroecológicas y de agricultura regenerativa	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos,	Mejorar la calidad de vida de la población mediante incentivos que promuevan el uso adecuado del tiempo libre para el aumento de sus capacidades y salud física y mental	Promover la práctica de hábitos saludables mediante la dotación de espacios socio culturales y recreativos	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
			Aumentar las capacidades de la población mediante la implementación de espacios de educación y capacitación	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
			Aumentar la capacidad del sistema de salud mediante la dotación de nuevos espacios de atención	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación	Proteger los derechos de la población mediante la prevención, control y denuncia de casos de vulneración con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Erradicar la violencia mediante la implementación de acciones preventivas, correctivas y sancionatorias	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
			Incrementar el sentido de pertenencia de la población mediante el fomento y promoción del patrimonio de Sidcay	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
			Proteger a los grupos de atención prioritaria mediante acciones que garanticen sus derechos	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Baja producción, altos costos de producción, comerciantes y emprendedores con ventas insuficientes, falta de atractivos turísticos, falta de señalización de turismo comunitario y natural	Impulsar la producción de Sidcay hacia la sostenibilidad mediante el incremento de las capacidades del sector y la disminución de costos asociados a toda la cadena productiva	Mejorar la calidad de los servicios brindados por el sector productivo y comercial mediante la capacitación en toda la cadena de valor	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
			Mejorar los ingresos de los productores y comercializadores de servicios y del sector turístico mediante acciones que disminuyan costos de la cadena productiva y aumenten el valor de la oferta	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Baja producción, altos costos de producción, comerciantes y emprendedores con ventas insuficientes, falta de atractivos turísticos, falta de señalización de turismo comunitario y natural	Impulsar la producción de Sidcay hacia la sostenibilidad mediante el incremento de las capacidades del sector y la disminución de costos asociados a toda la cadena productiva	Fomentar la generación de asociaciones productivas mediante ayudas técnicas, legales y administrativas	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
			Incrementar la capacidad del sector productivo mediante la dotación de equipo, infraestructura y mantenimiento	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Deficiencia en alcantarillado, niveles medios de percepción de calidad de servicios, déficit de servicios de iluminación, falta de mantenimiento de equipamientos, deterioro de vías, costos altos de movilidad	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos en un entorno seguro y accesible	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales
			Reducir los costos asociados a la movilización mediante la mejora del nivel de servicio del sistema de movilidad que incluye infraestructura, transporte público y movilidad activa	Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural
			Mejorar la percepción de seguridad en la parroquia mediante la implementación de acciones articuladas con los organismos de control y orden para disminuir los índices delictivos	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Institucionalidad deficiente de los GADs en territorio, carencia de organizaciones legalizadas, falta de planificación del talento humano del GAD parroquial, baja capacidad operativa del GAD parroquial. Deficiencia en manejo de archivos técnicos y administrativos.	Incrementar la institucionalidad del Gobierno Parroquial mediante la ejecución de la planificación institucional en un marco de participación, gestión, seguimiento y rendición de cuentas del uso de los recursos públicos	Brindar a la población información oportuna y transparente del uso de los recursos públicos mediante procesos de rendición de cuentas	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base
			Fortalecer las asociaciones de la comunidad civil mediante incentivos que promuevan el desarrollo, la participación y la autonomía de las organizaciones	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base
			Incrementar la capacidad operativa del GAD parroquial de Sidcay, mediante el desarrollo y ejecución de procesos en torno a las competencias propias y concurrentes	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
		Gestionar los riesgos de la parroquia mediante la coordinación oportuna de las instituciones y la población en territorio	Fortalecer el sistema político institucional mediante la articulación oportuna de la gestión de riesgos en el territorio	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial
			Mitigar el riesgo asociado a desastres y emergencias, mediante la implementación de acciones que reduzcan los impactos o la probabilidad de ocurrencia de desastres	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial

Tabla 43. Objetivos de desarrollo de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor

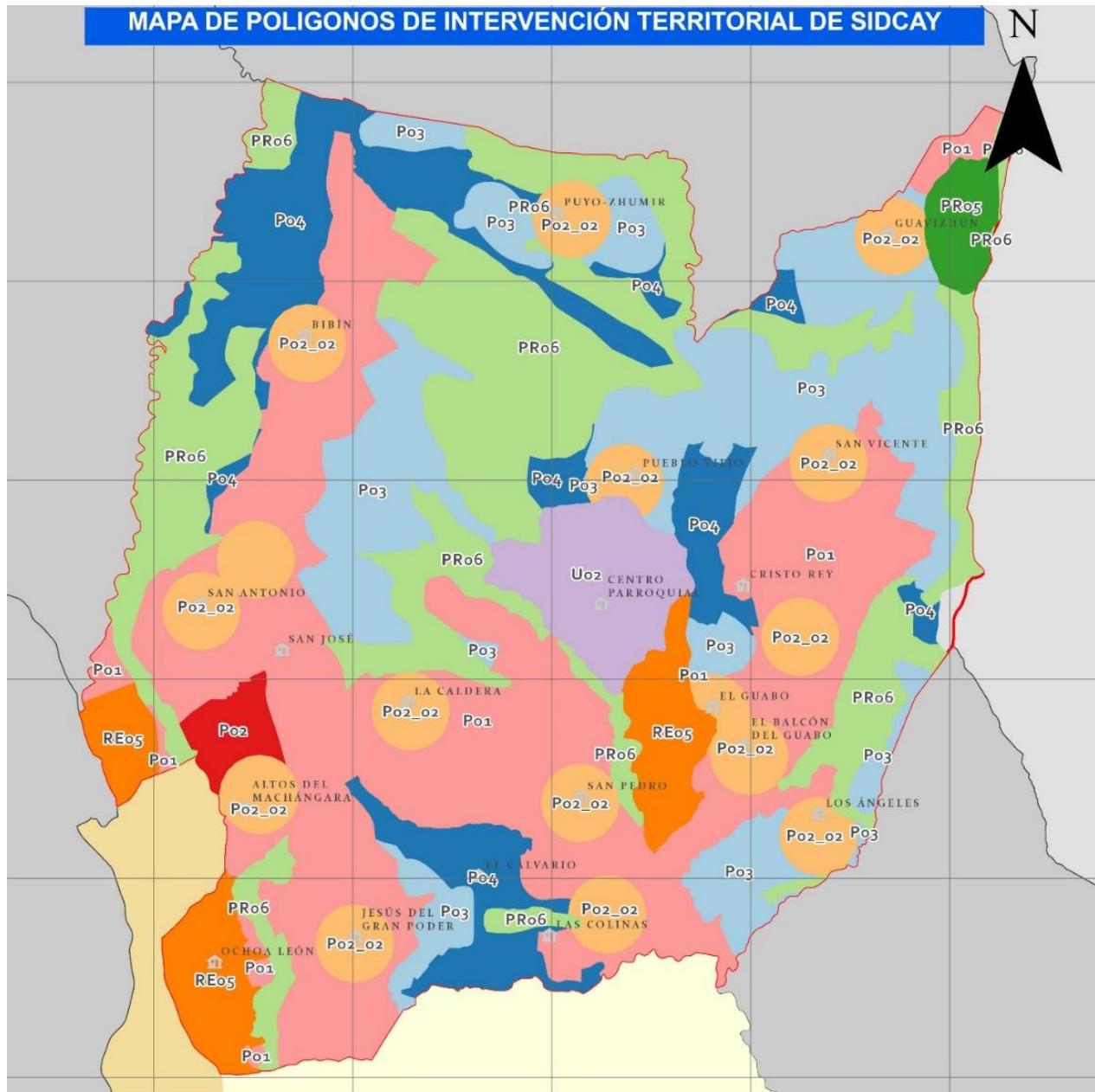


3.2 PROPUESTA DE GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO

Una vez definidos los objetivos de desarrollo y de gestión, que guían las intervenciones territoriales en el largo plazo, en la presente propuesta se han planteado políticas, planes, programas y proyectos, indicadores y metas orientados a satisfacer las necesidades territoriales dentro del periodo de gestión de la actual administración del GAD Parroquial de Sidcay.

3.2.1 ANÁLISIS FUNCIONAL DE UNIDADES TERRITORIALES

En el análisis funcional de las unidades territoriales se ha realizado una organización espacial y funcional de las actividades y recursos a implementarse en la parroquia Sidcay. Con el fin de viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas, considerando los desafíos de gestión identificados previamente. Esta organización de acciones, desarrollada a partir de las unidades territoriales definidas en la parroquia, permite entender el funcionamiento del territorio de acuerdo a sus características a fin de responder a los requerimientos y demandas de la población. Cabe recalcar que, para el análisis funcional se tomó en cuenta como factor fundamental a las vocaciones territoriales, lo que se detalla en la *Tabla 44*.



■ Límite Sidcay PITS_SIDCAY	■ AREA DE INTERES AMBIENTAL Y PAISAJISTICO	■ ASENTAMIENTO RURAL	■ ASENTAMIENTO RURAL CONCENTRADO - con radio de influencia de 200m.	■ SUELO URBANO NO CONSOLIDADO
■ PIT	■ AREA AGRICOLA	■ ASENTAMIENTO RURAL CONCENTRADO	■ SUELO RURAL DE EXPANSION URBANA	■ asentamiento
■ AREA AGROFORESTAL	■ AREA DE PROTECCION ARQUEOLOGICA O HISTORICA Y PATRIMONIAL			

Figura 213. Mapa de Polígonos de intervención Territorial de Sidcay

Fuente: PDOT CUENCA

Elaboración: Equipo Consultor



DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	SUELO URBANO		SUELO RURAL			PROTECCIÓN	TODO EL TERRITORIO	ARTICULACIÓN
		CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	PROTECCIÓN	PRODUCCIÓN	APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO	EXPANSIÓN URBANA		
Fomentar la conservación del patrimonio en la población	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial							X	INPC, GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY
Generar incentivos para que la juventud adquiera y practique conocimientos para elaborar sombreros de paja toquilla	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente							X	INPC, GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY
Establecer una fuente de ingresos corrientes para gastos de mantenimiento	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial							X	GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY, GOBIERNO CENTRAL
Incentivar a la protección y recuperación de los suelos	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente			P03			PR06		GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY, MAATE, MAG



DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	SUELO URBANO		SUELO RURAL				ARTICULACIÓN	
		CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	PROTECCIÓN	PRODUCCIÓN	APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO	EXPANSIÓN URBANA		
Generar incentivos y herramientas para el desarrollo personal y económico de la población	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente		U02		P03-P04		RE05		GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY, MAATE, MAG
Articular con el sector privado e impulsar emprendimientos en el ámbito turístico	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente							X	GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY, MAATE, MAG, MINISTERIO DE TURISMO
Garantizar los recursos para el mantenimiento	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente							X	GAD MUNICIPAL Y GAD PROVINCIAL
Realizar los planes urbanos en conjunto con la municipalidad de Cuenca y contar con atractivos turísticos que dinamicen la economía	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial							X	GAD MUNICIPAL



DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	SUELO URBANO			SUELO RURAL			TODO EL TERRITORIO	ARTICULACIÓN
		CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	PROTECCIÓN	PRODUCCIÓN	APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO	EXPANSIÓN URBANA		
Organizar al sector productivo para el aprovechamiento sostenible del recurso	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente				P03- P04				GAD PROVINCIAL
Articular con la población y entidades de control ambiental para la generación de proyectos de conservación	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente				P03	RE05	PR06		GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY, MAATE, MAG
Generar proyectos sostenibles para incentivar cambios de modos de vida y gestión del tiempo en torno a prácticas saludables	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial							X	MIES, MINISTERIO DE SALUD, EDUCACIÓN, GAD MUNICIPAL DEL CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY
Contar con la capacidad operativa y de gestión para la articulación y ejecución de proyectos productivos con visión a largo plazo y que incentiven a la población a la inversión sostenible	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente				P03- P04			X	GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY, MAATE, MAG



DESAFÍO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	SUELO URBANO		SUELO RURAL				ARTICULACIÓN	
		CONSOLIDADO	NO CONSOLIDADO	PROTECCIÓN	PRODUCCIÓN	APROVECHAMIENTO EXTRACTIVO	EXPANSIÓN URBANA		
Contar con la capacidad operativa y de gestión para la articulación y ejecución de proyectos de cobertura de servicios con visión a largo plazo y que incentiven a la población al mantenimiento y costeo de los servicios e infraestructura	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales							X	GAD MUNICIPAL DE CUENCA, GAD PROVINCIAL DEL AZUAY
Contar con las herramientas legales y operativas para la consecución de proyectos que fortalezcan la institucionalidad de las entidades públicas en territorio, ejecutando y promoviendo los servicios y la obra pública conforme la planificación y necesidades de la población	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial							X	TODOS LOS NIVELES DE GOBIERNO

Tabla 44. Análisis funcional de las unidades territoriales de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



3.2.2 OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES

En la *Tabla 45* se definen los objetivos de gestión, sus políticas, metas e indicadores, con el objeto de establecer las directrices para la construcción del territorio deseado, pues esta información marcará el camino y las acciones que se desarrollarán para alcanzarlo.

OBJETIVOS, POLÍTICAS, METAS E INDICADORES												
SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
FÍSICO AMBIENTAL	Ecosistemas debilitados, recursos naturales en estado de vulnerabilidad, zonas contaminadas, calentamiento global	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Consumir eficientemente el recurso hídrico para la producción mediante la implementación de tecnificación y control de consumo	Uso eficiente y controlado de recursos naturales	Índice de uso de medidores de uso de agua de riego	En el año 2028 se llegará a una cobertura del 100% de usuarios de riego presurizado con medidor de caudal	0	0	0	0	50%	100%
					Índice de tecnificación de redes de riego	Tecnificar el 100% de los sistemas de riego hasta el 2028	33%	0	50%	66%	83%	100%
					Hectáreas de suelo cultivable con acceso a riego	Incrementar el acceso a riego en 50 hectáreas a 2028	0	10	20	30	40	50
SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028



FÍSICO AMBIENTAL	Ecosistemas debilitados, recursos naturales en estado de vulnerabilidad, zonas contaminadas, calentamiento global	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Proteger las fuentes de agua mediante la implementación de medidas de conservación y cuidado	Conservación y restauración de ecosistemas hídricos	Número de árboles sembrados	Al año 2025 se sembrarán 8000 árboles en zonas de conservación	0	4000	8000			
					Zonas de contaminación restauradas	Anualmente se restaurará 1 zona contaminada hasta el 2028	0	1	1	1	1	1
			Mejorar la calidad de los suelos mediante la aplicación de prácticas agroecológicas y de agricultura regenerativa	Conservación y restauración del suelo	Metros de riberas protegidos	Anualmente se protegerán 400 metros de riberas los ríos y quebradas de la parroquia	0	400	400	400	400	400
					Índice de capacitación agroecológica	Al 2025 se capacitará al 100% de agricultores en torno a la agroecología y agricultura regenerativa	0	50%	100%			



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos,	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Promover la práctica de hábitos saludables mediante la dotación de espacios socio culturales y recreativos	Cultura y Deporte como ejes de desarrollo social y humanitario	Cobertura anual de eventos culturales	Cubrir 100% de los eventos culturales tradicionales parroquiales anualmente hasta el 2028	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
					Ejecución presupuestaria	Ejecutar el 70% del presupuesto asignado a la promoción de la práctica del deporte en Sidcay	0%	70 %	70 %	70 %	70 %	70 %
		Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Aumentar las capacidades de la población mediante la implementación de espacios de educación y capacitación	Educación como medio para el desarrollo de capacidades y conocimientos	Ejecución presupuestaria	Al 2024 se cumplirá con al menos el 80% de ejecución presupuestaria destinada para la elaboración de un plan de capacitación para jóvenes y emprendedores de Sidcay	0	100 %				



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos,	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la reservación de biodiversidad y la protección del ambiente	Aumentar las capacidades de la población mediante la implementación de espacios de educación y capacitación	Educación como medio para el desarrollo de capacidades y conocimientos	Porcentaje de calificación de test de aprendizaje	Anualmente alcanzar una nota global promedio de 70% de una nueva destreza para el desarrollo personal de jóvenes que no han ingresado a las universidades	0	70 %	70 %	70 %	70 %	70 %
		Planificar, construir y mantener la infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación			Cobertura de mantenimiento	Anualmente ejecutar mantenimiento preventivo al 100% de las unidades educativas de la parroquia	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
		Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la reservación de biodiversidad y la protección del ambiente			Calificación de test de aprendizaje	Al 2026 la población interesada conocerá una nueva destreza con una evaluación media superior a 70/100	0	70 %	70 %	70 %	70 %	70 %



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos,	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	Aumentar la capacidad del sistema de salud mediante la dotación de nuevos espacios de atención	Fortalecimiento del sistema de salud de Sidcay	Porcentaje de ejecución presupuestaria para recuperar el espacio del edificio administrativo por el GAD parroquial	Al 2028 el GAD parroquial ejecutará el 90% del presupuesto asignado para la ocupación total del espacio administrativo del edificio parroquial mediante la reubicación del centro de salud	0	90 %	90 %	90 %	90 %	90 %
		Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con gobierno cantonal y provincial	Erradicar la violencia mediante la implementación de acciones preventivas, correctivas y sancionatorias	Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	Reducción del índice de percepción de violencia	Reducir anualmente en 5% la percepción de violencia de la población	9	8,55	8,1225	7,72	7,33	6,96



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos,	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Incrementar el sentido de pertenencia de la población mediante el fomento y promoción del patrimonio de Sidcay	Fomento al patrimonio y artes de Sidcay como eje de desarrollo económico y productivo	Índice de promoción del patrimonio	Promocionar anualmente el 100% del patrimonio inmaterial de Sidcay	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
			Proteger a los grupos de atención prioritaria mediante acciones que garanticen sus derechos	Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	Índice de denuncias emitidas	Anualmente emitir a las entidades correspondientes el 100% de las denuncias por vulneración de derechos	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
						Porcentaje de cobertura de personas adultas mayores con acceso a servicios recreación y cuidado	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
SOCIO CULTURAL	Problemas de salud en la población, baja de actividad física en la población, altos índices de violencia en la parroquia, sistemas de salud con baja cobertura, bajo acceso a educación superior, prácticas ancestrales en peligro de desaparecer, grupos de atención prioritaria desatendidos,	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Proteger a los grupos de atención prioritaria mediante acciones que garanticen sus derechos	Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	% de atenciones	Anualmente, atender al 80% las madres, niños y niñas en situación de vulnerabilidad ante la DCI	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
					Índice de cobertura de ayudas a personas con discapacidad	Cubrir las necesidades básicas de instrumentos para el 100% de personas con discapacidad permanente en estado de pobreza	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Baja producción, altos costos de producción, comerciantes y emprendedores con ventas insuficientes, falta de atractivos turísticos, falta de señalización de turismo comunitario y natural	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	<p>Mejorar la calidad de los servicios brindados por el sector productivo, turístico y comercial mediante la capacitación en toda la cadena de valor</p> <p>Mejorar los ingresos de los productores comercializadores de servicios y del sector turístico mediante acciones que disminuyan los costos de la cadena productiva y aumenten el valor de la oferta</p>	<p>Fomento a la producción local como eje de desarrollo económico</p> <p>Reducción de costos anuales de producción</p>	Índice de percepción de calidad de servicios	Anualmente mejorar la percepción de la calidad de los servicios productivos, comerciales y de servicios en un 5% con respecto al año anterior	60,00	63,00	66,15	69,46	72,93	76,58
					Ejecución presupuestaria	Fomentar el turismo anualmente mediante la ejecución presupuestaria de 70% para la difusión de atractivos	0%	70%	70%	70%	70%	70%
						Anualmente reducir los costos de producción en un 10% a un sector de agricultores de Sidcay	0	10%	10%	10%	10%	10%



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Baja producción, altos costos de producción, comerciantes y emprendedores con ventas insuficientes, falta de atractivos turísticos, falta de señalización de turismo comunitario natural	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Fomentar la generación de asociaciones productivas mediante ayudas técnicas, legales y administrativas	Impulso de asociaciones productivas para generación de bases consolidadas para el desarrollo	Número de asociaciones creadas	Creación de una asociación con personería jurídica de productores al 2025	1	1	2			
			Incrementar la capacidad del sector productivo mediante la dotación de equipo, infraestructura y mantenimiento	Fomento a la producción local como eje de desarrollo económico	Ejecución presupuestaria	Ejecutar el 80% del presupuesto asignado a dotación de bienes y servicios para la producción anualmente hasta el 2028	0	0	0	10 %		



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Deficiencia en alcantarillado, niveles medios de percepción de calidad de servicios, déficit de servicios de iluminación, falta de mantenimiento de equipamientos, deterioro de vías, costos altos de movilidad	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos	Infraestructura para el desarrollo económico y social de Sidcay, como eje para mejorar la calidad de vida de la población.	Índice de percepción de servicios básicos	Incrementar el índice de percepción de calidad de servicios básicos en un 20% al 2028	5,18	5,42	5,66	5,9	6,14	6,38
					Índice de cobertura de hogares con alcantarillado	Incrementar la cobertura de hogares alcantarillado de Sidcay en un 10% a 2028	19,80 %	21,80 %	23,80 %	25,80 %	27,80 %	29,80 %
					Índice de equipamientos básicos en barrios	Incrementar el índice de equipamientos básicos en los barrios en 20% al 2028	2,73	2,8392	2,9484	3,0576	3,1668	3,276
					Índice de satisfacción de equipamientos públicos barriales	Incrementar al 8,5 el índice de conformidad barrial al 2028	7,36	7,59	7,82	8,05	8,28	8,5



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Deficiencia en alcantarillado, niveles medios de percepción de calidad de servicios, déficit de servicios de iluminación, falta de mantenimiento de equipamientos, deterioro de vías, costos altos de movilidad	Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	Reducir los costos asociados a la movilización mediante la mejora del nivel de servicio del sistema de movilidad que incluye infraestructura, transporte público y movilidad activa	Movilidad sostenible para Sidcay	Velocidad promedio de viajes en vías intervenidas	Anualmente mantener una velocidad promedio de viajes en auto particular de 30 km/h en las vías que comunican los barrios al 2028	22 km/h	30 km/h	30 km/h	30 km/h	30 km/h	30 km/h
		Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	Mejorar la percepción de seguridad en la parroquia mediante la implementación de acciones articuladas con los organismos de control y orden para disminuir los índices delictivos	Seguridad como base de desarrollo económico, social y productivo	Índice de percepción de seguridad	Mejorar el índice de percepción de seguridad en un 100% hasta 2028	4,18	5,02	5,86	6,7	7,54	8,38



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Falta de institucionalidad de los GADs en territorio, falta de organizaciones legalizadas, falta de planificación del talento humano del GAD parroquial, baja capacidad operativa del GAD parroquial. Deficiencia en manejo de archivos técnicos y administrativos.	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base	Brindar a la población información oportuna y transparente del uso de los recursos públicos mediante procesos de rendición de cuentas	Transparencia y eficiencia en la administración de los recursos públicos	Porcentaje de representantes convocados	Lograr una convocatoria del 100% de los representantes barriales anualmente al 2028	0	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
			Fortalecer las asociaciones de la comunidad civil mediante incentivos que promuevan el desarrollo, la participación y la autonomía de las organizaciones	Fortalecimiento y promoción de asociaciones	Índice de asociaciones reglamentadas	Fortalecer el 100% de asociaciones jurídicas al 2025	0	50 %	100 %			



SISTEMA	PROBLEMÁTICA	COMPETENCIA	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE 2023	ANUALIZACIÓN DE METAS				
								2024	2025	2026	2027	2028
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Falta de institucionalidad de los GADs en territorio, falta de organizaciones legalizadas, falta de planificación del talento humano del GAD parroquial, baja capacidad operativa del GAD parroquial. Deficiencia en manejo de archivos técnicos y administrativos.	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Incrementar la capacidad operativa del GAD parroquial de Sidcay, mediante el desarrollo y ejecución de procesos en torno a las competencias propias y concurrentes	Transparencia y eficiencia en la administración de los recursos públicos	Ejecución presupuestaria	Lograr una ejecución presupuestaria anual de al menos el 70% para fortalecimiento institucional hasta el 2028	0	70 %	70 %	70 %	70 %	70 %
			Fortalecer el sistema político institucional mediante la articulación oportuna de la gestión de riesgos en el territorio	Mitigación y prevención de riesgos para precautelar las inversiones públicas y el bienestar colectivo	Ejecución presupuestaria	Lograr una ejecución presupuestaria anual de al menos el 75% para la gestión de riesgos	0	1	1	1	1	1
							0	1	1	1	1	1

Tabla 45. Objetivos, políticas, metas e indicadores de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



3.2.3 PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS

A partir de las políticas definidas previamente, en la *Tabla 46* se ha propuesto un listado de programas y proyectos con su respectivo presupuesto, cuya implementación conllevará a cumplir con las metas planteadas previamente. Para la formulación de los programas y proyectos también se ha tomado en cuenta la alineación a instrumentos que complementan las intervenciones propuestas, vinculando de esta manera cada programa o proyecto a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, definidos en la Agenda 2030. La información sobre la alineación a estos instrumentos podrá visualizarse de manera detallada en el *Anexo 10*.

PLANES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y PRESUPUESTOS										
SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
FÍSICO AMBIENTAL	Conservar el ambiente mediante la gestión sostenible de los recursos naturales	Consumir eficientemente el recurso hídrico para la producción mediante la implementación de tecnificación y control de consumo	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Uso eficiente y controlado de recursos naturales	Índice de uso de medidores de uso de agua de riego	0	En el año 2028 se llegará a una cobertura del 100% de usuarios de riego presurizado con medidor de caudal	Agua Para la Producción	Control y regulación de caudales de riego	\$ 45.000,00
					Índice de tecnificación de redes de riego	33%	Tecnificar el 100% de los sistemas de riego hasta el 2028		Presurización de sistemas de riego	\$160.000,00
					Hectáreas de suelo cultivable con acceso a riego	0	Incrementar el acceso a riego en 50 hectáreas a 2028		Construcción y mantenimiento de sistemas de riego	\$ 200.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
FÍSICO AMBIENTAL	Conservar el ambiente mediante la gestión sostenible de los recursos naturales	Proteger las fuentes de agua mediante la implementación de medidas de conservación y cuidado	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Conservación y restauración de ecosistemas hídricos	Número de árboles sembrados	0	Al año 2025 se sembrarán 8000 árboles en zonas de conservación	Sidcay Verde	Sembrando Vida - Plan de Forestación de Sidcay	\$ 20.000,00
					Zonas de contaminación restauradas	0	Anualmente se restaurará 1 zona contaminada hasta el 2028		Sidcay Limpio y ordenado	\$ 25.000,00
					Metros de riberas protegidos	0	Anualmente se protegerán 400 metros de riberas los ríos y quebradas de la parroquia		Plan de protección de fuentes de agua	\$ 28.000,00
		Mejorar la calidad de los suelos mediante la aplicación de prácticas agroecológicas y de agricultura regenerativa		Conservación y restauración del suelo	Índice de capacitación agroecológica	0	Al 2025 se capacitará al 100% de agricultores en torno a la agroecología y agricultura regenerativa		Plan de capacitación en técnicas ambientales innovadoras	\$ 25.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETEN CIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
SOCIO CULTURAL	Mejorar la calidad de vida de la población mediante incentivos que promuevan el uso adecuado del tiempo libre para el aumento de sus capacidades y salud física y mental	Promover la práctica de hábitos saludables mediante la dotación de espacios socio culturales y recreativos	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Cultura y Deporte como ejes de desarrollo social y humanitario	Cobertura anual de eventos culturales	0	Cubrir 100% de los eventos culturales tradicionales parroquiales anualmente hasta el 2028	Sidcay es un Tesoro	Sidcay cultural, eventos y espacios para la cultura, turismo y el patrimonio	\$ 100.000,00
					Ejecución presupuestaria	0%	Ejecutar el 70% del presupuesto asignado a la promoción de la práctica del deporte en Sidcay	Sidcay en Forma y Alegre	Sidcay en forma, talleres y espacios deportivos bailoterapia, crossfit, etc	\$ 36.000,00
	Aumentar las capacidades de la población mediante la implementación de espacios de educación y capacitación	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Educación como medio para el desarrollo de capacidades y conocimientos	Ejecución presupuestaria	0	Al 2024 se cumplirá con al menos el 80% de ejecución presupuestaria destinada para la elaboración de un plan de capacitación para jóvenes y emprendedores de Sidcay	Sidcay mejor que ayer, listos para el mañana	Elaboración de un plan de capacitación en nuevas destrezas	\$ 5.000,00	



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
SOCIO CULTURAL	Mejorar la calidad de vida de la población mediante incentivos que promuevan el uso adecuado del tiempo libre para el aumento de sus capacidades y salud física y mental	Aumentar las capacidades de la población mediante la implementación de espacios de educación y capacitación	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias , la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Educación como medio para el desarrollo de capacidades y conocimientos	Porcentaje de calificación de test de aprendizaje	0	Anualmente alcanzar una nota global promedio de 70% de una nueva destreza para el desarrollo personal de jóvenes que no han ingresado a las universidades	Sidcay mejor que ayer, listos para el mañana	Talleres de capacitación en nuevas destrezas para jóvenes recién graduados del colegio	\$ 16.000,00
					Calificación de test de aprendizaje	0	Al 2026 la población interesada conocerá una nueva destreza con una evaluación media superior a 70/100		Educación continua para el desarrollo económico y social de Sidcay	\$ 16.000,00
			Planificar, construir y mantener la infraestructura y equipamiento s físicos de salud y educación		Cobertura de mantenimiento	0	Anualmente ejecutar mantenimiento preventivo al 100% de las unidades educativas de la parroquia		Plan de mantenimiento de Unidades Educativas de Sidcay	\$ 120.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
SOCIO CULTURAL	Mejorar la calidad de vida de la población mediante incentivos que promuevan el uso adecuado del tiempo libre para el aumento de sus capacidades y salud física y mental	Aumentar la capacidad del sistema de salud mediante la dotación de nuevos espacios de atención	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	Fortalecimiento del sistema de salud de Sidcay	Porcentaje de ejecución presupuestaria para recuperar el espacio del edificio administrativo por el GAD parroquial	0	Al 2028 el GAD parroquial ejecutará el 90% del presupuesto asignado para la ocupación total del espacio administrativo del edificio parroquial mediante la reubicación del centro de salud	Infraestructura de Salud	Proyecto de reubicación del centro de salud de Sidcay	\$ 300.000,00
	Proteger los derechos de la población mediante la prevención, control y denuncia de casos de vulneración con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Erradicar la violencia mediante la implementación de acciones preventivas, correctivas y sancionatorias	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	Reducción del índice de percepción de violencia	9	Reducir anualmente en 5% la percepción de violencia de la población	Sidcay sin violencia	Plan de erradicación de la violencia	\$ 5.000,00
									Talleres formativos para la prevención de la violencia de género	\$ 24.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
SOCIO CULTURAL	Proteger los derechos de la población mediante la prevención, control y denuncia de casos de vulneración con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Erradicar la violencia mediante la implementación de acciones preventivas, correctivas y sancionatorias	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	Reducción del índice de percepción de violencia	9	Reducir anualmente en 5% la percepción de violencia de la población	Sidcay sin violencia	Proyecto de seguimiento para lograr justicia en casos de violencia	\$ 12.000,00
		Incrementar el sentido de pertenencia de la población mediante el fomento y promoción del patrimonio de Sidcay		Fomento al patrimonio y artes de Sidcay como eje de desarrollo económico y productivo	Índice de promoción del patrimonio	0	Promocionar anualmente el 100% del patrimonio inmaterial de Sidcay	Recuperación y promoción del patrimonio Sidcay	Salvaguarda del patrimonio de Sidcay mediante su promoción y fomento	\$ 6.000,00
		Proteger a los grupos de atención prioritaria mediante acciones que garanticen sus derechos		Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	Índice de denuncias emitidas	0	Anualmente emitir a las entidades correspondientes el 100% de las denuncias por vulneración de derechos	Sidcay inclusivo y solidario con los GAP	Gestión de direccionamiento de denuncias por vulneración de derechos	\$ 12.500,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
SOCIO CULTURAL	Proteger los derechos de la población mediante la prevención, control y denuncia de casos de vulneración con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Proteger a los grupos de atención prioritaria mediante acciones que garanticen sus derechos	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Prevención, Intolerancia de impunidad y justicia en torno a la violencia y vulneración de derechos	Porcentaje de cobertura de personas adultas mayores con acceso a servicios recreación y cuidado	0	Otorgar el derecho a la recreación y cuidado al 100% de personas adultas mayores en estado de vulnerabilidad	Sidcay inclusivo y solidario con los GAP	Cuidado integral de personas adultas mayores	\$ 100.000,00
					% de atenciones	0	Anualmente, atender al 80% las madres, niños y niñas en situación de vulnerabilidad ante la DCI		Proyecto de cuidado de mujeres gestante y niños, niñas y adolescentes para la erradicación de la desnutrición crónica infantil	\$ 100.000,00
					Índice de cobertura de ayudas a personas con discapacidad	0	Cubrir las necesidades básicas de instrumentos para el 100% de personas con discapacidad permanente en estado de pobreza		Catastro de personas con discapacidad	\$ 100.000,00
									Ayudas médicas para personas con discapacidad	\$ 30.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Impulsar la producción de Sidcay hacia la sostenibilidad mediante el incremento de las capacidades del sector y la disminución de costos asociados a toda la cadena productiva	Mejorar la calidad de los servicios brindados por el sector productivo, turístico y comercial mediante la capacitación en toda la cadena de valor	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Fomento a la producción local como eje de desarrollo económico	Índice de percepción de calidad de servicios	60,00	Anualmente mejorar la percepción de la calidad de los servicios productivos, comerciales y de servicios en un 5% con respecto al año anterior	Sidcay es un tesoro, turismo y producción eficiente	Mejorando la calidad de atención al cliente de los proveedores de bienes y servicios de Sidcay	\$ 8.000,00
					Ejecución presupuestaria	0%	Fomentar el turismo anualmente mediante la ejecución presupuestaria de 70% para la difusión de atractivos		Fomento y promoción de Sidcay como destino turístico local	\$ 29.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Impulsar la producción de Sidcay hacia la sostenibilidad mediante el incremento de las capacidades del sector y la disminución de costos asociados a toda la cadena productiva	Mejorar los ingresos de los productores y comercializadores de servicios y del sector turístico mediante acciones que disminuyan costos de la cadena productiva y aumenten el valor de la oferta	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Fomento a la producción local como eje de desarrollo económico	Reducción de costos anuales de producción	0	Anualmente reducir los costos de producción en un 10% a un sector de agricultores de Sidcay	Sidcay produce y vende	Ayudas técnicas y de insumos para los agricultores de Sidcay	\$ 120.000,00
		Fomentar la generación de asociaciones productivas mediante ayudas técnicas, legales y administrativas		Impulso de asociaciones productivas para generación de bases consolidadas para el desarrollo	Número de asociaciones creadas	1	Creación de una asociación con personería jurídica de productores al 2025		Apoyo para la legalización de organizaciones productivas	\$ 25.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETEN CIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Impulsar la producción de Sidcay hacia la sostenibilidad mediante el incremento de las capacidades del sector y la disminución de costos asociados a toda la cadena productiva	Incrementar la capacidad del sector productivo mediante la dotación de equipo, infraestructura y mantenimiento	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Fomento a la producción local como eje de desarrollo económico	Ejecución presupuestaria	0	Ejecutar el 80% del presupuesto asignado a dotación de bienes y servicios para la producción anualmente hasta el 2028	Sidcay produce y vende	Impulso económico a la producción de Sidcay mediante la dotación de bienes y servicios para disminuir costos de producción y agregar valor a los productos locales	\$ 116.000,00
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamiento s públicos en un entorno seguro y accesible	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamiento s públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamiento s y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los	Infraestructura para el desarrollo económico y social de Sidcay, como eje para mejorar la calidad de vida de la población.	Índice de percepción de servicios básicos	5,18	Incrementar el índice de percepción de calidad de servicios básicos en un 20% al 2028	Desarrollo de infraestructura de servicios de Sidcay	Mantenimiento y construcción de infraestructura de servicios	\$150.000,00
					Índice de cobertura de hogares con alcantarillado	19,80 %	Incrementar la cobertura de hogares alcantarillado de Sidcay en un 10% a 2028		Construcción de redes de alcantarillado en los barrios de Sidcay	\$2.000.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos en un entorno seguro y accesible	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los	Infraestructura para el desarrollo económico y social de Sidcay, como eje para mejorar la calidad de vida de la población.	Índice de equipamientos básicos en barrios	2,73	Incrementar el índice de equipamientos básicos en los barrios en 20% al 2028	Desarrollo de infraestructura de servicios de Sidcay	Construcción de infraestructura pública de servicios en los barrios de Sidcay	\$ 150.000,00
					Índice de satisfacción de equipamientos públicos barriales	7,36	Incrementar al 8,5 el índice de conformidad barrial al 2028		Regeneración de espacios públicos de Sidcay	\$1.200.000,00
									Mantenimiento de espacios públicos de Sidcay	\$ 46.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos en un entorno seguro y accesible	Reducir los costos asociados a la movilización mediante la mejora del nivel de servicio del sistema de movilidad que incluye infraestructura, transporte público y movilidad activa	Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural	Movilidad sostenible para Sidcay	Velocidad promedio de viajes en auto particular de 30 km/h en las vías que comunican los barrios al 2028	22 km/h	Anualmente mantener una velocidad promedio de viajes en auto particular de 30 km/h en las vías que comunican los barrios al 2028	Movilidad para Sidcay, infraestructura vial y servicios para el desarrollo	Mejora de calidad de vida de la población de Sidcay mediante la disminución de los tiempos de viaje mediante el mantenimiento de la malla vial de la parroquia	\$ 435.000,00
									Construcción de vías a nivel de doble tratamiento de Sidcay (San Vicente - Accesos al Centro Parroquial)	\$ 350.000,00
									Construcción de corredor turístico a orillas del río Sidcay	\$ 120.000,00
									Ampliación de cobertura de vías pavimentadas en Sidcay	\$ 250.000,00
									Construcción de vías a nivel de pavimento flexible en Sidcay - Ochoa León- Altos la de Machángara- San José - La Caldera	\$2.000.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos en un entorno seguro y accesible	Mejorar la percepción de seguridad en la parroquia mediante la implementación de acciones articuladas con los organismos de control y orden para disminuir los índices delictivos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	Seguridad como base de desarrollo económico, social y productivo	Índice de percepción de seguridad	4,18	Mejorar el índice de percepción de seguridad en un 100% hasta 2028	Sidcay sin miedo	Puntos seguros para los espacios públicos de Sidcay	\$ 25.000,00
									Instalación de cámaras y alarmas comunitarias en los barrios	\$ 40.000,00
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Incrementar la institucionalidad del Gobierno Parroquial mediante la ejecución de la planificación institucional en un marco de participación, gestión, seguimiento y rendición de cuentas del uso de los recursos públicos	Brindar a la población información oportuna y transparente del uso de los recursos públicos mediante procesos de rendición de cuentas	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base	Transparencia y eficiencia en la administración de los recursos públicos	Porcentaje de representantes convocados	0	Lograr una convocatoria del 100% de los representantes barriales anualmente al 2028	Sidcay transparente y eficiente	Rendición de cuentas, promoción y difusión de la gestión de los recursos públicos en Sidcay	\$ 16.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Incrementar la institucionalidad del Gobierno Parroquial mediante la ejecución de la planificación institucional en un marco de participación, gestión, seguimiento y rendición de cuentas del uso de los recursos públicos	Fortalecer las asociaciones de la comunidad civil mediante incentivos que promuevan el desarrollo, la participación y la autonomía de las organizaciones	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base	Fortalecimiento y promoción de asociaciones	Índice de asociaciones reglamentadas	0	Fortalecer el 100% de asociaciones jurídicas al 2025	Gestión innovadora e institucionalidad para el GAD parroquial	Apoyo técnico y legal para asociaciones de Sidcay	\$ 25.000,00
		Incrementar la capacidad operativa del GAD parroquial de Sidcay, mediante el desarrollo y ejecución de procesos en torno a las competencias propias y concurrentes	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Transparencia y eficiencia en la administración de los recursos públicos	Ejecución presupuestaria	0	Lograr una ejecución presupuestaria anual de al menos el 70% para fortalecimiento institucional hasta el 2028		Fortalecimiento institucional del GAD parroquial de Sidcay para la elaboración de procesos, planificación y delegación de competencias	\$ 200.000,00



SISTEMA	OBJ DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	POLÍTICA	INDICADOR	LÍNEA BASE	META	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Gestionar los riesgos de la parroquia mediante la coordinación oportuna de las instituciones y la población en territorio	Fortalecer el sistema político institucional mediante la articulación oportuna de la gestión de riesgos en el territorio	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Mitigación y prevención de riesgos para precautelar las inversiones públicas y el bienestar colectivo	Ejecución presupuestaria	0	Lograr una ejecución presupuestaria anual de al menos el 75% para la gestión de riesgos	Riesgos controlados y cooperación para Sidcay	Planes de contingencia para emergencias	\$ 20.000,00
						0			Mitigación de riesgos en Sidcay	\$ 20.000,00

Tabla 46. Planes, programas, proyectos y presupuestos de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



3.2.4 ALINEACIÓN A AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA Y AGENDAS DE COORDINACIÓN ZONAL

A continuación, en la *Tabla 47* se ha establecido la alineación de los objetivos de desarrollo y de gestión planteados en el presente PDOT, a las Agendas Nacionales para la Igualdad, a la Planificación Territorial Diferenciada y a la Agenda de Coordinación Zonal correspondiente.

SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL	
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
FÍSICO AMBIENTAL	Conservar el ambiente mediante la gestión sostenible de los recursos naturales	Consumir eficientemente el recurso hídrico para la producción mediante la implementación de tecnificación y control de consumo	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente	Agenda para la igualdad intergeneracional	Promover programas ambientales en el sistema educativo con enfoque de derechos	ESTRATEGIA NACIONAL DE CAMBIO CLIMÁTICO	Fomentar una gestión integral e integrada de los recursos hídricos, con un enfoque ecosistémico y sustentable, para aumentar la capacidad de respuesta frente a los impactos del cambio climático.	6	Ambiente
		Proteger las fuentes de agua mediante la implementación de medidas de conservación y cuidado							
		Mejorar la calidad de los suelos mediante la aplicación de prácticas agroecológicas y de agricultura regenerativa							



SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL	
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
SOCIO CULTURAL	Mejorar la calidad de vida de la población mediante incentivos que promuevan el uso adecuado del tiempo libre para el aumento de sus capacidades y salud física y mental	Promover la práctica de hábitos saludables mediante la dotación de espacios socio culturales y recreativos	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Agenda para la igualdad intergeneracional Agenda de Igualdad de Género	Promover la práctica deportiva y recreativa con énfasis en niñas, niños, adolescentes y personas adultas mayores	NA	NA	6	Salud Sociedad de la información
		Aumentar las capacidades de la población mediante la implementación de espacios de educación y capacitación	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales		Garantizar el derecho al deporte y la recreación, a través de políticas inclusivas y la implementación de infraestructura adecuada, con enfoque de género.				
		Aumentar la capacidad del sistema de salud mediante la dotación de nuevos espacios de atención							



SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL	
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
SOCIO CULTURAL	Proteger los derechos de la población mediante la prevención, control y denuncia de casos de vulneración con énfasis en los grupos de atención prioritaria	Erradicar la violencia mediante la implementación de acciones preventivas, correctivas y sancionatorias	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Agenda de igual de género	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado	NA	NA	6	Justicia y crimen
		Incrementar el sentido de pertenencia de la población mediante el fomento y promoción del patrimonio de Sidcay							
		Proteger a los grupos de atención prioritaria mediante acciones que garanticen sus derechos							



SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL	
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Impulsar la producción de Sidcay hacia la sostenibilidad mediante el incremento de las capacidades del sector y la disminución de costos asociados a toda la cadena productiva	<p>Mejorar la calidad de los servicios brindados por el sector productivo, turístico y comercial mediante la capacitación en toda la cadena de valor</p> <p>Mejorar los ingresos de los productores y comercializadores de servicios y del sector turístico mediante acciones que disminuyan costos de la cadena productiva y aumenten el valor de la oferta</p> <p>Fomentar la generación de asociaciones productivas mediante ayudas técnicas, legales y administrativas</p> <p>Incrementar la capacidad del sector productivo mediante la dotación de equipo, infraestructura y mantenimiento</p>	<p>Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente</p>	Agenda de igualdad de Género	Garantizar el acceso de las mujeres diversas al pleno empleo, en igualdad de condiciones que los hombres, incorporando el enfoque de género e interseccional.	Estrategia Nacional de Cambio Climático	Fomentar la articulación entre el uso de las herramientas de ordenamiento territorial y las acciones de reconversión productiva para alcanzar la soberanía alimentaria del país frente a los impactos del cambio climático.	6	Trabajo



SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL						
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL					
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos en un entorno seguro y accesible	Mejorar la calidad de vida de la población mediante el incremento de la capacidad y nivel de servicio de los sistemas públicos de soporte y equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales	Agenda Nacional para la igualdad de Discapacidades	Fomentar alternativas de infraestructura, sistemas y medios de transporte público terrestres adaptados para personas con discapacidad.	NA	NA	6	Condiciones de vida, pobreza y problemas sociales					
		Mejorar la percepción de seguridad en la parroquia mediante la implementación de acciones articuladas con los organismos de control y orden para disminuir los índices delictivos	Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural											
		Reducir los costos asociados a la movilización mediante la mejora del nivel de servicio del sistema de movilidad que incluye infraestructura, transporte público y movilidad activa												



SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL	
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Incrementar la institucionalidad del Gobierno Parroquial mediante la ejecución de la planificación institucional en un marco de participación, gestión, seguimiento y rendición de cuentas del uso de los recursos públicos	Brindar a la población información oportuna y transparente del uso de los recursos públicos mediante procesos de rendición de cuentas	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base	Agenda de igualdad de género	Potenciar las capacidades de las mujeres y promover su liderazgo en asuntos públicos.	NA	NA	6	NA
		Fortalecer las asociaciones de la comunidad civil mediante incentivos que promuevan el desarrollo, la participación y la autonomía de las organizaciones							



SISTEMA	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	COMPETENCIA	AGENDAS NACIONALES PARA LA IGUALDAD		PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DIFERENCIADA		AGENDA DE COORDINACIÓN ZONAL	
				AGENDA DE IGUALDAD	OBJETIVO	INSTRUMENTO	LINEAMIENTO	ACZ #	PRIORIDAD TERRITORIAL
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Incrementar la institucionalidad del Gobierno Parroquial mediante la ejecución de la planificación institucional en un marco de participación, gestión, seguimiento y rendición de cuentas del uso de los recursos públicos	Incrementar la capacidad operativa del GAD parroquial de Sidcay, mediante el desarrollo y ejecución de procesos en torno a las competencias propias y concurrentes	Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial	Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades	Difundir los procedimientos para prevenir y reducir riesgos en las personas con discapacidad y sus familias.	Agenda nacional de investigación en Gestión de Riesgos	Impulsar la investigación en ciencias del comportamiento para incidir en la percepción de riesgos y fomentar la participación ciudadana	6	Ambiente
	Gestionar los riesgos de la parroquia mediante la coordinación oportuna de las instituciones y la población en territorio	Fortalecer el sistema político institucional mediante la articulación oportuna de la gestión de riesgos en el territorio							

Tabla 47. Alineación a agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada y agendas de coordinación zonal

Elaboración: Equipo Consultor



3.2.5 MODELO TERRITORIAL DESEADO

En el horizonte de este plan, con base en la visión y objetivos de desarrollo, la parroquia Sidcay busca un territorio en el camino de la sostenibilidad. Basado en los principios del uso responsable de los recursos naturales, desarrollo económico familiar, conservación del patrimonio y tradiciones propias de la parroquia. Esto será posible si articuladamente con los Gobiernos Autónomos Descentralizados se suman esfuerzos y recursos para lograr una visión común del territorio. En la *Figura 214* se muestra el modelo territorial deseado para el 2028.

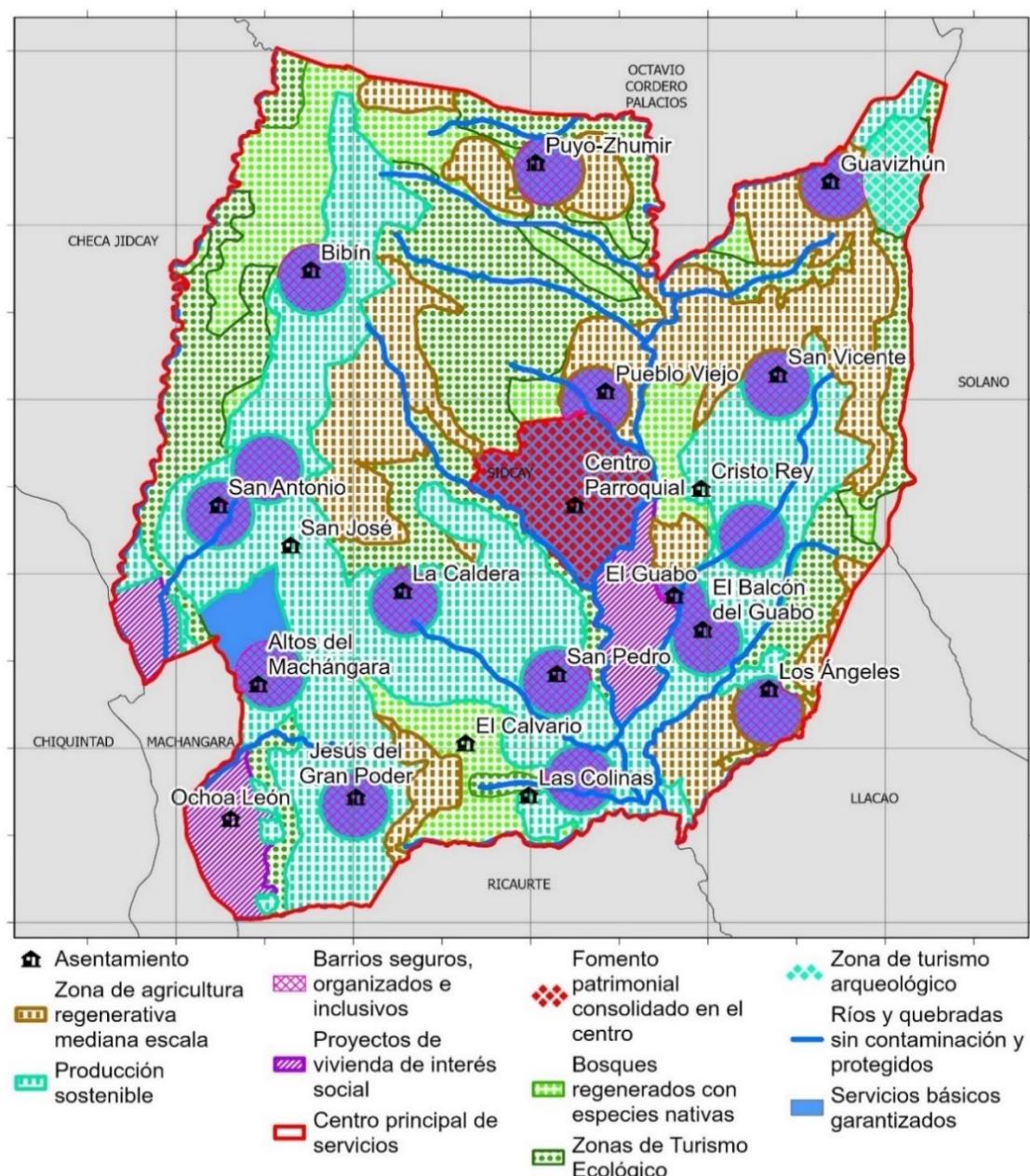


Figura 214. Modelo territorial deseado de la parroquia Sidcay

Fuente: Mesa de trabajo en asamblea parroquial

Elaboración: Equipo Consultor



Cabe indicar que los escenarios deseados en cuanto a salud, educación, violencia, gestión de riesgos, son transversales a todos los componentes del plan, por lo que territorialmente, no se podría concentrar en territorio un escenario deseado, ya que en toda la extensión de la parroquia estos servicios deben ser fomentadas y fortalecidas en cuanto a sus capacidades y niveles de servicio, lo cual no puede darse si existe violencia e inseguridad en las familias, o estas son vulnerables ante amenazas naturales.

En cuanto a la zona Norte de la parroquia, la agricultura se practica a mayor escala que al Sur, por lo que en esta zona se establece un escenario donde la agricultura se alinea a prácticas que conservan de mejor manera el suelo y hasta lo regeneran. Por otro lado, al Sur de la parroquia, la agricultura es una escala menor o familiar, en su mayoría. Por lo que, se plantea promover esta práctica y fomentando granjas o parcelas sostenibles, las cuales dejen un beneficio económico a las familias de forma constante y creciente. Si bien no es imprescindible realizar agricultura a gran escala para implementar prácticas de agricultura regenerativa; al Sur de la parroquia, al contar con espacio reducido, no se podría gestionar los ciclos o rotaciones que propicia esta práctica, sobretodo en la crianza de ganado. Por esta razón la diferenciación en cuanto al modelo territorial deseado.

A su vez, si bien no existen ecosistemas propios o catalogados en la parroquia, fruto de la actividad humana y explotación de recursos, conforme la subclasificación del suelo se plantea zonas de regeneración de bosque nativo mediante la repotenciación del vivero y campañas de plantación de árboles. Al mismo tiempo, en zonas de interés paisajístico se establece al turismo como modelo principal de uso de esos suelos, que conjuge la naturaleza con la producción y patrimonio, aprovechando la zona arqueológica, los senderos y vías de tercer orden, que son llamativas como por ejemplo para la práctica de deportes de montaña. Sin embargo, estas prácticas o modelos deseados no serían posibles si no se protege y restaura o recupera las orillas del Río Sidcay y se eliminan las descargas de aguas residuales sin tratamiento.

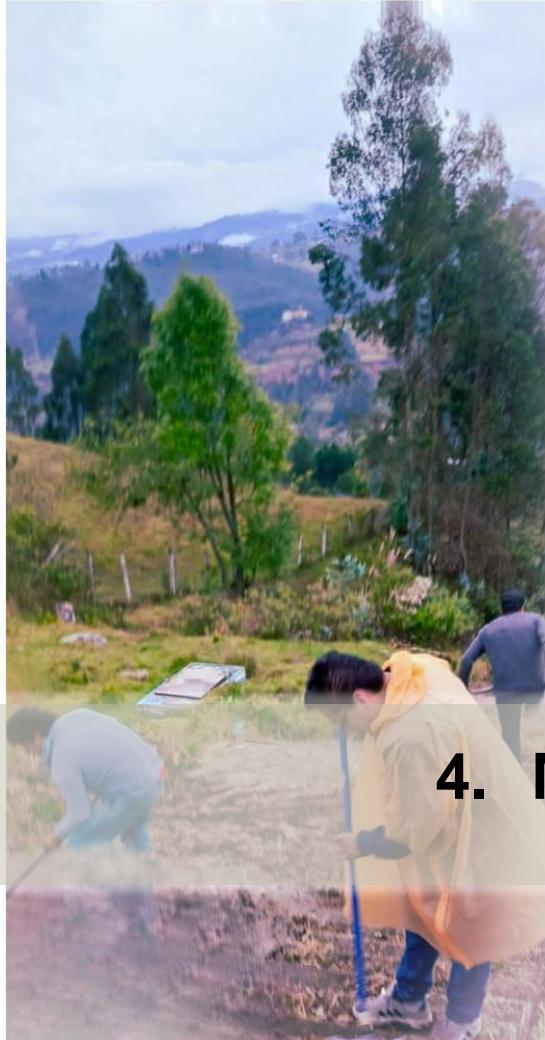
En Sidcay el municipio de Cuenca ha planteado dos zonas de suelo rural de expansión urbana, ubicadas en el sector de El Guabo y Ochoa León. En estas zonas, se espera contar con proyectos de vivienda de interés social, lo cual implica una cobertura completa de servicios básicos. De igual manera, en los barrios consolidados de la parroquia se han formado polígonos de intervención territorial en el PUGS de Cuenca, en los cuales se plantea una cobertura total de servicios básicos como el agua potable y alcantarillado. Sumado a este escenario, la seguridad toma un papel importante en los barrios de Sidcay, esperando que, al horizonte de este plan, cada asentamiento pueda gozar de mejores índices de calidad de vida, el convivir sea libre de violencia y los espacios más inclusivos con los grupos de atención prioritaria y grupos minoritarios.



a) HITOS DE DESARROLLO

En el presente plan se establecen hitos de desarrollo, los cuales han sido planteados conforme la capacidad económica y de gestión del GAD junto con la priorización de problemáticas y potencialidades. Estos hitos están conformados por proyectos de infraestructura y convenios de cooperación interinstitucional para la gestión de competencias concurrentes; como son la regeneración del parque central, el alcantarillado para San José, el colector para la zona baja de Sidcay, la pavimentación de vías a nivel de asfalto de la vía Ochoa León-Altos de Machángara-San José y doble tratamiento en San Vicente, Vía a Bibín, vía a la Caldera, el catastro de personas con discapacidad, el plan de capacitación para productores y emprendedores, y la reorganización institucional del GAD parroquial. Una vez logrados estos hitos, los niveles de calidad de vida de los habitantes se centrarán en el desarrollo individual y organizativo de la población, al igual que sus barrios o asociaciones; debido a que, estos hitos representarán bases sólidas para la transformación económica y social que requiere Sidcay a largo plazo.





4. MODELO DE GESTIÓN





4.1 INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL

A partir de las iniciativas públicas, privadas y comunitarias planteadas en el PDOT vigente, se han definido mecanismos de articulación a ser ejecutados por parte del GAD Parroquial, desde el ámbito de su competencia y funciones, para generar interacciones que permitan incrementar los efectos positivos que cada una de ellas puede tener en la parroquia Sidcay, estableciéndose el objetivo de articulación correspondiente, como se puede visualizar en la *Tabla 48*.

INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL		
INICIATIVA	OBJETIVO DE ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Ampliación de cobertura de alcantarillado y sesión de servidumbres para el efecto por parte de los beneficiarios	Iniciar proyectos detenidos por aspectos legales de servidumbre	Convenio entre beneficiarios. GAD Parroquial, GAD Municipal y Etapa EP para la ejecución de proyectos de alcantarillado
Programas de mantenimiento vial a nivel de asfalto y DTSB por la prefectura del Azuay	Cambiar el modelo de gestión del mantenimiento vial para la construcción de vías a nivel de asfalto o DTSB	Convenio de cooperación entre el GAD provincial y GAD parroquial
Organización barrial contra la delincuencia	Mejorar los índices de seguridad y la percepción de seguridad en los barrios	Plan de seguridad parroquial
Emprendimientos gastronómicos locales	Brindar asesoramiento y acompañamiento al emprendedor	Planes y programas de capacitación y acompañamiento por parte de los GADs
Convenios para la protección y cuidado de grupos de atención prioritaria por parte del MIES	Garantizar los derechos de los GAP de la parroquia	Convenio de cooperación interinstitucional entre el GAD parroquial y MIES
Incentivos por la siembra de árboles por parte del GAD municipal de Cuenca	Aumentar la cobertura de bosques en la parroquia	Convenio con el GAD municipal de Cuenca y EMAC EP



INICIATIVA	OBJETIVO DE ARTICULACIÓN	MECANISMO DE ARTICULACIÓN
Organización de hecho de apicultores de Sidcay	Legalizar la organización con fines productivos	Plan de legalización de asociaciones productivas
Clubes deportivos parroquiales	Fortalecer los clubes para la promoción de prácticas deportivas y el correcto uso del tiempo libre	Plan de impulso a asociaciones deportivas
Programas de mantenimiento vial a nivel de asfalto y DTSB por la prefectura del Azuay	Cambiar el modelo de gestión del mantenimiento vial para la construcción de vías a nivel de asfalto o DTSB	Convenio de cooperación entre el GAD provincial y GAD parroquial
Vinculación a la sociedad por parte de estudiantes de la Universidad de Cuenca	Generar proyectos en vinculación la Universidad	Proyectos de tesis, investigación y convenios de cooperación
Ejecutar el control de construcciones en Sidcay por parte del GAD parroquial	Controlar el cumplimiento de planes y ordenanzas de ordenamiento territorial	Convenio de delegación de competencias desde el GAD municipal de Cuenca para el GAD parroquial de Sidcay
Apoyo a las organizaciones de la economía popular y solidaria	Motivar la asociación y organización de productores	Planes y proyectos para la conformación de asociaciones de la economía popular y solidaria

Tabla 48. Inserción estratégica territorial de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



4.2 FORMAS DE GESTIÓN - ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL

En este apartado se describe la consecución de las aspiraciones del GAD Parroquial de Sidcay, orientadas al cumplimiento del PDOT y del Plan Nacional de Desarrollo. Para lo que se han propuesto estrategias de articulación, logradas mediante alianzas, convenios u otras modalidades de gestión, con los diversos actores identificados en el territorio. A continuación, en la *Tabla 49* se da a conocer la articulación para la gestión territorial de Sidcay.

ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL		
PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	IMPACTO CLIMÁTICO	ESTRATEGIA
Agua para la Producción	POSITIVO	Incentivar a la población joven a liderar cambios en la forma de administrar el agua para riego. Buscar sinergias con la prefectura del Azuay y ONGs financieras
Sidcay Verde	POSITIVO	Alinearse a los planes cantonales y provinciales para la siembra de vegetación junto con los barrios y jóvenes de la parroquia
Sidcay es un Tesoro	POSITIVO	Conservar el patrimonio y promoverlo como eje de desarrollo económico y social para fomentar prácticas ancestrales que no requieren uso de recursos no renovables. Gestionar las líneas de fomento con el INPC
Sidcay en Forma y Alegre	POSITIVO	Incentivar a la movilidad activa y proyectos recreativos/educacionales para generar hábitos saludables, con la finalidad de cambiar a largo plazo los hábitos de consumo hacia lo orgánico y productos sin emisiones indirectas.
Sidcay mejor que ayer, listos para el mañana	NEUTRO	En las capacitaciones de destrezas, fomentar el cambio de hábitos de consumo e inclusión de componentes ambientales en el día a día.



PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	IMPACTO CLIMÁTICO	ESTRATEGIA
Infraestructura de Salud	NEGATIVO	La industria de la construcción es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, por lo que en diseños y métodos constructivos se debe promover el uso de materiales sostenibles y energías renovables.
Sidcay sin violencia	NEUTRO	Mantener una línea amigable con el ambiente en los procesos comunicativos de los planes y capacitaciones para erradicar la violencia.
Recuperación y promoción del patrimonio Sidcay	POSITIVO	Conservar el patrimonio y promoverlo como eje de desarrollo económico y social para fomentar prácticas ancestrales que no requieren uso de recursos no renovables. Gestionar las líneas de fomento con el INPC
Sidcay inclusivo y solidario con los GAP	NEUTRO	Mantener una línea amigable con el ambiente en los procesos comunicativos de los proyectos y eventos para los GAP
Sidcay es un tesoro, turismo y producción eficiente	POSITIVO	Cambiar la matriz productiva añadiendo el turismo y producción sostenible con ejes de desarrollo reducirán a largo plazo las emisiones por otros modelos de producción y consumo
Sidcay produce y vende	POSITIVO	Cambiar la matriz productiva añadiendo el turismo y producción sostenible con ejes de desarrollo reducirán a largo plazo las emisiones por otros modelos de producción y consumo
Desarrollo de infraestructura de servicios de Sidcay	NEGATIVO	La industria de la construcción es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, por lo que en diseños y métodos constructivos se debe promover el uso de materiales sostenibles y energías renovables.



PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	IMPACTO CLIMÁTICO	ESTRATEGIA
Movilidad para Sidcay, infraestructura vial y servicios para el desarrollo	NEGATIVO	La industria de la construcción es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, por lo que en diseños y métodos constructivos se debe promover el uso de materiales sostenibles y energías renovables. Sin embargo, el programa también busca reducir los tiempos de viaje, que implica menos emisión de gases de efecto invernadero. Por lo tanto, se debe pretender equilibrar las emisiones emitidas por la construcción con las ahorradas por el uso de la infraestructura o equipamiento
Sidcay sin miedo	NEGATIVO	La inversión en equipamiento de seguridad implica un mayor gasto energético, por lo que se debe promover el uso de energías renovables para el uso de estas tecnologías.
Sidcay transparente y eficiente	NEUTRO	GAD Parroquial de Sidcay
Gestión innovadora e institucionalidad para el GAD parroquial	NEUTRO	GAD Parroquial de Sidcay
Riesgos controlados y cooperación para Sidcay	POSITIVO	La prevención de incendios provocados por el hombre es una inversión a largo plazo en términos de conservación del suelo y disminución de emisiones

Tabla 49. Articulación para la gestión territorial de la parroquia Sidcay

Elaboración: Equipo Consultor



4.3 ESTRATEGIAS TRANSVERSALES

El modelo de gestión del PDOT incorpora los cuatro temas o ejes transversales establecidos en la Constitución de la República:

- Igualdad de derechos para todas las personas.
- Protección frente a riesgos y desastres.
- Adopción de medidas frente al cambio climático.
- Adopción de medidas para la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil.

Por lo tanto, todo proyecto de este plan debe contemplar una visión holística de las desigualdades territoriales en estos 4 ejes.

4.3.1 IGUALDAD DE DERECHOS PARA TODAS LAS PERSONAS

En Sidcay, gracias a la organización de los asentamientos humanos en todo el territorio, es posible garantizar que, los proyectos planteados, tengan una cobertura y participación de todos los actores. Esto debido a los canales de comunicación existentes y el interés de la población y sus dirigentes en participar. Si bien existen barrios con menor movimiento político y administrativo, las directivas se encuentran vigentes para la socialización y coordinación del presente plan. Por lo tanto, desde el punto de vista de acceso a la información y difusión de programas y proyectos se puede garantizar que, con los canales actuales de comunicación del GAD parroquial más la participación activa de los dirigentes en perifonear los mensajes, el derecho de todos los ciudadanos a participar de manera activa o estar informados de las oportunidades del presente plan, serán garantizados. Cabe indicar que, para los GAPs se establecen proyectos destinados exclusivamente para ellos, con la finalidad de cumplir efectivamente con su inclusión al presente plan.

Conforme la realidad de Sidcay, las estrategias para reducir las brechas de igualdad de derechos que se ajustan a las necesidades del territorio giran en torno a la mujer rural, los niños y niñas en estado de desnutrición infantil, los ancianos abandonados y las personas con discapacidad en el ámbito de accesibilidad. Por esta razón, los proyectos y visión de este plan se pueden alinear estratégicamente con las siguientes propuestas de política pública planteadas en la Agenda Nacional de Género 2021-2025:



- Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TIC, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria.
- Fortalecer el acceso de las mujeres diversas a créditos y servicios financieros, con énfasis en el sector financiero popular y solidario; sin obstáculos y barreras estructurales y operativas
- Reducir la carga de trabajo doméstico y de cuidado no remunerados que realizan las mujeres, a través de la implementación de políticas públicas que garanticen servicios y promuevan la corresponsabilidad en el ejercicio del derecho al cuidado.
- Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado (Recomendación CEDAW X Informe, párr. 20a).
- Garantizar el acceso de las mujeres a la educación universal, inclusiva y de calidad en los niveles inicial, básico y bachillerato, promoviendo su permanencia y culminación y estableciendo procesos de modernización y eficiencia del modelo educativo, por medio de la innovación y uso de herramientas tecnológicas.
- Aumentar la participación de niñas, niños y adolescentes en actividades deportivas y recreativas, promoviendo programas y espacios seguros y adaptados para el ejercicio de este derecho, con perspectiva de género y pertinencia cultural.
- Promover la incorporación de mujeres a la práctica deportiva profesional en igualdad de condiciones que los hombres, eliminando prácticas discriminatorias, sexistas y violentas.
- Potenciar las capacidades de las mujeres y promover su liderazgo en asuntos públicos
- Garantizar el derecho de mujeres políticas, autoridades y defensoras de derechos humanos a una vida libre de violencia en el ámbito público y político.
- Prevenir y erradicar la violencia de género hacia mujeres generada en los medios de comunicación, en armonía con lo establecido en la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres
- Implementar acciones integrales e interinstitucionales para la prevención de la violencia de género y atención a víctimas.



- Garantizar el acceso de las mujeres víctimas de violencia de género a servicios de justicia integrales, oportunos y eficientes.
- Prevenir y erradicar la discriminación y violencia por razones de orientación sexual, identidad o expresión de género contra las personas LGBTIQ+.

4.3.2 PROTECCIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES

Característico de los Andes ecuatorianos, las altas pendientes y la precipitación intensa en época de invierno, son amenazas latentes en todo el territorio de la sierra del Ecuador. Sidcay no es la excepción, conforme lo analizado en el diagnóstico, grandes extensiones de territorio están bajo un nivel de riesgo moderado frente a los desastres naturales, además de otros factores externos sociales y políticos. Por lo tanto, con base en los principios de la gestión de riesgos, donde las mitigaciones de estos se pueden dar en medida de la reducción de la probabilidad de ocurrencia de las amenazas o disminuyendo los impactos posibles, se han planteado en el presente plan diferencias estrategias de mitigación como se muestra en la *Tabla 50*.

ESTRATEGIAS DE MITIGACIÓN FRENTE A RIESGOS Y DESASTRES			
AMENAZA	DESCRIPCIÓN DE LOS RIESGOS	IMPACTO	ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN
Falta de interés de la población	Esta situación amenaza a los proyectos cuando su planificación no considera la participación ciudadana, lo cual aumenta la probabilidad de imprevistos o rechazo de proyectos por desinformación o desinterés.	Se pueden perder recursos públicos utilizados para la planificación o estudios de los proyectos, así como generar conmoción social.	Fortalecer la participación ciudadana mediante incentivos que promuevan la intervención oportuna de la población en la planificación a detalle de los proyectos a ejecutar.



AMENAZA	DESCRIPCIÓN DE LOS RIESGOS	IMPACTO	ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN
Desfinanciamiento	<p>Si bien los presupuestos institucionales son debidamente planificados durante el ciclo presupuestario desde junio hasta diciembre de cada año; existen variables aleatorias que pueden desfinanciar proyectos por falta de recursos económicos para su ejecución.</p>	<p>Cuando la ejecución de un proyecto se dilata por el desfinanciamiento, los impactos son altos en términos de recursos económicos necesarios para retomar proyectos desactualizados. Por otro lado, si los proyectos se desfinancian durante su ejecución, el deterioro y los gastos administrativos aumentan con el tiempo con posibilidad de terminaciones de contrato unilaterales o de mutuo acuerdo.</p>	<p>Elaborar presupuestos con escenarios conservadores, para disminuir la probabilidad de caer en déficits presupuestarios. En estudios de consultoría para los programas y proyectos, incluir análisis económicos y financieros del GAD parroquial históricos para establecer techos para elaboración de presupuestos. Para proyectos de mayor impacto, comúnmente faltos de financiamiento externo, dirigir y gestionar proyectos que cumplan con requisitos de cooperación internacional, para endeudamiento u obtención de fondos no reembolsables.</p>
Zonas de riesgo	<p>Sidcay cuenta con zonas de riesgo y polígonos afectados por asentamientos activos</p>	<p>Construir infraestructura en zonas de riesgo sin estudios detallados hace mal uso de los recursos públicos, ya que, ante la ocurrencia de algún detonador o amenaza, la inversión se perdería</p>	<p>Incluir análisis de riesgos en los proyectos de infraestructura y planes de contingencia en los eventos masivos o de riesgo</p>



AMENAZA	DESCRIPCIÓN DE LOS RIESGOS	IMPACTO	ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN
Cambio climático	Hace referencia a la variación repentina e intensa del clima como temperaturas extremas, precipitaciones intensas o vientos fuertes; que son las amenazas más grandes para los asentamientos humanos en zonas de altas pendientes o para los cultivos y granjas ganaderas	Ante la ocurrencia concurrente de estas alteraciones del clima, la producción se puede ver gravemente afectada, así como la integridad física de las personas que habitan viviendas vulnerables a deslizamientos o asentamientos	En la producción fomentar la recuperación del suelo y la siembra de árboles para mejorar la capacidad de portar agua del suelo y con la sombra de los árboles reducir las temperaturas del suelo.
Enfermedades	Veranos o inviernos intensos propagan la aparición de enfermedades transmitidas por animales o por la convivencia humana. De igual manera, con la aparición del COVID-19, la posible aparición de nuevos virus con altos índices de mortalidad es latente	Colapso del sistema de salud local, es decir, la capacidad es superada por la demanda de servicios médicos.	Mejorar las capacidades del sistema de salud y trabajar en hábitos saludables en la población para aumentar las defensas y ser menos vulnerables a virus y bacterias.
Voluntad política de actores clave	Desacuerdos políticos entre las autoridades fruto de visiones diferentes o afinidades políticas distintas.	Flujo administrativo detenido o no priorizado para atención de necesidades locales.	Trabajar en conjunto los proyectos de desarrollo parroquial para coordinar y articular las visiones en territorio. Contar con el respaldo de la población ante solicitudes a otros niveles de gobierno.

Tabla 50. Estrategias de mitigación frente a riesgos y desastres

Elaboración: Equipo Consultor



4.3.3 ADOPCIÓN DE MEDIDAS ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO

Conforme la guía de actualización del PDOT indica, el compromiso por la lucha frente al cambio climático, también, se encuentra incorporado en la Constitución ecuatoriana, estableciendo que el Estado adoptará medidas adecuadas y transversales para la mitigación del cambio climático, mediante la limitación de las emisiones de gases de efecto invernadero, de la deforestación y de la contaminación atmosférica; tomará medidas para la conservación de bosques y la vegetación y protegerá a la población en riesgo (Art. 414 CRE). Se deberá observar lo contenido en la Estrategia Nacional de Cambio Climático y las Contribuciones Nacionales Determinadas.

Para el caso de Sidcay, una parroquia rural sin suelo industrial, el aporte en las emisiones es reducida, si bien no hay investigación al respecto para poder cuantificarla, las fuentes principales son móviles en el caso del transporte público y privado; y por actividades ganaderas, estas últimas en una escala pequeña. Sin embargo, los proyectos planteados en torno a la producción contienen un componente para recuperar los suelos mediante agricultura regenerativa. Si bien el cambio climático es un impacto mundial y sus causantes son las emisiones a gran escala, la conservación y cuidado de recursos naturales y la reducción de contaminantes a cualquier escala es un aporte clave para generar eventos multiplicadores o tendencias que a largo plazo reducirán los impactos a nivel local. Para la implementación de los programas establecidos en el presente plan, en la **Tabla 51** se plantean las siguientes estrategias para incluir un enfoque de conservación y aporte a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO		
PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	IMPACTO CLIMÁTICO	ESTRATEGIA
Agua para la Producción	POSITIVO	Incentivar a la población joven a liderar cambios en la forma de administrar el agua para riego. Buscar sinergias con la prefectura del Azuay y ONG financieras
Sidcay Verde	POSITIVO	Alinearse a los planes cantonales y provinciales para la siembra de vegetación junto con los barrios y jóvenes de la parroquia
Sidcay es un Tesoro	POSITIVO	Conservar el patrimonio y promoverlo como eje de desarrollo económico y social para fomentar prácticas ancestrales que no requieren uso de recursos no renovables. Gestionar las líneas de fomento con el INPC



PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	IMPACTO CLIMÁTICO	ESTRATEGIA
Sidcay en Forma y Alegre	POSITIVO	Incentivar a la movilidad activa y proyectos recreativos y educacionales para generar hábitos saludables. Con la finalidad de cambiar a largo plazo los hábitos de consumo hacia lo orgánico y productos sin emisiones indirectas.
Sidcay mejor que ayer, listos para el mañana	NEUTRO	En las capacitaciones de destrezas fomentar el cambio de hábitos de consumo e inclusión de componentes ambientales en el día a a día.
Infraestructura de Salud	NEGATIVO	La industria de la construcción es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, por lo que en diseños y métodos constructivos se debe promover el uso de materiales sostenibles y energías renovables.
Sidcay sin violencia	NEUTRO	Mantener una línea amigable con el ambiente en los procesos comunicativos de los planes y capacitaciones para erradicar la violencia.
Recuperación y promoción del patrimonio Sidcay	POSITIVO	Conservar el patrimonio y promoverlo como eje de desarrollo económico y social para fomentar prácticas ancestrales que no requieren uso de recursos no renovables. Gestionar las líneas de fomento con el INPC
Sidcay inclusivo y solidario con los GAP	NEUTRO	Mantener una línea amigable con el ambiente en los procesos comunicativos de los proyectos y eventos para los GAP
Sidcay es un tesoro, turismo y producción eficiente	POSITIVO	Cambiar la matriz productiva añadiendo el turismo y producción sostenible como ejes de desarrollo reducirán a largo plazo las emisiones por otros modelos de producción y consumo
Sidcay produce y vende	POSITIVO	Cambiar la matriz productiva añadiendo el turismo y producción sostenible como ejes de desarrollo reducirán a largo plazo las emisiones por otros modelos de producción y consumo



PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	IMPACTO CLIMÁTICO	ESTRATEGIA
Desarrollo de infraestructura de servicios de Sidcay	NEGATIVO	La industria de la construcción es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, por lo que en diseños y métodos constructivos se debe promover el uso de materiales sostenibles y energías renovables.
Movilidad para Sidcay, infraestructura vial y servicios para el desarrollo	NEGATIVO	La industria de la construcción es uno de los principales emisores de gases de efecto invernadero, por lo que en diseños y métodos constructivos se debe promover el uso de materiales sostenibles y energías renovables. Sin embargo, el programa también busca reducir los tiempos de viaje, que implica menos emisión de gases de efecto invernadero. Por lo tanto, se debe pretender equilibrar las emisiones emitidas por la construcción con las ahorradas por el uso de la infraestructura o equipamiento
Sidcay sin miedo	NEGATIVO	La inversión en equipamiento de seguridad implica un mayor gasto energético, por lo que se debe promover el uso de energías renovables para el uso de estas tecnologías.
Sidcay transparente y eficiente	NEUTRO	En gran medida, las socializaciones o talleres de los mecanismos de participación generan desechos, por lo tanto, como estrategia está la disminución de residuos en las asambleas y la proyección de mensajes para la disminución de emisiones
Gestión innovadora e institucionalidad para el GAD Parroquial	NEUTRO	Innovar mediante la implementación de equipamientos de bajo consumo energético y la disminución de uso de papel.
Riesgos controlados y cooperación para Sidcay	POSITIVO	La prevención de incendios provocados por el hombre es una inversión a largo plazo en términos de conservación del suelo y disminución de emisiones

Tabla 51. Articulación para la gestión territorial contra el cambio climático

Elaboración: Equipo Consultor



4.3.4 ADOPCIÓN DE MEDIDAS FRENTE A LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL

La desnutrición crónica infantil en la planificación local debe traducirse en acciones estratégicas conjuntas con los niveles de gobierno y las competencias que le correspondan para prevenir y reducir la DCI desde la planificación local. Desde el GAD parroquial de Sidcay, se plantea un proyecto para la erradicación de la DCI. Por lo tanto, teniendo en cuenta que, esta condición se puede desarrollar desde la etapa de gestación de las madres, el proyecto busca detectar o registrar a aquellas madres o familias en condiciones de vulnerabilidad para que, en función de garantizar sus derechos, se brinde ayudas, seguimiento y capacitación para evitar este mal.

Cabe indicar que, las enfermedades producto de un inadecuado tratamiento de aguas residuales, también contribuye a la intensificación de esta condición de desnutrición. Por lo que, los proyectos de alcantarillado deben incluir en sus estudios económicos, los beneficios a la salud pública en general con énfasis en niños menores de dos años y madres gestantes.

De igual manera, durante las capacitaciones o talleres educativos para el desarrollo económico y personal de las familias, el mensaje de atención a los niños y madres debe ser universalizado en todas presentaciones oficiales y proyectos. En la *Tabla 52* se muestra un detalle sobre la articulación requerida para la gestión territorial contra la desnutrición crónica infantil.

ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN TERRITORIAL CONTRA LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL		
PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	RELACIÓN DIRECTA O INDIRECTA CON EL PROGRAMA NACIONAL CONTRA LA DCI	ESTRATEGIA
Sidcay es un tesoro, turismo y producción eficiente	INDIRECTA	Mejorar la economía de las familias para solventar gastos en alimentación balanceada y cuidados del bebé y la madre
Sidcay sin miedo	INDIRECTA	Establecer espacios seguros para la lactancia en lugares públicos para beneficio de las madres, niños y niñas
Infraestructura de Salud	DIRECTA	Mejorar la capacidad de atención del centro de salud parroquial conlleva a mejores cuidados y seguimiento de las madres gestantes y niños y niñas.



PLAN, PROGRAMA, PROYECTO	RELACIÓN DIRECTA O INDIRECTA CON EL PROGRAMA NACIONAL CONTRA LA DCI	ESTRATEGIA
Gestión innovadora e institucionalidad para el GAD parroquial	INDIRECTA	Para gestionar transversalmente las políticas contra la desnutrición crónica infantil es necesario que todo el personal del GAD parroquial esté capacitado para brindar información y generar proyectos con este enfoque
Sidcay en Forma y Alegre	DIRECTA	Durante la ejecución de los proyectos para fomentar el cambio de hábitos nocivos a la salud, se debe incluir espacios destinados exclusivamente para madres gestantes con actividades como yoga prenatal

Tabla 52. Articulación para la gestión territorial contra la desnutrición crónica infantil

Elaboración: Equipo Consultor

4.4 ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El presente plan contempla no solo funciones que normalmente desempeña el GAD parroquial de Sidcay, sino la gestión de proyectos que necesitan convenios de concurrencia o delegaciones. Por lo tanto, con la capacidad operativa actual de la junta parroquial, las metas planteadas no serán posibles. Por lo cual, es imprescindible se reformule el orgánico funcional para que, durante la ejecución de este instrumento, se disponga no solo de los procesos de talento humano necesarios, sino de las capacidades individuales del equipo de trabajo, conforme los requerimientos del territorio.

Adicionalmente, gracias al incremento del presupuesto participativo otorgado por el municipio de Cuenca, las exigencias administrativas para la ejecución de los POAs y la justificación de los gastos es mayor, duplicando los esfuerzos del equipo técnico. Por lo que es imprescindible aumentar la capacidad operativa del GAD parroquial de Sidcay aumentando la jornada laboral de los dos técnicos encargados de la ejecución de proyectos y seguimiento institucional. Definiendo las funciones específicamente en dos, un técnico con responsabilidades determinadas para la planificación, seguimiento y reporte de metas. Y el segundo para la ejecución y reporte de proyectos.



Teniendo en cuenta que, el presupuesto del GAD parroquial es limitado, el primer año de este plan, 2024, es un año de transición de un modelo de gestión. Ya que, en la actualidad la capacidad operativa del GAD parroquial se ve superada por la demanda administrativa y de operación. Fruto del incremento del presupuesto y exigencias de la población, como se determina en el diagnóstico político institucional. Esta transición se dirige hacia un modelo equilibrado de procesos definidos, que promuevan la eficiencia y agiliten los trámites mediante un nuevo orgánico funcional por procesos. Este permitirá, no solo mejorar los tiempos de respuesta o resultados sino reducir el gasto público no solo de parte del GAD parroquial, sino de la población al gastar menos tiempo en sus requerimientos. Por lo tanto, se plantean formatos de seguimiento establecidos en el **Anexo 11**, los cuales permitirán, en un solo formato, recabar la información necesaria para los procesos administrativos a los que está obligado el GAD parroquial a cumplir y están normados por la ley ecuatoriana, que son:

1. Planificación del Presupuesto
2. Reporte del Presupuesto
3. Reporte de Cumplimiento de Metas
4. Rendición de Cuentas Anual
5. Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública

A continuación, en la **Tabla 53**, se da a conocer el cronograma anual de los procesos de planificación mencionados, que cuentan con fechas establecidas para su cumplimiento.

CRONOGRAMA ANUAL DE PROCESOS DE PLANIFICACIÓN													
PROCESO	MES	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	NOVIEMBRE	DICIEMBRE
Planificación del Presupuesto													
Reporte del Presupuesto													
Reporte de Cumplimiento de Metas													
Rendición de Cuentas Anual													
LOTAIP													

Tabla 53. Cronograma anual de procesos de planificación

Elaboración: Equipo Consultor

Cada uno de los 5 procesos están normados por instituciones públicas diferentes del gobierno central. Por esta razón, cada entidad maneja su sistema y formatos que deben ser llenados por los GADs parroquiales. Mucha de la información solicitada en estos formatos es la misma, como objetivos, metas, proyectos, presupuesto inicial, devengado o ejecutado.



Por lo que, para cumplir con todas las exigencias se ha elaborado un formato mensual y trimestral de reporte para que las diferentes unidades reporten de ser posible una sola vez, para cumplir con todos los requisitos de los entes rectores teniendo en cuenta la capacidad actual tanto operativa como financiera del GAD parroquial.

4.4.1 SOCIALIZACIÓN Y DIFUSIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT) EN SIDCAY

La socialización y difusión de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) son procesos fundamentales para asegurar que los objetivos y metas de desarrollo local sean comprendidos, asumidos e implementados eficazmente por la comunidad de Sidcay. Estos procesos no solo buscan informar, sino también movilizar a los habitantes hacia la participación activa y la apropiación de las decisiones que afectan su entorno. Este ensayo aborda las estrategias, responsabilidades y mecanismos necesarios para alcanzar estos objetivos, destacando la importancia de la comunicación efectiva para la movilización y la consideración de las opiniones de los involucrados, sin necesidad de destinar recursos adicionales.

a) ESTRATEGIAS DE COMUNICACIÓN PARA LA SOCIALIZACIÓN Y DIFUSIÓN

La socialización de los PDOT en Sidcay puede integrarse eficazmente en las actividades ya existentes de la parroquia, optimizando así el uso de recursos. Las estrategias incluyen:

- Exposiciones en asambleas parroquiales y eventos culturales**

Destinar espacios en todas las asambleas parroquiales y eventos culturales para la difusión y conocimiento del PDOT. Estas reuniones regulares son ideales para presentar los objetivos del PDOT, explicar las acciones planificadas y recoger opiniones y sugerencias.

- Capacitaciones y Charlas Informativas**

Aprovechar las reuniones comunitarias y los eventos culturales para desarrollar programas de capacitación dirigidos a diversos grupos de interés, como agricultores, empresarios, jóvenes y líderes comunitarios. Estas capacitaciones deben centrarse en temas clave del PDOT, como la tecnificación del riego, la conservación de recursos naturales y la mejora de la calidad de vida.



- **Campañas de Comunicación Multicanal**

Utilizar medios de comunicación locales ya disponibles, como redes sociales, boletines informativos, radio y televisión comunitaria, para difundir información sobre los avances y logros del PDOT. Las campañas deben ser diseñadas para ser atractivas y accesibles, utilizando un lenguaje claro y conciso.

- **Evaluación Anual del Avance del PDOT**

Realizar una evaluación anual del avance del PDOT durante las asambleas parroquiales. Esta evaluación debe incluir la presentación de informes de progreso, la recolección de retroalimentación de la comunidad y la discusión de ajustes necesarios.

b) ASIGNACIÓN DE RESPONSABILIDADES

Para asegurar la efectiva socialización y difusión del PDOT, es esencial establecer responsabilidades específicas:

- **Gobierno Parroquial de Sidcay**

Liderar el proceso de socialización y difusión, coordinando las actividades y asegurando la participación de todas las partes interesadas. El Gobierno Parroquial debe también gestionar los recursos disponibles y supervisar la implementación de las acciones del PDOT.

- **Organizaciones Comunitarias y Líderes Locales**

Actuar como intermediarios entre el Gobierno Parroquial y la comunidad, facilitando la comunicación y la participación. Estas organizaciones y líderes deben promover activamente las actividades de socialización y difundir la información entre sus miembros.

- **Instituciones públicas y Educativas**

Colaborar en la organización de capacitaciones y eventos culturales que promuevan los objetivos del PDOT. Las instituciones educativas pueden también participar en la realización de investigaciones y estudios sobre el impacto del plan.



- **Medios de comunicación:**

Jugar un papel crucial en la difusión de la información, asegurando que los mensajes lleguen a todos los rincones de la parroquia. Los medios deben colaborar con el Gobierno Parroquial para garantizar una cobertura amplia y precisa.

c) PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La socialización efectiva del PDOT exige no solo informar, sino también movilizar a la comunidad. Esto implica considerar activamente las opiniones y puntos de vista de los directamente involucrados. Las actividades de socialización deben ser bidireccionales, permitiendo a la comunidad expresar sus inquietudes, sugerencias y propuestas. La participación activa de la comunidad no solo mejora la implementación del PDOT, sino que también fortalece el sentido de pertenencia y compromiso hacia los objetivos comunes.



REFERENCIAS

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (23 de 11 de 2022).

Consejo de igualdad intergeneracional. (2021). Agenda Nacional para la Igualdad de Intergeneracional 2021-2025. Quito, Ecuador.

Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades. (Agosto de 2022). Agenda Nacional para la Igualdad de Discapacidades 2021-2025.

Consejo Nacional para la Igualdad de Género. (2021). Agenda Nacional para la Igualdad de Género 2021-2025. Quito, Ecuador.

Constitución de la República del Ecuador. Ecuador. (2008). Quito, Ecuador.

COOTAD: Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización . (21 de diciembre de 2021). Quito.

GAD Municipal de Cuenca. (2022). Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Cantón Cuenca. Cuenca, Ecuador.

GAD Provincial del Azuay. (2021). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Azuay. Azuay, Ecuador.

INEC. (octubre de 2022). *Censo Nacional de Población y Vivienda 2022*. Obtenido de <https://censoecuador.ecudatanalytics.com/>

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana,Consejo Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana. (2021). *Agenda Nacional para la Igualdad de Movilidad Humana*.

MSP. (Octubre de 2023). *Visualizador de Estadísticas de Salud*. Obtenido de <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZmJkYTc1ZTktMjJmNi00MTJmLWI4NzUtYjMwMTYyOWE4OWY5IiwidCI6IjcwNjlyMGRiLTliMjktNGU5MS1hODI1LTI1NmlwNmQyNjlmMyJ9&pageName=ReportSectiona8c1ab58eb02b9300345>

Secretaría Nacional de Planificación del Ecuador. (Julio de 2023). GUÍA PARA LA FORMULACIÓN/ACTUALIZACIÓN DE PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Quito, Ecuador.

Secretaría Técnica de Planificación. (Octubre de 2023). *Repositorio de Insumos Clave RIC*. Obtenido de <https://pdot.sni.gob.ec/inicio/ric/>

